

中共舒城县委文件

舒发〔2023〕2号



中共舒城县委 舒城县人民政府 关于 2023 年工业和民营经济发展的意见

(2023 年 5 月 16 日)

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的重要一年，做好 2023 年工业和民营经济工作，意义重大，影响深远。现提出如下意见：

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主线，围绕“链

上合肥、对接大上海、融入长三角”发展思路，紧盯“质量、速度、位次、激励项”，围绕绿色振兴赶超发展战略，以工业“主引擎”牵引经济“加速度”，聚焦推动制造业提质扩量增效，全力实现工业和民营经济又好又快发展。

二、发展目标

（一）实现规模以上工业增加值同比增长 11%左右。

（二）实现工业投资同比增长 15%左右，技改投资同比增长 15%以上；力争落地开工亿元以上工业项目 30 个、新投产 15 个以上，实施技改项目 60 个。

（三）新增规模工业企业 25 家以上，产值超亿元工业企业稳定在 80 家以上。

（四）新注册民营企业 2500 户以上。

三、重点工作

（一）实施工业稳增长行动

1.健全强化运行机制。强化重要时间节点、重点行业、重点企业的生产监测调度，加强企业用工、用能、资金等要素保障，完善提升“稳岗留工”支持政策，鼓励有市场、有效益、有订单的企业增加排产计划，确保经济平稳运行。（责任单位：县发改委、县经信局、县人社局、县金融服务中心等，各乡镇、县开发区）

2.帮助企业纾困解难。全面落实国家、省各类减税降费支持政策，坚决查处涉企违规收费行为。贯彻省政府《关于进一步提振市场信心促进经济平稳健康运行的若干政策举

措》《促进制造业提质降本若干措施》等文件精神，切实降低企业成本。积极实施“惠商纾困贷”，打通助企纾困落地“最后一公里”。严格落实《保障中小企业款项支付条例》，加大恶意拖欠中小企业账款治理力度，提高投诉处理效率，对无分歧欠款发现一起清偿一起。持续加大有效信贷投放，引导更多信贷资金向制造业倾斜，确保制造业贷款增速高于各项贷款增速。发挥供应链金融和产业基金引导作用，撬动银行资金、社会资本投入，支持行业龙头、专精特新“小巨人”等企业借助多层次资本市场上市融资。发挥专项资金撬动作用，稳定支持制造业发展机制，修订完善中小企业（民营经济）发展专项资金支持政策，持续优化资金投向，发挥撬动放大效应，确保惠企资金及时拨付到企业。（责任单位：县发改委、县经信局、县财政局、县税务局、县金融服务中心等，各乡镇、县开发区）

（二）实施主导产业壮大行动

3.做强装备制造（新能源）产业。以福然德汽车科技、捷步、坎蒂尼、东超五金、志诚机电等为重点骨干，发展高端装备制造产业。以绿沃循环能源科技、沃博源科技为重点，打造新能源电池产业基地，力争高端装备制造（新能源）产业产值突破 100 亿元。（责任单位：县发改委、县经信局、县科技局等，各乡镇、县开发区）

4.做稳电子信息（光电显示）产业。以精卓光显、胜利精密、英力电子为龙头，刚毅电子、蓉胜电子为骨干，联科

表面处理为平台，进一步加强与合肥联宝、京东方的合作，充分利用舒城精密电子基础件产业集群入选国家级中小企业特色产业集群、省级电子信息（光电显示）特色产业集群（基地）带来的政策利好，力争电子信息（光电显示）产业产值稳定在 100 亿元左右。（责任单位：县发改委、县经信局等，各乡镇、县开发区）

5.做优绿色食品（农副产品深加工）产业。以味滋源食品、夏星食品、快乐蜂食品、必斐艾食品、悦道食品等为代表的绿色食品骨干企业，利用预制食品产业集群入选安徽省 2022 年度县域特色产业集群带来的政策利好，提升绿色食品（农副产品深加工）产业发展水平，力争绿色食品（农副产品深加工）产业产值突破 80 亿元。（责任单位：县发改委、县经信局、县农业农村局、县商务局等，各乡镇、县开发区）

（三）实施工业项目提速扩量行动

6.继续发挥“双招双引”作用。坚持把“双招双引”作为经济工作“第一战场”，坚持工业项目全过程管理和全要素保障，用好用活“扩投资增动能赶超发展”激励机制，强化重点项目推进和调度机制，确保项目早开工、早建设、早竣工、早投产、早见效。创新招商方式，推进以商招商、基金招商、产业链招商、云上招商、政策招商等，围绕主导产业，着力招引一批大项目好项目，力争新签约固投 5 亿元以上项目 20 个以上。（责任单位：县发改委、县经信局、县招商中心等，各乡镇、县开发区）

7.加速签约项目落地。深入推进“积树成林”工程，聚焦主导产业链上下游企业加大招引力度，进一步提高主导产业项目占比，力争新签约5亿元以上工业项目15个，其中10亿元以上5个、50亿元以上1个，全年新签约项目中工业项目占比不低于75%。优化项目建设环境，加速项目签约落地，力争落地开工5亿元以上工业项目12个以上、投产6个以上，争取落地50亿元以上工业项目1个。（责任单位：县发改委、县经信局、县招商中心等，各乡镇、县开发区）

8.加强项目建设管理。根据项目投资总规模，提高项目建设管理精细度。严格挂图督战，对固定资产投资5亿元以上的重大项目逐个制定“进度图”，任务细化分解到月，对照节点、到点交账，着力解决制约重点项目推进的卡点堵点问题，加快项目建设，对未按期完成或推进不力的进行约谈。（责任单位：县经信局、县发改委等，各乡镇、县开发区）

9.加快项目转化进度。提高项目入统率，重点跟踪项目建设进展，逐个项目制定入统计划，对逾期未入统的项目予以预警通报，限期完成入统工作，实现项目入统率超过90%。提高项目纳规率，重点跟踪项目投产后成长情况，逐个项目制定纳规计划，对逾期未纳规的项目予以预警通报，确保达到纳规条件后及时申报纳规，亿元以上项目纳规率超过50%。（责任单位：县经信局，各乡镇、县开发区）

（四）实施企业引育行动

10.畅通引才引智渠道。依托重大项目、重点企业招才引

智，借助各类人才招商育商，推动人才与项目互融互引。贯彻落实进一步吸引高校毕业生等人才来舒就业创业若干政策，组织实施“政府录用、企业使用”引才工程，吸引更多人才来舒就业创业，支持重点产业发展。（责任单位：县人社局、县发改委等，各乡镇、县开发区）

11.促进民营经济上台阶。开展“个转企、小升规、规转强、强上市”，深入实施规模工业企业递次纳规，建立高成长性企业培育库，加大要素供给保障，力争新增规上工业企业25家以上。引导产业链上下游企业配套协作，积极组织企业参加产业供需对接会，实现大中小企业融通发展。建立健全民营企业人才库，持续实施企业家“分类短训”工程，加大新生代企业家培养力度，培训企业家和企业高管50人次以上，打造高素质管理人才队伍。（责任单位：县市场监管局、县经信局、县发改委等，各乡镇、县开发区）

12.梯度培育专精特新企业。完善优质企业梯度培育库，引导中小企业向创新型企业转化，组织企业参加“创客中国”安徽大赛等各类活动，新增创新型中小企业6户左右。深入推进专精特新倍增行动，力争新增国家级专精特新“小巨人”1家、省级专精特新冠军企业1家、省级专精特新企业2家，力争培育市级以上专精特新企业6家以上，推动人才、资金、政策等要素资源向专精特新企业集聚。（责任单位：县经信局、县科技局等，各乡镇、县开发区）

（五）实施工业企业改造提升行动

13.深入推进“老树发新干”工程。以数字化转型为引领，推动制造业高端化、绿色化、智能化发展，引导工业企业开展新一轮技术改造，应用新工艺、新技术、新设备、新材料，促进产品更新换代，持续优化工业存量，促进产业转型升级，力争全县规模以上工业企业实施技术改造项目 60 个左右，推广工业机器人 60 台以上，不断提升产业链供应链现代化水平，让技术改造成为工业稳投资优结构的有效支撑。（责任单位：县经信局，各乡镇、县开发区）

14.发挥“亩均论英雄”牵引作用。优化亩均效益评价体系，完善评价办法，拓展评价范围，将研发经费投入强度、单位能耗营业收入、全员劳动生产率纳入评价主要指标，探索节能减排、环境保护、社会贡献、质量品牌等方面综合评价。全面推进亩均效益评价，对占地 5 亩以上的规下工业企业亩均效益进行评价。推进资源要素差别化、集约化配置，加大对优质企业的支持和培育力度，对确需淘汰的企业，积极通过市场、法律等手段，畅通市场退出渠道。（责任单位：县亩均效益评价专项工作组成员单位，各乡镇、县开发区）

15.深化“僵尸企业”处置。充分发挥县僵尸企业处置领导小组牵头作用，配齐配强工作专班，抓好组织协调，强化府院协调联动机制，建立属地、法院、自然资源、税务、市场监管、担保公司、银行等单位信息共享，合力解决僵尸企业处置难点、堵点问题。坚持市场化法治化处置原则，按照“五个一批”思路，强化部门联动，进一步摸清僵尸企业现

状，一企一策加快盘活僵尸企业。（责任单位：县企业纾困工作领导小组成员单位，各乡镇、县开发区）

16.推进数字化改造全覆盖。制定数字化转型诊断服务工作方案，通过“羚羊”等平台引进数字化转型服务商和咨询服务机构，从主导产业中选取30家以上企业提供数字化转型入企诊断服务。支持龙头骨干企业实施全要素、全流程、全生态数字化改造，引导企业建设5G全连接工厂，力争打造工业互联网典型应用1个以上。围绕省级打造“一区一业一样本”，积极推动县开发区整体数字化转型，提高产业链供应链协作效率和协同水平。依托“羚羊”等工业互联网平台，加快推广应用数字化软件服务包，引导中小企业“看样学样”，开展低成本、快部署、易运维的数字化改造。加快5G基础设施建设，持续提升网络基础，满足5G应用需求。（责任单位：县经信局、县发改委、县科技局等，各乡镇、县开发区）

17.推广应用互联网新模式。引导企业加快传统制造装备联网、关键工序数控化等云化改造，促进企业设备更新和智能化升级。探索与推广平台化设计、智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新模式新业态，创建省级企业工业互联网平台1家以上，力争打造省市级智能工厂1家、数字化车间2家。（责任单位：县经信局，各乡镇、县开发区）

18.实行差别化用能政策。落实工业领域碳达峰实施方案，明确工业领域碳达峰目标任务、实施路径。坚持源头减

量、过程控制、末端治理相结合，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，完善能源消费强度和总量双控制度，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。开展规上工业企业单位能耗产出效益评价，推进工业节能，引导企业绿色低碳发展。开展公益性节能诊断服务，用好年耗能 5000 吨标准煤以上重点耗能企业节能诊断成果，实施“一企一策”，挖掘节能潜力。依法依规推动淘汰落后产能，严格执行产能置换政策。

（责任单位：县发改委、县经信局，各乡镇、县开发区）

19.推进绿色制造体系建设。支持重点行业、重点企业、重点园区对照先进标准，开展低碳工艺革新和减碳升级改造，力争新增省市级绿色工厂 2 家，实现省级绿色工厂“零突破”，大力争创国家级绿色工厂、绿色设计产品、绿色园区。促进再生资源循环利用，鼓励从事废钢铁、废塑料、废旧轮胎、新能源汽车退役动力蓄电池等再生资源综合利用企业积极对标申报综合利用规范企业。发挥安徽绿沃循环能源科技有限公司动力蓄电池回收利用区域中心企业引领作用，完善我县动力蓄电池回收利用体系，促进动力蓄电池梯次利用和高效再生利用，力争实现废旧动力蓄电池再生利用规范企业的零突破。（责任单位：县经信局、县发改委，各乡镇、县开发区）

（六）实施园区提升行动

20.促进开发区创新升级。实施工业强县、开发区创新升级、双招双引“三位一体”决定性工程，探索“管委会+公司”管理新模式，深化“一区两园”深度融合，力争在全省

开发区考评中进入表彰行列，积极争创国家级开发园区，助推企业高质量发展。完善园区基础设施建设，大力推动中国（安徽）自由贸易试验区六安联动创新区舒城开发区杭埠区块建设，积极申建杭埠保税物流中心。（责任单位：县发改委、县商务局，各乡镇、县开发区）

21.持续深化“标准地”改革。县开发区新批工业用地确保100%实行“标准地”供给，推行工业项目“拿地即开工”。适当提高新上工业项目容积率，严控单层厂房建设，加大低效和闲置工业用地（厂房）处置力度，推动土地资源集约利用。改进工业用地供应管理，由出让为主向租赁、出让并重转变，降低用地成本。（责任单位：县自然资源局，各乡镇、县开发区）

22.推进小微企业园高质量发展。强化小微企业园在企业集聚、产业集群、要素集约、服务集成等方面功能，引导小微企业园明确产业定位、完善配套设施、提升服务能力，力争全县小微企业园建筑面积达70万平方米以上、入驻小微企业达400户以上，力争2个小微企业园获市评优秀等级，培育省级小微企业创新创业示范基地1家以上，培育省级中小企业公共服务示范平台1家以上。（责任单位：县经信局、县自然资源局等，各乡镇、县开发区）

（七）实施区域协同发展行动

23.积极融入长三角。抢抓与上海市对口合作政策机遇，深度研究上海、学习上海，提升优势互补、互惠互利、共谋

发展能力，激发内生动力和发展活力。出台《上海市对口合作舒城县工作行动计划》，组建工作专班强力推进，推动舒城产品与上海市场、舒城资源与上海资本、舒城制造与上海创造精准对接，加强园区和产业合作，承接产业转移。紧盯上海三大先导产业中的集成电路、人工智能和电子信息、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品等六大重点产业，支持上海行业内企业在舒城建设生产基地，带动舒城本土企业进入上海产业链、供应链，力争全年新引进上海方向加工制造业项目 5 个以上，其中 10 亿元以上项目不少于 1 个。（责任单位：县发改委、县科技局、县经信局、县农业农村局、县金融服务中心、县招商中心等，各乡镇、县开发区）

24.深度链上合肥。瞄准合肥“芯屏汽合”和“集终生智”，充分发挥中国声谷·舒城声光电产业园、智能电动汽车专班、产业商协会和驻外招商联络处作用，谋划推进与大众、蔚来、比亚迪、江淮汽车等合作共建，着力招引一批体量大、质量高、牵动性强的大项目、好项目落地投产，进一步强链补链固链延链。（责任单位：县发改委、县经信局、县招商中心等，各乡镇、县开发区）

（八）实施质量提升行动

25.强化科技创新主体地位。大力培育高新技术企业和科技型中小企业，新增高新技术企业 15 家以上，评价入库科技型中小企业 110 家以上，力争培育省制造业创新中心 1 家以上、省技术创新示范企业 1 家以上，引进高层次科技人才团

队 1 个。健全完善支持创新创业政策体系，着力提高科技成果转化和产业化水平，鼓励各类创新主体加大研发投入，力争全社会研发经费增长 15% 以上。着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的制造业技术创新体系，聚焦主导产业，对接高校、科研院所研发资源，采用企业“出题”高校院所“答题”的方式，促进企业与高校、科研院所之间的产学研合作，支持有能力的企业开展技术攻关和产品研发。

（责任单位：县科技局、县人社局等，各乡镇、县开发区）

26. 推动工业设计和制造业融合发展。不断提升企业的产品附加值和竞争力，创建省市级企业技术中心和工业设计中心 2 家以上，提升工业产品品质，培育安徽工业精品、省级新产品 2 个以上。推动“首台套”“首批次”“首版次”研发应用，培育“首台套”重大技术装备 1 个、“首批次”新材料、“首版次”软件 1 个。（责任单位：县经信局、县科技局等，各乡镇、县开发区）

（责任单位：县经信局、县科技局等，各乡镇、县开发区）

27. 引导树牢“质量第一”意识。加强制造业全过程质量管理控制，提升产品质量的一致性、稳定性、可靠性，全面推行首席质量官制度，开展质量管理体系认证，力争实现规上工业 100% 通过质量体系认证。积极争创中国质量奖、安徽省质量奖和六安市质量奖 2 个以上。完善以“定标率、贯标率、达标率、首检合格率”为基础的企业标准化体系建设。深入开展消费品工业增品种、提品质、创品牌“三品”示范行动，培育省市“三品”示范企业 2 户以上。动员企业参加

“精品安徽 皖美智造”系列央视宣传和世界制造业大会活动，提升品牌知名度。（责任单位：县市场监管局、县经信局等，各乡镇、县开发区）

四、保障措施

（一）加强组织领导。强化对工业和民营经济工作的领导，坚持工业强县不动摇，坚定不移抓工业，推深做实“千名干部联万企”活动，建立县级领导、县直单位班子成员和乡镇党政班子成员包保联系企业制度，广泛收集企业问题诉求，着力帮助企业办实事、解难题，全面提升企业满意度。调整县工业和民营经济领导小组，建立强有力的工作推进机制，协调解决发展中的重大问题。聚焦任务目标，强化部门联动，清单化、闭环式推动工作落实，激发各地各部门抓工业发展的积极性和主动性。

（二）强化激励引导。完善发展工业和民营经济考评体系，对所有乡镇和开发区开展提质扩量增效发展激励评比，按照月度监测、季度小考、年度大考的方式，将考评优秀的单位作为激励对象。加强对干部培训，培育一批懂经济、懂产业、懂企业、懂企业家，会招商、会亲商、会安商“四懂三会”式的干部。把工业和民营经济发展情况纳入全县年度考核，作为政府绩效管理和干部选拔任用重要依据，营造促进工业和民营经济发展的浓厚氛围。

（三）优化营商环境。牢固树立“人人都是营商环境、事事关乎营商环境”的理念，对标对表先进发达地区，全力

提升营商环境 18 项指标,完善“创优营商环境为企业服务平台”分办、交办机制,提高企业诉求办理质效。聚焦线上线下深度融合、电子证照互联互通,持续推动政务服务运行标准化、服务供给规范化,企业和群众办事便利化。弘扬企业家精神,继续开展十强工业企业和突出贡献企业家评选表彰活动,大力宣传优秀民营企业家先进事迹,让民营企业家政治上有地位、社会上有形象、脸面上有光彩。

发：各乡镇党委、政府，开发区工委、管委，万佛湖管委会，县直各单位。

抄送：县人大、县政协。

中共舒城县委办公室

2023年5月16日印发
