关于《舒城县“十四五”应急管理体系及能力建设规划（征求意见稿）》编制的起草说明

按照市委、市政府和县委、县政府关于加强应急管理工作的决策部署要求，县应急局组织编制了《舒城县“十四五”应急管理体系及能力建设规划（征求意见稿）》，在《规划》编制过程中，编制小组以高度负责的精神，深入实际，认真分析研究，力求《规划》编制的科学合理。现将编制情况汇报如下：

一、编制的目的和依据

《舒城县“十四五”应急管理体系及能力建设规划》是我县“十四五”重点专项规划之一，是应急管理机构改革后的首个五年规划，也是首次实现应急管理领域综合规划（突发事件应急体系、安全生产、综合防灾减灾）“综合规划”。《规划》将习近平总书记关于应急管理工作系列重要论述做为的指南针、定盘星，聚焦应急管理主责主业，重点突出防范化解重大风险，统筹考虑应急管理体系建设、机制创新、能力提升全过程，科学谋划“十四五”期间舒城县应急管理发展蓝图，为全县高质量发展高品质生活提供坚实的安全保障。

《规划》主要依据：《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《安徽省安全生产条例》《六安市“十四五”应急管理体系及能力建设规划》《舒城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；历年省、市县主要领导在应急管理、安全生产、防灾减灾工作会议上的重要讲话；历年灾害事故统计报表及县控指标完成情况等材料。

1. 编制过程
2. **规划思路形成阶段**

**1.加强组织领导。**专门成立局长为组长的《规划》工作领导小组。多次召开专题会议研究部署《规划》编制工作。并拟定工作方案和进度安排，对《规划》编制工作进行责任分解，把任务落实到专人。

**2.开展前期调研。**为编制出高质量的应急管理规划，使之真正成为“十四五”期间我县应急管理工作的指导性、纲领性文件，积极与市应急局、县直相关部门、乡镇对接，准确把握国家、省、市、县各项规划基本方向和理念，确保与各项上位规划、专项规划充分对接，全面落实县委、县政府相关指示要求。

**3.做好各项准备。**在《规划》编制期间，领导小组组织编制人员搜集信息，加强对指标和重点重大工程项目的分析研究。形成了《规划》的总体思路、指导思想，通过各项数据比照分析，结合我县实际，建立我县“十四五”规划应急管理各项目标指标体系，设置了《规划》主要任务。

**（二）规划初稿编制阶段。**

全面总结，认真开展“十三五”规划实施评估，《规划》编制小组采取定量与定性、应急管理部门与相关部门、系统内部与聘请专家相结合等多元评估方法，对“十三五”规划实施情况进行了评估，客观评价了“十三五”规划确定的发展目标、重点任务、政策措施等落实情况，总结分析了“十三五”规划实施取得的成效和存在的问题及原因，为编制好“十四五”规划奠定了基础。

**1.强化保障措施。**深入分析我县应急管理工作现状和面临的问题，研究强化风险预防治理，增强事故灾害抵御能力，健全应急力量体系，强化科技支撑和智能化应用，构建社会共治格局等。在编制过程中，围绕建立和完善应急管理体系，着力提升应急管理和防灾减灾救灾能力，提出有针对性的保障措施。

**2.搞好规划衔接。**一是做好上下级规划的衔接。编制小组密切加强与市应急管理规划编制小组的联系，努力做好与上级规划的衔接。二是做好与我县国民经济与社会发展规划的衔接。认真学习研究《舒城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》精神，使《规划》内容与我县总体规划纲要有机衔接。三是做好与各有关单位专项规划的衔接。

编制小组积极加强与各部门单位的沟通，以发函、座谈、调研的形式，邀请应急管理技术专家为规划把脉，经认真研究后，就《规划》的有关指标和内容征求各方意见和建议，做好与各专项规划的衔接工作。