

舒城县万佛湖镇国土空间总体规划

（2021—2035 年）

【文本】

（报审稿）

舒城县万佛湖镇人民政府

中瀚设计集团有限公司安徽分公司

二零二五年六月

目录

前 言	1
第一章 规划总则	2
第一节 规划背景	2
第二节 规划依据	6
第三节 规划原则	9
第四节 规划层次与范围	10
第五节 规划期限	11
第二章 规划基础	12
第一节 现状特征	12
第二节 机遇与挑战	15
第三章 发展定位与目标策略	18
第一节 发展优势	18
第二节 发展思路	20
第三节 发展目标	20
第四节 发展定位	22
第五节 发展策略	23
第六节 发展指标	24
第四章 国土空间总体布局	25
第一节 总体格局	25
第二节 国土空间规划分区与用途管制	26
第三节 三条控制线	28
第四节 其他控制线	30
第五节 优化国土空间功能结构	32
第六节 留白用地	34
第七节 产业空间布局	34
第五章 自然资源保护	39
第一节 耕地资源	39
第二节 水资源	41
第三节 林业湿地资源	42
第四节 矿产资源	43

第五节 生物多样性	46
第六章 村庄布局优化	47
第一节 人口规模及城镇化率预测	47
第二节 镇村体系规划	48
第三节 行政村村庄分类	49
第四节 村庄建设用地规模	50
第五节 商业网点体系建设	50
第七章 国土空间支撑体系	51
第一节 综合交通体系	51
第二节 完善住房保障及其配套服务体系	55
第三节 公共服务设施	57
第四节 其他市政公用基础设施	60
第五节 安全韧性与防灾减灾规划	63
第八章 国土综合整治与生态修复	65
第一节 国土综合整治	65
第二节 生态修复	69
第九章 历史文化保护与特色风貌控制	71
第一节 保护利用历史文化遗产	71
第二节 塑造“山水田园、现代城镇”的城乡风貌	73
第十章 镇政府驻地规划	75
第一节 镇区规划范围	75
第二节 镇区现状建设情况及发展方向分析	75
第三节 城镇性质	76
第四节 空间结构	76
第五节 优化镇区用地布局	78
第六节 城镇公共空间与绿地系统规划	79
第七节 道路交通规划	80
第八节 公共服务设施规划	82
第九节 市政基础设施规划	84
第十节 综合防灾减灾规划	87
第十一节 合理划定城市控制线	89
第十二节 有序推进城市更新	90

第十三节 城镇特色风貌指引	90
第十四节 加强城镇空间管控	91
第十一章 规划传导、实施与保障	93
第一节 规划传导	93
第二节 详细规划编制单元	94
第三节 近期建设规划	95
第四节 环境影响说明	95
第五节 规划实施保障	98
第十二章 附表	105
附表 1：乡镇国土空间总体规划指标体系一览表	105
附表 2：国土空间规划用途分区统计表	106
附表 3：永久基本农田保护红线与生态保护红线面积汇总表	107
附表 4：重要控制线指标一览表	108
附表 5：其他控制线指标一览表	109
附表 6：村庄建设边界面积汇总表	110
附表 7：国土空间总体规划用地结构调整表	112
附表 8：耕地和永久基本农田保护面积指标表	113
附表 9：林地面积指标表	114
附表 10：湿地面积指标表	115
附表 11：村庄分级分类表	116
附表 12：生修复和国土综合整治重大工程安排表	124
附表 13：历史文化资源统计表	125
附表 14：镇政府驻地用地结构现状表	126
附表 15：镇政府驻地用地结构规划表	127
附表 16：镇政府驻地用地结构调整表	128
附表 17：详细规划编制单元一览表	129
附表 18：城镇单元控制要求一览表	130
附表 19：乡村单元控制要求一览表	132
附表 20：重点建设项目安排表	135

前 言

万佛湖镇是舒城县重要核心节点、县域旅游服务副中心，合肥都市圈重要旅游服务基地，是县域旅游经济发展的龙头镇，也是美好舒城建设的重要空间载体。

党中央、国务院作出重大部署，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，建立国土空间规划体系并监督实施。万佛湖镇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记考察安徽作出的系列重要讲话指示批示，深入贯彻党的二十大精神，按照党中央、国务院重大决策部署和省委、省政府要求，依据《安徽省国土空间规划（2021-2035 年）》、《六安市国土空间总体规划（2021-2035 年）》及《舒城县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，编制《万佛湖镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》，对各类开发保护建设活动提供指导和约束，为全镇经济、社会高质量发展提供空间保障。

本次规划范围为舒城县万佛湖镇行政管辖范围，总面积 106.70 平方公里，其中中心镇区面积 4.04 平方公里。规划期限为 2021 年至 2035 年。其中，近期规划为 2025 年，远景展望至 2035 年。

第一章 规划总则

万佛湖镇，隶属于安徽省六安市舒城县，地处大别山东北麓，皖西地区东部，县城西南；面对日益趋紧的资源环境和明显增强的不确定性因素，万佛湖镇必须坚持底线思维、系统观念，充分认识国土空间开发保护存在的问题与面临的挑战，提高国土空间治理能力现代化水平。努力打造舒城发展副中心、5A 万佛湖“旅游城”，实现经济行稳致远，确保社会和谐稳定。

第一节 规划背景

加快推进新型城镇化与乡村振兴的有机结合。推动主体功能区战略在“五级三类”国土空间规划中逐级传导落地。2024 年，“两会”报告内容指出，要贯彻总体国家安全观，积极有效应对各种风险挑战，保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化布局农业、生态、城镇等功能空间，充分发挥国土空间规划在国土空间开发保护上的战略引领和刚性约束作用，以新安全格局支撑构建新发展格局。

深化“多规合一”改革，深入实施新型城镇化战略，提升发展优势区域综合承载能力，提升城乡品质。二十大报告中提出要求促进区域协调发展，优化重大生产力布局，

构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。坚持走中国特色新型城镇化道路，深入推进以人为核心的新型城镇化战略。继续落实乡村振兴战略的重大部署，着力打造集约高效的农业生产空间、营造宜居宜民的农民生活空间、保护山清水秀的农村生态空间。建设美丽中国，以生态优先为主的发展目标。新时期的国土空间规划需要建立最严格的生态保护红线管控制度，实现生态保护的层级化、网络化、全域化。国土空间规划转向高质量发展的城市更新，对存量土地与增量土地供应实行差别化管理，补充完善各类民生设施，实现空间更新利用与民生服务改善双赢。

强化底线约束，加强生态文明建设，全面推进乡村振兴战略落地。2019 年，习近平总书记参加十三届全国人大二次会议时提到：要坚持底线思维，以国土空间规划为依据，把城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。生态文明建设优先是国土空间规划体系构建的核心价值观。在空间规划的过程中，要树立和践行绿水青山就是金山银山、尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，将发展和保护相统一。万佛湖镇自然生态资源丰富，规划过程中必须全方位保护与发展生态，寻求人与自然和谐共生，探索景镇一体创新发展模式。为全面持续推进乡村振兴战略落地，自 2018 年起，

中共中央、国务院发布了《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018）、《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021）、《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2023）等多部中央一号文件。万佛湖镇国土空间总体规划将严格贯彻落实国家法律法规，聚焦产业发展、生态保护、人居环境，从保障产业空间和新业态空间、稳固生态格局、优化乡村空间布局、引导村庄建设、完善农村设施等方面落实现乡村振兴要求。

落实国土空间规划顶层设计，全面开展国土空间规划工作。2019 年，中共中央国务院发布《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》。意见指出：将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央作出的重大决策部署。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，体现战略性、提高科学性、加强协调性、强化规划权威，改进规划审批，健全用途管制，监督规划实施，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。意见明确将国土空间规划体系分为“五级三类”。其中，“五级”指国家、省、市、县、乡镇，“三类”指总体规划、详细规划、专项规划。为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发

〔2019〕87号），在舒城县万佛湖镇人民政府部署下，启动《舒城县万佛湖镇国土空间总体规划》的编制工作。2022年，安徽省自然资源厅印发《乡镇国土空间总体规划编制规程（试行）》，指导全省乡镇国土空间总体规划编制工作，确保乡镇国土空间总体规划成果的科学性、规范性和实用性；2023年，安徽省自然资源厅出台《关于进一步加强国土空间规划编制工作的通知》，提出全面开展乡镇总体规划编制工作，优化乡镇国土空间规划编制方式。万佛湖镇国土空间总体规划编制应紧扣乡镇特色，强化地域差异，引导分类发展。

抓住舒城县“十四五”战略发展机遇，加强新型城镇化建设，落实全域全要素统筹指导。“十四五”时期舒城县处于重要的历史性窗口期和战略性机遇期。围绕国家及省市战略部署，结合全县发展实际，围绕“领跑六安、链上合肥、融入长三角，进入全省第一方阵”发展思路，坚持“服务合肥、发展舒城、等高对接、全面融入”发展定位，突出“金三角、绿三角”发展布局，大力实施“641”行动计划，全力打造长三角主导产业“配套园”、产业转移“承接园”、居民生活“大菜园”、休闲度假“后花园”和巢湖水源保护“生态园”，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，为舒城县社会主义现代化建设开好局、起好步。万佛湖镇应抓住黄金发展时期，配套打造舒城县内创新高地。城乡

一体发展的新型城镇化战略为中小城镇的发展提供了新思路。中央提出新型城镇化战略，以人的城镇化为核心，以提升质量是关键，坚持尊重规律、因地制宜、分类指导、统筹推进原则，围绕“人、地、钱、规划、建设、管理”，推进农业转移人口市民化，促进城乡统筹发展和产城融合发展，增强要素保障能力，形成有利于新型城镇化健康发展的制度体系。万佛湖镇应充分发挥辐射效应，以镇促村，带动全域一体化提升发展。应积极落实《舒城县国土空间总体规划（2021-2035 年）》的建设需求。舒城县国土空间总体规划为各类开发保护建设活动提供指导和约束，为全县经济、社会高质量发展提供空间保障。镇级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动应当符合本规划。为促进全镇社会经济更快、更好发展，落实上位规划要求，万佛湖镇开展国土空间总体规划的编制工作。

第二节 规划依据

- 1) 《中华人民共和国土地管理法》（2019 修正）；
- 2) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）；
- 3) 《中华人民共和国环境保护法》（2014 修订）；
- 4) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 修订）；
- 5) 《基本农田保护条例》（2011 修订）；
- 6) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021）；

- 7) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）
- 8) 《中共中央国务院关于建立国土空间体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
- 9) 《关于全面开展国土空间规划工作的通知》自然资发2019（87号）；
- 10) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234号）；
- 11) 《关于在国土空间规划编制和实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》；
- 12) 《中华人民共和国文物保护法》（2015修正）；
- 13) 《国土空间综合防灾规划编制规程》（TD/T1086-2023）；
- 14) 《国土空间历史文化遗产保护规划编制指南》（TD/T10-2023）；
- 15) 《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）；
- 16) 《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》（自然资源部，2020.09）；
- 17) 《安徽省县级国土空间总体规划编制指南试行》（安徽省自然资源厅，2021.08）；
- 18) 《安徽省自然资源厅关于进一步加强国土空间规划编制工作的通知》（皖自规〔2023〕5号）；
- 19) 《安徽省乡镇国土空间总体规划编制规程（试行）》

(2022.11)；

- 20) 《舒城县国土空间总体规划(2021-2035 年)》；
- 21) 《舒城县县域乡村建设规划（2018-2030 年）》；
- 22) 《舒城县万佛湖镇总体规划（2016-2030 年）》；
- 23) 《万佛山—龙河口水库（万佛湖）省级风景名胜区管理办法》（舒政办〔2022〕20 号）；
- 24) 《舒城县体育设施国土空间专项规划（2021-2035 年）》；
- 25) 《舒城县医疗卫生设施布局国土空间专项规划(2021—2035 年)》；
- 26) 《舒城县城市特色风貌规划》；
- 27) 《舒城县 5G 通信基础设施专项规划（2021-2025 年）》；
- 28) 《舒城县燃气专项规划（2018-2030 年）》；
- 29) 《舒城县电力设施布局国土空间专项规划（2021-2035 年）》；
- 30) 《舒城县燃气设施布局国土空间专项规划（2021-2035 年）》；
- 31) 《舒城县旅游发展布局国土空间专项规划（2021-2035 年）》；
- 32) 《舒城县殡葬设施布局国土空间专项规划（2021-2035 年）》；
- 33) 《舒城县交通基础设施国土空间专项规划（2021-2035

年)》;

34) 《舒城县国土空间生态修复规划(2021-2035 年)》;

35) 舒城县 2020 土地变更调查数据(闭合数据)、舒城县
下发三区三线划定成果、土地复垦项目、卫片执法项目、
房地一体项目、已做村庄规划项目等;

36) 其它涉及国土空间规划的法规、规范、条例和技术性
文件等。

第三节 规划原则

坚持底线思维，绿色发展。坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实上级下达各项约束性指标。强化自然资源统筹利用和用途管控，助力经济社会全面绿色转型发展，严格控制新增建设用地规模，推动城乡存量建设用地盘活利用，促进乡镇发展由外延扩张向内涵提升转变，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

坚持因地制宜，突出特色。尊重自然地理格局，加强历史文化资源保护，突出地域特色，塑造特色田园风貌。创新开发和保护方式，推进自然资源节约集约高效利用。推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。

坚持以人为本，提升品质。从乡镇政府驻地、村庄居民需求为中心，坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战

略，统筹城乡空间和资源配置，完善各级各类保障与服务设施，实现高质量发展、高品质生活。

坚持上下结合，强化实施。加强对上位国土空间规划管控内容的深化、细化，严格落实市县规划下达的核心指标，并将本级规划约束性、预期性指标进行分解，保障规划管控的上下传导。衔接国土空间专项规划要求，突出规划分期实施，对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划。

坚持公众参与，开放共享。坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众知情权、参与权和监督权。加强与相关部门协调沟通和相关规划的衔接，提升规划实操性。

第四节 规划层次与范围

本次规划层次分为镇域和镇政府驻地两个层次。

本次规划范围为舒城县万佛湖镇行政辖区，总面积约（三调）106.70 平方公里。下辖汪湾、邵院、友谊、廖冲、范店、高潮、蔡塘、独山、长岗、沃孜、闸口、九井、大塘、羊山、白畈、梅岭、白鹿、荷花、龙河 19 个行政村（包括 1 个社区）、水库管理处及龙河口水库。

镇政府驻地规划范围为城镇开发边界范围 1.95 平方千米。同时根据镇政府驻地建设和镇村统筹，划定镇政府驻地协调范围面积约 4.04 平方千米，具体包括城镇开发边界周边紧邻镇区的区域，可用于镇区和村庄统筹规划建设的地。

第五节 规划期限

本次规划基期年为 2020 年；规划期限为 2021 年-2035 年。其中，近期为 2021 年-2025 年，远景规划展望至 2035 年。与《舒城县国土空间总体规划（2021-2035 年）》期限保持一致。

第二章 规划基础

万佛湖镇是舒城县西南山区的旅游重镇，区位优势明显，具有较好的社会、经济、环境发展基础，规划基于全镇自然地理、历史文化和经济建设格局，突出镇域地域特色，立足万佛湖风景名胜区发展建设，加快融入舒城中心城区、全域旅游、产业建设等大发展格局，综合研判万佛湖镇发展的机遇和挑战。

第一节 现状特征

1. 现状概况

万佛湖镇位于皖西南、舒城腹地，是国家AAAAA级风景区、省级旅游度假区——万佛湖旅游度假区的中心服务区，属全国重点镇、全国环境优美镇，省首批特色旅游小镇，是舒城县建设生态旅游“绿三角”的核心。

2. 地理位置

万佛湖镇位于北纬 $31^{\circ}13'$ — $31^{\circ}22'$ ，东经 $116^{\circ}38'$ — $116^{\circ}49'$ ，地处大别山东北麓，皖西地区东部，县城西南；东与阙店乡以杭埠河、溢洪道为界，南与汤池镇、河棚镇、高峰乡、山七镇相连，西与五显镇接壤，北邻张母桥镇、棠树乡、干汊河镇。

3. 交通区位

万佛湖镇位于合肥市一小时生活圈内，距离合肥中心

城区约 75 公里；距离六安市市区约 65 公里；距离舒城县城约 20 公里。万佛湖镇交通发达便捷，G346 国道横贯东西有快捷通道车程半小时直达合安高速和京九线舒城火车站，连接合肥、南京、上海、北京等大城市。

4. 自然资源环境

（1）地形地貌

镇域地形由西向东倾斜，最高处友谊村天龙庵海拔 480.6 米，最低处沃孜村永中小河出口处海拔 33.8 米。南、北环山，中、西部丘陵、岗区；中东部白洋畈、九井畈为平畈区。

（2）地质

镇域地质构造，有侏罗系的毛坦厂组，因火山活动所形成的安山质粗面质火山熔岩、宁灰岩和紫色凝灰质沉积岩组成。

（3）气候

万佛湖镇属亚热带季风气候，其特点是季风显著，日温差变化不大，光照充足，雨量丰富。

（4）河流、水系

镇域有水域 4478.89 公顷，坐落在镇域南侧的万佛湖，原名龙河口水库，是举世闻名的淠史杭水利枢纽工程和中国大别山地质公园的重要组成部分。

5. 生态资源

紧邻万佛湖，岸线绵长，湖景开阔，同时拥有梅山、

栲栳山等视线极佳的观湖制高点。开阔山体众多，山脉延绵；河流绵延，水库点缀；坝立千秋，浩渺烟波，气势磅礴；镇域南部的万佛湖（原龙河口）水库大坝既是造福地方百姓的人工屏障，又是万佛湖镇最具有代表性的明信片。

6. 土地利用现状

土地利用现状方面，呈现“林田水相间、建设用地点缀”的特征。耕地 2057.62 公顷，占比 19.29%，林地 2709.55 公顷，占比 25.40%，陆地水域 4474.136 公顷，占比 41.93%。城乡建设用地 972.92 公顷，占比 9.12%，其中城镇建设用地占比 1.19%，开发程度较低。

7. 社会经济

万佛湖镇全域经济发展以旅游为核心、轻工业加工制造发展良好、传统农业种植具有特色。有机板栗、绿色蔬菜、中药材、绿色蔬菜、林下养殖等特色产业发展良好。其中，板栗是万佛湖土特产之一，生产历史悠久，历史上是板栗主要产地，主要品种有大红袍、二水早、粘地板、叶里藏等。

2021 年万佛湖镇财政收入 1261 万元，农村居民人均可支配收入 16129 元，固定资产投资 4 亿元。因万佛湖镇长期山湖生态保育的要求下，万佛湖镇的产业经济以旅游服务业和农业为主，第二产业处于起步阶段。

8. 历史文化

万佛湖镇历史悠久，文化底蕴深厚，文化遗产众多，

星罗棋布的历史遗迹与传说，为旅游业发展注入厚重的人文气息。共 9 处历史文物保护单位，包括 1 处县级文保单位：龙河口水库大坝。

镇域文物保护单位				
序号	名称	级别	行政辖区	类别
1	友谊村汉墓群	一般文物点	友谊村，南 80 米为舒岳公路。	古墓葬
2	三大墓墩汉墓	一般文物点	范店村，南 150 米为舒岳公路。	古墓葬
3	城西墩遗址	一般文物点	范店村范店中学校址，北 200 米为舒岳公路。	古遗址
4	蛇信墩古墓	一般文物点	廖冲村，东 80 米为范张公路。	古墓葬
5	墩子山遗址	一般文物点	龙河村丁家井村民组，北 40 米为通村公路。	古遗址
6	西孤墩遗址	一般文物点	舒城县万佛湖镇	古遗址
7	文家墩遗址	一般文物点	舒城县万佛湖镇	古遗址
8	徽翠山林牌坊	一般文物点	舒城县万佛湖镇	古建筑
9	龙河口水库大坝	县级	舒城县万佛湖镇	近代现代重要古迹及代表性建筑

第二节 机遇与挑战

1. 万佛湖镇是重要发展节点和城镇化发展区

舒城县是长三角高质量一体化、大别山振兴和合肥都市圈等多重战略叠加区域，既是合肥都市圈核心节点城市之一，也是新时代战略性新兴产业蓬勃发展的投资热土，

是现代化美好安徽建设的重要空间载体。万佛湖镇作为舒城县旅游副中心，是县域重要旅游节点，区域交通枢纽，具有城镇化和产业发展较好的政策优势。

2. 生态环境优越，拥有绿色发展新机遇

万佛湖特有的山湖景观、人工与自然的双重景观，在环巢湖区域绝无仅有，十分稀缺。国家生态文明建设加快推进，生态保护修复的投入持续加大，未来经济社会发展将建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上，全域旅游发展有助于加快推进万佛湖镇国土空间利用的绿色低碳转型。

3. 生态环境面临冲击

万佛湖镇域内水资源丰富。虽然流入巢湖的杭埠河、丰乐河出境水质仍维持在地面水Ⅲ类，但是，如果控制不好，有进一步恶化的危险。

其次，万佛山是集自然保护区、林场、风景区三个名称为一体的特殊地区，万佛湖镇的人工生态建设需要进一步严格对待。

另外，巢湖流域区域生态环境的恶化，以及滞后的基础设施与生产方式，导致万佛湖整体生态环境面临强烈的外部冲击。万佛湖的发展必须坚守不牺牲生态环境为代价的基本原则。

4. 资源开发深度不够，特色品牌不突出

尽管万佛湖创建国家 5A 级旅游景区取得实质性进展并

成为国家级旅游度假区，在省内外具有一定知名度，但是从目前情况看，万佛湖的休闲度假旅游业态尚不够完善，产品类型单一，主要还是观光型旅游产品为主导，尚未形成能够吸引度假型中高端客源的产品体系，景区目前情况与其旅游度假区的性质定位不符。

水岸旅游资源没有得到较好的开发利用，古文化旅游开发内涵挖掘不足，氛围营造不够。大多数景区景点档次偏低，处于浅层次开发层面，缺少游客参与性项目，也无法有效延长游客逗留时间，影响范围有限，仅对周边地方性市场具有吸引力。

资源方面，虽然“山、水、人、文”等自然和文化旅游资源等种类较为齐全，但是休闲度假、滨湖旅游、生态旅游等休闲度假和专项旅游产品体系急需大力发展完善。因此，未来万佛湖旅游发展的转型升级任务十分艰巨。

第三章 发展定位与目标策略

第一节 发展优势

自然与人工结合的山湖景观特色显著。万佛湖地处大别山东麓，巢湖西滨，江淮之间，省会合肥南郊，史有“七省通衢，五方要冲”之称。万佛湖原名龙河口水库，因临湖的巨形观音岩石，与湖中众多岛屿形成神奇的“诸佛拜观音”景象，因此得名万佛湖。始建于 1958 年，是举世闻名的淠史杭水利枢纽工程的重要组成部分，皖西五大水库之一。

生态、人文资源丰富。生态资源丰富，山湖交融的生态本底为万佛湖生态旅游进一步锦上添花。万佛湖镇紧邻万佛湖，岸线绵长，湖景开阔，全镇拥有约 19KM 的滨湖岸线，同时拥有梅山、栲栳山等视线极佳的观湖制高点。此外，万佛湖镇开阔山体众多，山脉延绵，山峦叠翠；梅山晓烟，龙舒八景之一；栲栳山、龙河寨等。万佛湖镇还拥有大量的历史资源，文化底蕴深厚，文化遗产众多，为今后开发人文、自然之旅提供了条件。

发展平台高。迄今为止，万佛湖镇旅游基础扎实，多项国家级荣誉集一身，旅游服务体系较完善。具体包括：世界第一大人工土坝镶嵌于湖边，被推荐为世界纪录协会世界第一大人工土坝候选世界纪录；国家 AAAAA 级旅游区；首批国家级水利风景区；国家地质公园；全国部门造林绿

化 400 佳；安徽十大水库之一；省级风景名胜区；省级旅游度假区；安徽省旅游十大度假基地；“安徽的北戴河，合肥的后花园”。十三五期间，万佛湖镇抢抓融入“长三角”，突出“绿三角”的战略机遇，坚持“拉框架、强功能、扩容量、打通道”，努力打造成为舒城发展的副中心，5A 万佛湖的“旅游城”。

区位优势便捷。万佛湖镇地理区位优势，位于合肥市一小时生活圈内，距离合肥中心城区约 75 公里；距离滨湖新区约 70 公里；距离六安市区约 65 公里；距离舒城县城约 25 公里。外部交通突出，未来将形成多种对外交通路径。万佛湖镇处于几大高铁站的辐射范围，多条高速公路联通万佛湖，G346 国道贯穿镇域，万佛大道将 G346 国道与环湖大道连接，G237 金舒大道规划于万佛湖镇东北部穿过。优越的区位条件与合肥都市圈中心城市合肥战略地位的提升，决定了万佛湖的跨越发展是一种必然选择。日趋成熟的外部交通为万佛湖的整体发展提供了先决条件。

旅游服务能力增强。万佛湖镇建成了全长 42 公里的环万佛湖旅游公路，推进了省应急救援综合训练基地、机制砂等一批重点项目落地；培育了清河源特色养殖、闸口芦笋种植等一大批具有牵动性的农业特色产业；同时，农村人居环境整治强力推进，“河长制”、“林长制”深入实施，生态环境持续改善，和美乡村建设扎实推进，全域化旅游活力初显。

第二节 发展思路

生态为纲，围绕生态做产业。搭建全域化生态城镇发展框架，最大限度保留山湖自然本底，构建规模适宜的生态小镇。

旅游为擎，围绕旅游做服务。构建内外联动的旅游发展体系，搭建多元化的旅游产业体系。

文化为魂，围绕文化做特色。以万佛湖丰富的文脉为内核，塑造独具魅力的特色小镇。

商贸为本，围绕资源做商贸。打造独具魅力的环湖特色小镇，以万佛湖丰富的资源为根本，塑造独具魅力的湖畔重镇。

第三节 发展目标

坚持“生态立镇、工业强镇、农业稳镇、文旅兴镇、文明靓镇”总体发展战略。到 2025 年，底线管控进一步强化，空间格局进一步优化，产业空间高效保障，公共设施优质布局，为城乡统筹发展做好支撑。到 2035 年，形成底线牢固、生态优先、协调发展、资源高效利用的国土空间开发保护新格局，全镇空间品质、创新环境、综合实力大幅跃升，基本建成经济繁荣、社会进步、城乡融合、生态文明的美好万佛湖，全面实现社会主义现代化。

生态环境发展目标：保护万佛湖镇域的多种生态资源，

包括青山碧岩，烟波湖泊，逶迤群岛，溪泉瀑布，萋萋湿地，苍莽林场，形成环境优美、生态优良、生态系统多样原生态休闲示范区。加强杭埠河、九井河、杭北干渠等河流域生态保护，对万佛山—龙河口水库强化日常管护，加强高山林地、湿地资源保护，落实生态保护红线管控要求。扎实推进建设生态宜居的和美乡村；提高环境治理能力，改善生态环境，实施可持续发展战略，逐年加大环保投入，建设天蓝、水清、地绿的优美人居环境。

产业发展目标：挖掘万佛湖镇历史悠久的千年梅河古镇文化遗存，多种历史传说，以及别具特色的村庄聚落，通过精品设计，将这些符号、文化融入到城镇建设与村庄整治中，彰显万佛湖镇悠久深厚的底蕴，打造舒城县精品镇村示范。大力发展都市农业和旅游休闲产业，一、三产业有机结合，相互促进；限制第二产业。

文化发展目标：传承和发展乡村优秀传统文化，使农民精神文化生活需求基本得到满足。

镇村发展目标：公服均等，设施共享，共建城乡生活圈。坚持以人民为中心，充分尊重群众意愿，反映群众诉求，统筹区域空间和资源配置。高标准、高规格配套设施，构建区域层次分明、布局合理、配套设施完善的镇村体系，通过土地整理、流转、产业转型升级，建立资源节约、环境友好型示范村镇。

第四节 发展定位

衔接《舒城县国土空间总体规划（2021-2035 年）》等上位规划要求，结合万佛湖镇自身的资源禀赋，本次规划万佛湖镇的定位是：**大湖名镇·旅游胜地·康养之乡**。打造：**合肥都市圈重要旅游服务基地、舒城县域旅游副中心；万佛湖畔绿色生态保护镇；舒城县生态养殖产销示范镇**。以山为底，以水为轴，以村为魂，描绘乡村振兴美丽画卷，打造万佛湖镇成为舒城县旅游特色镇、生态保护镇、产销示范镇。

旅游特色镇——合肥都市圈重要旅游服务基地、舒城县域旅游副中心。利用合肥都市圈崛起，大都市环城游憩带正在形成的契机，依托万佛湖的依山傍水，山明水秀，湖光山色，百里长堤的自然资源禀赋，打造合肥都市圈内独一无二的小千岛湖休闲、观光、度假胜地。

生态保护镇——万佛湖畔绿色生态保护镇。保护万佛湖镇域的多种生态资源，包括青山碧岩，烟波湖泊，逶迤群岛，溪泉瀑布，萋萋湿地，苍莽林场，形成环境优美、生态优良、生态系统多样原生态休闲示范区。

产销示范镇——舒城县生态养殖产销示范镇。在保证生态条件稳步提升的基础上，依托万佛湖镇优越的自然本底，结合万佛湖景区丰富的旅游资源，打通生态养殖产销融合渠道，推动镇域经济全面发展。

第五节 发展策略

城乡统筹战略。将村域与城镇发展紧密结合起来，统一协调，全面考虑，树立工农一体化的经济社会发展思路，以全面实现小康社会为总目标，以发展的眼光，统筹的思路，解决城市和农村存在的问题。

区域融合化战略。环巢湖区域在宏观层面将作为一个整体，万佛湖镇国土空间总体规划必须从区域的角度分析研究，在超越镇域的区域范围进行资源配置、产业布局 and 重要基础设施建设的协调和规划。应加强融合区域资源，构建万佛湖宜居宜业和谐村庄引领示范地，形成区域良性互动格局，推动万佛湖农业及旅游业的协调发展。

村镇和谐化战略。规划加强对生态的保护，完善村庄公共服务设施和基础设施的建设，注重生态环境的保护和居住环境的改善，防止生态环境恶化，为城镇居民创造舒适、健康、优美的生活环境，实现城镇环境的可持续发展，将万佛湖建设成为和谐宜居镇。

农旅一体化战略。以万佛湖丰富的农、旅、生态资源为基础，大力推进旅游与第一产业融合，延伸农业产业链，开发农业旅游资源，促进休闲农业、生态农业、观光农业的发展，带动农（渔）家乐、民宿、特色农庄等产业业态发展，推动农业+旅游、农业+康养、农业+运动、农业+文创的深度有机融合，实现产业一体化发展的新格局。

产业完善化战略。以万佛湖农业、旅游业为基础，发挥万佛湖的区位优势 and 交通优势，引进企业承接商业、工业等产业，带动现状镇域内传统产业转型升级，逐步完善镇区产业链。

第六节 发展指标

落实生态文明建设和高质量发展的要求，统筹镇域国土空间开发保护，实现保护与发展的有机统一。优化山水林田城的全域空间格局；科学配置国土空间资源，强化国土空间的底线管控；加强全域全要素用途管制与自然资源统一管理，提升资源配置效率；推进国土空间治理现代化，提升城镇空间品质；构建万佛湖安全高效、开放协调、美丽宜居和可持续发展的美丽国土。（详见附表1）

第四章 国土空间总体布局

以自然地理格局为基础，立足资源环境承载能力，依托万佛湖镇山麓湖畔的地形特征，严格落实上位规划、“三区三线”及重大项目，优化区域城乡空间布局，强化国土空间规划与用途管制。以资源环境承载力为刚性约束条件，促进生产空间、生活空间、生态空间相协调，经济效益、社会效益、生态效益相统一，形成网络化、集约型、生态化的国土空间开发保护新格局。

第一节 总体格局

以做特区域，做强中心，做旅游镇，做优乡村为导向，以山水林田湖整体保护格局为目标，以区域自然资源禀赋和经济社会发展趋势为基础，提出国土空间规划总体格局。

一心：万佛湖镇区，镇域综合服务核心；

一带：环湖旅游发展带，打造生态旅游；

三点：龙舒景区节点、梅山景区节点、范店综合服务节点；

四轴：沿 G346 国道形成的新型城镇化发展轴、沿万佛湖大道、范张路、友横路形成的沿路产业发展次轴。

四片区：城乡融合发展区、精品农业示范区、旅游度假综合片区、万佛湖休闲度假观光区。

第二节 国土空间规划分区与用途管制

统筹划定规划分区。统筹协调全镇保护与发展，落实县级规划下达的永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，以国土空间保护与保留功能属性为基本取向，在镇域范围内划定城镇发展区、农田保护区、生态保护区、乡村发展区、生态控制区和矿产能源发展区。（详见附表 2）

镇域国土空间规划分区

生态保护区。到 2035 年，规划生态保护区共 5498.50 公顷，全域面积的 51.53%。以自然保护为主要功能导向，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，最大限度减少人为活动影响。

生态控制区。到 2035 年，规划水体和湿地生态控制区共 186.79 公顷，全域面积的 1.75%。采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定。允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件的前提下适度开发利用。严禁围湖造田、滥垦荒地等与生态功能有冲突的非法开发建设活动对生态环境的破坏。

农田保护区。到 2035 年，规划永久基本农田集中保护区共 1835.01 公顷，占全域面积的 17.20%。城乡建设用地规划布局应避让基本农田集中区，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，严禁未经审批违法违规占用。严防永久基本农田“非农化”，禁止闲置、撂荒、占用永久基本农田植树造林，规范临时用地、设施农用地占用管理。加强永久基本农田质量建设，鼓励开展高标准农田建设和土地

整治，提高永久基本农田质量。为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用永久基本农田集中保护区的，原则上分区不做调整。

乡村发展区。到 2035 年，规划乡村发展区面积共 2933.80 公顷，占全域面积的 27.50%。区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治，严禁集中连片的城镇开发建设。在充分进行可行性、必要性研究的基础上，允许建设区域性基础设施廊道，并做好相应的补偿措施。对于区内村庄建设用地区和各类配套设施用地，以人均村庄建设用地指标进行管控。

城镇发展区。到 2035 年，规划城镇发展区面积共 194.60 公顷，占全域面积的 1.82%，该分区内所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理。对城镇建设用地的总体和单项指标严格控制，实施规划用途管制与开发许可制度。加强水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、道路控制线（绿线、蓝线、紫线、黄线、红线）等控制线的协同管制，实现对城镇核心要素的控制。

矿产能源发展区。到 2035 年，规划城镇发展区面积共 20.81 公顷，占全域面积的 0.20%。合理调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济。因建设项目压覆地下矿产资源，需对压覆的矿产资源进行评估，报自然资源部门审批。

第三节 三条控制线

落实舒城县国土空间规划的有关要求，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先顺序，统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突，加强底线管控，保障粮食安全、生态安全、国土安全。（重要控制线划定详见附表 3）

严格保护耕地和永久基本农田。规划期内全镇耕地保有量不少于 2.89 万亩，落实耕地占补平衡、实施耕地“进出平衡”。落实永久基本农田划定成果，规划期内划定永久基本农田面积不少于 2.55 万亩。

耕地和永久基本农田保护红线管控措施
严格落实耕地用途管制，落实耕地占补平衡和进出平衡。注重保护城镇周边永久基本农田和优质耕地，稳妥有序恢复流向其他农用地的耕地。 建立基本农田储备机制，在永久基本农田外划定一定比例的永久基本农田储备区作为规划期间重大项目占用的腾挪空间。可将已建成的高标准农田，已经划入“两区”的优质耕地，经土地综合整治新增加的耕地，正在实施整治的中低产田，集中连片、规模较大、有良好的水利与水土保持设施的耕地优先划入永久基本农田储备区。

强化生态保护红线管控。科学划定生态保护红线。落实县级规划要求，将生物多样性和水源涵养等生态服务功能极重要区、水土流失等生态环境极敏感区等区域，以及

具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。规划期内全镇划定生态保护红线 54.98 平方公里，占镇域面积 51.53%，包括万佛湖水系与镇域森林山体。

生态保护红线管控措施
生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。自然保护地边界发生调整的，依据相关批准文件，对生态保护红线做相应调整。以生态保护红线围合的空间为核心，严格控制人为活动尤其是开发建设对生态系统的破坏和扰动，整体保护和合理利用森林、湿地、河流、荒地等自然生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，提高生态系统质量和稳定性，提供优质生态产品。

落实城镇开发边界。落实县级规划要求，以国土空间开发适宜性评价为基础、资源承载力为约束，与永久基本农田和生态保护红线划定相协调，划定城镇开发边界，防止城镇无序建设与蔓延发展，促进城镇空间集约高效、紧凑布局。严控城镇建设用地总量，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。与永久基本农田和生态保护红线相协调。避让自然灾害高风险区域，结合城镇发展规律和趋势，规划期内全镇划定城镇开发边界 1.95 平方千米，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。

城镇开发边界管控规则
(1) 在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。 (2) 城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区，严格控制政府投资的城镇基础设施资金投入。

合理划定村庄建设边界。村庄建设边界是一定时期内因村庄发展需要，可以集中进行村庄建设，完善村庄功能，提升村庄品质的区域边界。村庄建设边界不得与耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线冲突。到 2035 年，全镇划定村庄建设边界面积 723.0166 公顷。

村庄建设边界管控措施
村庄建设边界内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治，严禁集中连片的城镇开发建设。在充分进行可行性、必要性研究的基础上，允许建设区域性基础设施廊道，并做好相应的补偿措施。对于区内村庄建设用地区和各类配套设施用地，以人均村庄建设用地指标进行管控。

第四节 其他控制线

根据上位规划要求、万佛湖镇资源特征和管控需要，在镇域范围内划定重大基础设施廊道控制线、河湖水系岸

线等重要控制线，明确各类控制线空间坐标、范围界线和管控措施。

重大基础设施廊道控制线

G346、G237 交通廊道控制线，建筑后退不少于 20 米。

S603（环湖大道）、S2-2 交通廊道控制线，建筑后退不小于 15 米。

X323(范舒路)、X452（万佛湖大道）交通廊道控制线，建筑后退不小于 10 米。

河湖水系岸线控制线

划定龙河口水库、杭埠河、杭北干渠、九井河等河湖水系岸线，及万佛湖荷花堰自来水厂杭北干渠水源地与阚店乡山北自来水厂水源地保护区范围线。

龙河口水库饮用水保护区范围线：

一级保护区水域范围：水库正常蓄水位线（68.3m）时，取水口半径 500m 范围内的水域且不超过水域范围。

一级保护区陆域范围：一级保护区水域边界线外径向距离 200m 范围内的陆域，但不超过落花冲副坝和汪湾龙村村通道路范围。

二级保护区水域范围：水库正常蓄水位线（68.3m）时，以一级保护区外径向距离 2KM 区域为二级保护区水域面积，但不超过水域范围。

二级保护区陆域范围：北侧：一级保护区陆域边界线

外径向距离 3KM 不超过流域分水岭和环万佛湖扶贫公路（省道 S603 线）路段的合围区域。南侧：一级保护区陆域边界线径向外距离 3km 不超过流域分水岭区域。

第五节 优化国土空间功能结构

优化调整农用地结构。严格控制建设占用耕地规模，合理引导农业生产空间结构调整。禁止违规占用耕地绿化造林，坚决防止耕地“非农化”。适度开发现状耕地周边具有耕种和灌溉条件的裸土地等其他土地，适时按需引导“即可恢复”与“工程恢复”土地，整理复垦为耕地，“增减挂”拆旧区复垦，补充耕地占补平衡指标，实现耕地规模动态平衡。落实“双碳”目标，遵循自然规律和经济规律，合理调减林地保有量面积，从注重增量到注重增效。在耕地“进出平衡”的基础上，重点围绕镇域内万佛湖水库、杭埠河、杭北干渠、九井河、自然山体、交通廊道沿线等重要生态地区，科学开展国土绿化，优化林地空间布局，形成规模效应，增强生态系统功能和生态产品供给能力，成为大别山生态屏障建设的重要组成部分。

优化建设用地内部结构。支持国家、省、市县级重大能源、交通、水利、通信、邮政及公共服务设施项目建设，保障基础设施和公共服务设施用地。与城镇人口增长需求相匹配，适度增加城镇建设用地规模并集中布局。引导村庄建设用地集约发展，充分尊重村民意愿，以土地综合整

治为重要手段，稳步推进集体经营性建设用地入市和村庄建设用地盘活增效。激活农村闲置宅基地和零散建设用地，有效释放规模潜力，提升村庄用地总体节约集约水平。合理框定建设用地总量，优化建设用地结构。

有序开展未利用地整理使用。在不破坏土地生态环境的前提下，引导未利用地有序利用，通过土地整理复垦等工程措施，适度减少未利用地、农村道路、田坎等用地面积，提高土地利用率。（详见附表4）

1. 农用地规划：规划农用地面积2352.73公顷，增加76.1669公顷；其中，耕地：严守耕保目标，保障粮食安全，较现状增加70.0680公顷。

2. 生态用地规划：规划生态用地面积为7086.0264公顷，较现状减少111.7648公顷。

3. 建设用地规划：规划建设用地面积1230.7476公顷，较现状增加36.0594公顷。其中，城乡建设用地较现状减少面积为31.0603公顷。

4. 区域交通设施用地规划：规划加强高速公路、国省道、专用连接线等区域交通基础设施建设，较现状增加区域交通运输用地39.8803公顷。

5. 村庄建设用地规划：规划引导宅基地适度聚居，合理调减，较现状减少面积为123.4220公顷。

第六节 留白用地

根据万佛湖镇实际特征与发展需要，合理设置预留机动建设用地指标比例，规划预留指标比例不超过规划建设用地5%。

本次规划通过指标预留和用途留白的方式增强规划弹性，规划留白用地22.9762公顷。在不突破规划建设用地总规模、不占用耕地和永久基本农田保护红线、的前提下，可用作村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地使用。在建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质，并在项目批准后更新规划数据库。

第七节 产业空间布局

落实乡村振兴发展要求，需明确产业发展思路。一是从“生态保育”理念向“生态经济”理念转变。万佛湖镇虽受到大别山区域和环巢湖区域的生态保育压力，但是借助合巢一体化、大别山崛起战略之势，万佛湖镇需转变发展思路，由长期被动保护生态抑制发展，转为主动谋求立足于生态优势的全新的发展模式，谋划将生态效益转化为经济效益的绿色低碳可持续发展之路。二是从“生态农旅”理念向“产业链深度融合”理念转变。合肥都市圈新一轮空间战略指引万佛湖镇追寻以生态为本的旅游业发展，围

绕“泛环巢湖旅游带”、大别山旅游发展等机遇，延伸产业链，不仅囊括第三产业中旅游服务的内容，更是一产、二产、三产交织互动衍生的全新产业集群。在第一产业方面，除了进行市场需求预测和产品升级（农产品深加工）外，还应进一步进行结构优化，加大旅游农业、品牌农业、设施农业的发展力度。在第三产业方面，围绕山湖、历史、人文、生态、都市农业，大力发展旅游业和高端服务业，促使农村剩余劳动力快速转移。主要发展的产业类型有高端服务、旅游休闲、文化创意、现代农业等。

以质兴农，打造生态农业，推动第一产业兴旺。按照稳定传统农业种植，提升传统产业，做大特色产业，全面推进农业现代化进程的总体思路，以农业结构调整为主线，以农业现代化建设及产业融合为核心，以增加农民收入为重点，以农业产业化经营为切入，加大“三农”扶持力度，确保农业转型，人民增收。开展精品示范，打造板栗、药材、林下养殖示范基地，充分发挥种植专业合作社作用，积极引导开展“农商对接”，推动品牌化与特色化；推广建设标准化的粮食生产基地，完善设施、强化支撑、创新机制、塑造品牌，推广智慧农业对生产的各个环节进行科学控制；重点关注鱼、虾、蟹等水产品的品质提升，开展生态循环养殖模式，减少对水环境污染，打造精品的特色水产品品牌。

一、二、三产联动发展，优化产业结构，延伸产业链。要优化农业产业结构，大力发展农产品精深加工，改进生

产技术，进行农业结构优化，重点发展由农产品初加工向精深加工转型，延伸产业链，增添产品附加值。促进产业联动发展，依托区域内板栗、蔬菜、水稻、药材、水产等农业资源，发展竹木加工、油茶加工、蔬菜加工、粮食加工、水厂加工等企业，从而提高第一产业的含金量。同时，要延伸农业产业链，打造农文旅融合产业。根据万佛湖镇资源特点和土地情况，农业观光游是重要的一环。万佛湖镇依托区域内农业基础，重点发展农业观光旅游与休闲体验，促进农业与旅游的结合与互动。打造观光农业、水产养殖、观光果林、设施农业、花博园等。做大做强万佛湖农旅休闲文旅产业，做强品牌，提升名气，夯实效益，将万佛湖镇的农业旅游做的高端、高雅、精致。

发展休闲旅游和生态康养两大核心旅游产品。首先，依托万佛湖优质的自然生态和水资源，实现“旅游+生态化”发展，打造环湖自行车、水上独木舟等探索性户外运动，将生态优势转化为旅游品牌优势，营造环湖休闲旅游线路。其次，依托梅山风景区、万佛湖风景区等特色资源，重点发展休闲旅游；依托乡村特色建筑风貌引导与旅游产业等结合，发展主题民宿产业及农耕体验活动。再次，在健康理念指导下，将原有乡村旅游与康养旅游相结合，通过休闲度假提高生命质量，利用乡村旅游中的生态环境优势区打造更适合于当代人群的山林徒步健身活动场地。最后，以丰富多彩的森林景观、沁人心脾的森林空气环境、内涵

浓郁的生态文化等为主要资源和依托，配备相应的养生休闲体验，达到养身、养心、养性、养智、养德“五养”功效。

“环湖五村·美美与共”构建舒城慢生活“田园综合体”。以生态田园为基底，旅游为引擎，农业为支撑，市场为导向打造以旅游休闲为主导，集户外露营拓展、科普研学、特色餐饮农家乐、农业观光、蔬果采摘文创售卖等功能为一体的综合性农旅融合休闲旅游示范标杆。打造“一心一带五区”空间体系。一心：白畈中心先行村；一带：环湖五村绿道；五区：“躺营”白畈度假区；“研学”梅岭度假区；“嗨吃”汪湾度假区；“稻香”蔡塘度假区；“桃源”邵院度假区。

从“千万工程”到“和美乡村”，全域产业配套升级工程。坚持以“旅游立镇，配套兴镇”为发展主线，依托得天独厚的湖泊生态资源，始终将“守护一湖清水”作为首要责任，通过完善基础设施、提升服务品质的配套建设夯实发展根基。在生态保护与产业培育的良性互动中，着力打造集大湖观光、农旅体验、康养度假于一体的特色名镇，让碧波潋滟的湖水资源转化为富民强镇的绿色动能，逐步实现“大湖名镇·农旅康养之乡”的立体发展格局。

配套主题	指导村庄
旅游设施配套	街道、山羊、龙河、九井、闸口村、沃孜
旅游产品配套	友谊、范店、廖冲、高潮、独山、邵院、蔡塘
旅游服务配套	梅岭、白鹿、白畈、汪湾、荷花、大塘、长岗

“茶光互补”助力乡村振兴。坚持生态优先、绿色发

展理念，探索“绿色能源+农业”互补模式，让生态茶园变“景区”，促进当地经济、生态双丰收，助力乡村振兴。推动绿色低碳、可持续、高质高效发展，全力构建以光伏清洁能源为引领的清洁低碳、安全高效、开放共享的现代能源运营体系，同时落实国家对于碳达峰、碳中和重大部署的具体举措，“茶光互补”项目的有效实施很大程度上利于资源集约开发和低碳能源消费。

万佛湖镇全域突出“创意农业”，强化旅游，形成“一廊、一环、四片区、多景点”的镇域产业布局。其中：

一廊：G346 产业发展走廊；

一环：环湖旅游发展环；

四片区：

精品农业示范区：培育精品示范区打造品牌农产品。通过开展展示展销与农商对接活动，进一步宣传推介万佛湖镇生态特色农产品，提升万佛湖镇生态特色农产品知名度；

设施配套综合服务区：片区旨在围绕“山水小镇”定位，加强基础设施建设，完善综合配套服务功能，通过镇区以及邻近镇区区域打造多条特色风情街和周边现代和美乡村，为游客提供综合性服务；

旅游度假综合服务区：依托片区内资源环境基底、丰富的人文历史文化以及农家乐、民宿、酒店等住宿节点打造现代化旅游度假综合服务区；

万佛湖休闲观光片区：临湖近山，依托得天独厚万佛湖风光及沿岸景区发展宜养宜游的休闲观光区。

多景点：依托梅山风景区、龙舒风景区、九龙寨风景区、荷花堰生态园、梅河古镇、油菜花海等景点打造万佛湖镇文旅产业节点，促进景点间的串联。

第五章 自然资源保护

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，以“山水林田湖草沙是一个生命共同体”重要理念为指导，牢守生态安全底线，构建生态空间格局，强化生态空间管控，系统保护自然资源，实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，促进人与自然和谐共生。

第一节 耕地资源

严格落实耕地保护任务。优先保护镇域北部及中部水土光热条件好、质量等级高、集中连片的优质耕地，严格落实永久基本农田保护任务。至规划期末，舒城县下发万佛湖镇耕地保有量面积不少于 2.89 万亩，永久基本农田面积不少于 2.55 万亩。同时，强化耕地用途管制，开展基于土地类型的宜耕性评价，划分耕地可利用分区，识别用地错配与耕地弹性空间。严格控制新增建设占用耕地，对新增建设用地确需占用耕地的，按数量、质量、生态“三位一体”的要求实施占补平衡，严格执行“以补定占、先补

后占、占优补优”制度。耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地。

补充耕地主要措施
农用地整理。有序推进农用地整理，引导耕地内部围合的低效园地、林地，废弃沟渠、坑塘等复垦为耕地，依法纳入耕地“进出平衡”方案。
农村建设用地整理。结合村庄分类，充分尊重农民意愿，统筹搬迁撤并类行政村和拆并类自然村内废弃宅基地、零散村庄、空心村、低效经营性用地的拆旧复垦。
未利用地开发。对于荒废、退化或未开发的土地，可进行土地整理和复垦工作。这包括清理杂草、改良土壤质量、进行排水和灌溉等措施，使土地具备农业生产条件。

提升耕地质量。以稳定粮食生产为基础，以高标准农田建设为重点，实施农用地整理重点项目，加大中低产农田改造力度，改良土壤结构，加强农田环境综合治理，增加农业基础设施建设投入，优化农田灌溉、排水、道路、林网等田间工程体系，全面提高农田防洪抗旱的能力，提高粮食综合生产水平。至规划期末，万佛湖镇规划耕地2127.9749公顷。

改善耕地生态。优化农田林网布局，改造提升现有田

间防护林网，建设大网格农田防护林体系。探索利用农田排灌水系统建设生态沟渠，构建农田绿色水生态系统。立足农田生物多样性，因地制宜建设生态路、生态田埂和植物篱带，形成农田生态隔离带，提升农田保水涵养、休闲休憩和生态旅游服务能力。

耕地保护主要措施
落实最严格的耕地保护制度要求，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地保有量、耕地和永久基本农田保护面积不减少、质量不降低、生态有提高。
严格落实耕地利用优先序，引导新发展林果业上山上坡，鼓励利用“四荒”资源，不与粮争地。
强化耕地用途管制，严格管控耕地转为其他农用地。

第二节 水资源

严格落实水源涵养区要求。严格落实万佛湖镇生态保护红线，同时统筹镇域内万佛湖水库、杭埠河、杭北干渠、九井河等河流水系的水资源利用，结合农田布局合理规划农业灌溉水渠。有效保护河湖水系资源，加强河湖生态空间管控，对具有重要生态价值的河湖生态用地，制定严格的用途管制措施。

对河道、水库等水域空间及其防护空间进行重点保护，严格建设管控，主要为万佛湖水库、杭埠河、杭北干渠、九井河等。参照《中华人民共和国河道管理条例》的相关

要求进行严格管控，确保区域行洪安全。禁止开展除必要的跨河交通、市政设施之外的城镇集中建设活动，水体保护控制线内的现状居民点应有序搬迁至两侧的安全地带。

至规划期末，全镇陆地水域面积不低于 4454.5991 公顷。严格落实水源保护区面积 117.3105 公顷。

加强水功能区保护管控
一级水功能区管控 ①禁止新建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目； ②禁止向水域排放污水，已设置的排污口必须拆除； ③不得设置与供水需要无关的码头，禁止停靠船舶； ④禁止堆置和存放工业废渣、城市垃圾、粪便和其他废弃物； ⑤禁止设置油库； ⑥禁止从事种植、放养畜禽和网箱养殖活动； ⑦禁止可能污染水源的旅游活动和其他活动。 二级水功能区管控 禁止新建、改建、扩建排放污染物的建设项目； 原有排污口依法拆除或者关闭； 禁止设立装卸垃圾、粪便、油类和有毒物品的码头。

第三节 林业湿地资源

加强林地、湿地系统整体保护。严格落实万佛湖镇生态保护红线，基本稳定现有林地资源，优化林业用地结构、

质量和布局。至 2035 年，林地保有量不少于 24.64 平方公里，生态公益林不低于 1255.9630 公顷。其中国家级公益林不低于 742.3488 公顷，省级公益林不低于 548.1097 公顷。对零散湿地实施生态修复与保护，使湿地面积稳定在 10 公顷左右，为镇域可持续发展创造条件与动力。

加强林地资源保护管控
1、强化公益林管理，对域内各类公益林实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制，严格控制占用征收国家级公益林，确因国家和省级重点工程建设需要征收的，严格按照有关规定办理用地审核审批手续，提出“占一补一”的调整计划。 2、加强林地资源保护管理，实行分级管控。规范林地保护，除必须的工程建设外，严格控制占用林地，不得以其他任何方式改变林地用途。 3、在不破坏森林植被的前提下，合理利用林地资源。在不影响整体森林生态系统功能发挥的前提下，可以按照相关技术规程的规定开展抚育和更新性质的采伐，在不破坏森林植被的前提下，可以合理利用其林地资源，适度开展林下种植、养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用，科学发展林下经济。

第四节 矿产资源

合理开发利用矿产资源。万佛湖镇陶土资源丰富，开采方便，现有蕴藏量 1 亿多立方米；黄沙资源质量优越，硬

度高、杂质少；石料资源丰富，主要有红页岩、鹅卵石。万佛湖镇规划采矿用地 20.81 公顷，采矿区域内应重视生态水土保持，及污水废气处理，同时促进矿业权合理设置和勘查开发布局优化。

落实上位规划要求，落实万佛山—龙河口水库（万佛湖）风景名胜区禁止开采区，面积约 5264.4081 公顷，严格矿产资源开采规划准入管理，严格禁止固体矿产资源开采，建筑石料矿山尽量设置在市级砂石资源集中开采区。落实高峰—庐镇限制开采区，面积 898.4581 公顷，限制开采区强化限制开采矿种的矿业权管理。

矿产资源管理的要求主要包括以下几个方面：

1. 实现和维护国家对矿产资源的所有权：通过对矿产资源的统一规划，实现国家对矿产资源的处分权；以法律形式规定探矿权人、采矿权人必须依法履行登记储量、汇交地质资料义务等，体现国家作为矿产资源所有权人的意志。

2. 确保矿产资源可持续利用：通过矿产资源的规划管理，实现矿产资源宏观配置；通过矿产资源政策研究、制定与实施，对矿产资源勘查、开发活动进行宏观调控；通过矿产资源勘查、矿山生产过程中储量报告的审查批准来摸清矿产资源家底，为国民经济和社会发展规划的制定提供决策依据，保证国民经济和社会的可持续发展对矿产资源的需求。

3. 全面推进矿业权竞争性出让：除协议出让等特殊情形外，矿业权一律按照《矿业权出让交易规则》（自然资规〔2023〕1号）以招标、拍卖、挂牌方式公开竞争出让。

4. 严格控制矿业权协议出让：稀土、放射性矿产勘查开采项目或国务院批准的重点建设项目，自然资源主管部门可以协议方式向特定主体出让矿业权。

5. 积极推进“净矿”出让：实行砂石土采矿权“净矿”出让，积极推进其他矿种的“净矿”出让。

6. 实行同一矿种探矿权采矿权出让登记同级管理：自然资源部负责石油、烃类天然气、页岩气、天然气水合物、放射性矿产、钨、稀土、锡、锑、钼、钴、锂、钾盐、晶质石墨的矿业权出让登记；省级自然资源主管部门负责其他战略性矿产的矿业权出让登记，并落实矿产资源规划管控措施。

7. 开放油气勘查开采市场：在中华人民共和国境内注册，净资产不低于3亿元人民币的内外资公司，均有资格按照规定取得油气矿业权。

8. 实行油气探采合一制度：油气矿业权人发现可供开采的油气资源，完成试油（气）作业后决定继续开采的，在30日内向有登记权限的自然资源主管部门提交探采合一计划表后可以进行开采。

9. 调整探矿权期限：探矿权新立、延续及保留登记期限均为5年。

10. 执行新的矿产资源储量分类：矿产资源管理和规划、政策制定，矿产资源勘查、开采，资源储量估算、评价，矿产资源统计和发布，及相关技术标准制定，应当执行《固体矿产资源储量分类》（GB/T17766-2020）、《油气矿产资源储量分类》（GB/T19492-2020）和地热、矿泉水等现行国家颁布的标准规范。

第五节 生物多样性

建设生物多样性保护网。万佛湖镇境内气候温和，雨量充沛，植被茂盛，野生动物种类繁多。此外，万佛湖景区内古树名木众多，多属国家重点保护的珍稀树种。为强化生态多样性保护，促进区域可持续发展，应以重要生态片区为基础、生态廊道为纽带、核心生态斑块为节点，构建“点、线、面结合成网”的生物多样性保护格局。

第六章 村庄布局优化

促进人口和产业向优势区域集中，加强中心镇区建设，形成以区域一体、镇村融合为趋势的一体化空间布局模式。统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要，优化万佛湖镇空间结构和布局，促进镇村空间向内涵式集约型绿色化发展转变，增强居民幸福感。

第一节 人口规模及城镇化率预测

截至 2022 年末，万佛湖镇户籍人口 4.2 万人，从现状调查来看，人口以自然增长为主，近期人口变化呈缓慢上升趋势，未来五年出现低出生、高死亡、低迁出现象，预测万佛湖镇人口采用综合增长率法。以舒城县历年人口数据为参考，人口自然增长率为 3.5‰（舒城县人口自然增长率预测）。

户籍人口预测数的计算公式为： $Q=Q_1(1+K)^n$ 。则人口预测规模为：

近期（2025 年） $=42000 \times (1+3.5‰)^3 \approx 42443$ 人

远期（2035 年） $=42443 \times (1+3.5‰)^{10} \approx 43952$ 人。

（1）旅游服务带动就业人口预测：

一般而言，狭义旅游业 1 万元的收入，可带动 2.2 万元 GDP 和 2 个相关就业人口。结合万佛湖镇实际情况，在本次规划中设定万佛湖镇旅游业 1 万元的收入带动的就业人口为

1 人，以 2018 年万佛湖镇旅游收入 5409.53 万元为参考依据，预测未来旅游收入持续增加，则带动外来就业人口规模为近期 0.65 万人，远期 0.8 万人。

(2) 其他产业带动就业人口预测：

除主导的旅游服务业外，万佛湖镇保留少量工业用地，发展无污染的一类工业（养老产业等）、仓储物流业及商业服务业等。参考国内其它城镇的发展经验，结合万佛湖镇实际情况，本次规划估算近、远期万佛湖镇其它产业带动人口近期为 0.1 万人。

综合预测计算，万佛湖镇域人口规模预测近期至（2025 年）为 49943 人，远期至（2035）为 52952 人。

此外，以万佛湖镇人口的现状特点及万佛湖镇在舒城县域城镇体系中的职能定位为基础，预测 2035 年城镇化率为 36%。

第二节 镇村体系规划

以促进经济和社会的全面发展为目标，按照新型城镇化的发展要求，综合考虑城镇经济社会基础、发展条件和趋势，构建“镇区+重点村+一般村+自然村”四级镇村体系。发挥镇区在城镇化中的带动作用，以万佛湖政府驻地的城镇建设为契机提升城乡生活圈公共服务水平。稳妥扎实推进城镇化进程，鼓励政府扶持引导、社会多元参与、村民自主自愿的城镇化路径，促进实现人民有保障、实施有动

力、发展有活力、文化风貌有传承。

一级：镇区——万佛湖镇镇区（即镇政府所在地，是万佛湖镇的政治、经济、文化中心，旅游服务次中心）

二级：重点村（村委会驻地，规划 7 个重点村）

三级：一般村（村委会驻地，规划 12 个一般村）

四级：自然村（各行政村下辖居民点）

镇村体系布局指引
镇政府驻地：为万佛湖镇政府驻地，是万佛湖镇的党政机关所在地，全镇的政治、经济、文化中心。承担着全镇的管理职能、工贸职能、服务职能和居住职能。 重点村：为乡村基本服务单元，有完善的乡村公共服务及支农服务功能，具有一定的服务范围。重点村按标准建设服务设施，吸引人口向中心村集聚。 一般村：为乡村基本服务单元，承担基础乡村公共服务及支农服务功能，有一定的服务范围。 自然村：为农民居住的集聚点，承担农村基本生活职能，主要从事农业和家庭副业。

第三节 行政村村庄分类

根据《安徽省乡镇国土空间总体规划编制规程（试行）》，为落实乡村振兴战略要求，优化细化上位规划要求，将乡镇范围内行政村分为特色保护、城郊融合、集聚提升、搬迁撤并、一般保留类五类。综合分析各行政村乡

村面貌、发展现状、区位条件、资源禀赋，将万佛湖镇行政村分为城郊融合类、集聚提升类两类。（详见附表5）

城郊融合类包括：九井、羊山、白畈、梅岭、白鹿、荷花及龙河行政村，共七个行政村。城郊融合类行政村应重点考虑城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享等。紧邻城镇开发边界的城郊融合类村庄，鼓励纳入城镇统筹编制详细规划。

集聚提升类包括：汪湾、邵院、友谊、廖冲、范店、高潮、蔡塘、独山、长岗、闸口、沃孜以及大塘行政村，共十二个行政村。集聚提升类村庄应重点确定村庄发展方向，推进改造提升、激活产业、优化环境、保护乡村风貌。

第四节 村庄建设用地规模

划定村庄建设边界。依据村庄分级分类结果，结合村庄发展趋势和实际情况，对位于城镇开发边界外，规划中提升性和稳定性的村庄划定村庄建设边界，村庄建设边界总计 723.0166 公顷。（各村规模详见附表6）。

第五节 商业网点体系建设

落实舒城县域商业体系建设要求，按照“镇商贸中心、村村通快递”的目标要求，立足实际，完善乡村商业网点和村级商业网点体系。规划万佛湖镇商业网点按照“镇级+村级”两级设置，形成“镇、村”商业网点配置体系。

镇级：镇级商业设施以镇区居民、产业工人、村民以及外来人员等为主要服务对象，鼓励设置酒店宾馆、休闲娱乐、商场、超市、餐饮店等网点。

村级：村级商业设施以本社区常住居民为服务对象，辐射半径 1 公里左右。业态以小型超市、便利店、餐饮店为主体，同时配有一定规模的生活性服务网点。

第七章 国土空间支撑体系

强化区域对外交通，构建一体化的区域交通设施网络，促进万佛湖镇与周边城镇协同发展；兼顾社会、经济和环境综合效益，协调交通系统公益性与市场化之间的关系。结合镇村体系规划，对镇域公共资源进行重新整合布局分类分级配套公共服务设施，形成等级清晰、规模达标、职能明确的公共服务体系，实现公服设施的完善。提高农村安全防护能力，整合防灾、抗灾、救灾体系，提升万佛湖镇的安全韧性。

第一节 综合交通体系

衔接上位规划，落实相关道路交通设施，加强高等级设施网络构建，拓宽加密路网。打造内部畅通、对外快连的外向型开放交通网络。强化区域对外交通，对接舒城县域交通，完善内部道路体系。

1. 提升对外通达能力

铁路：规划合舒市域铁路、轻轨，强化舒城县域铁路网联系，加快舒城融入长三角的进程。

对外交通：形成“一横三纵一环”的对外交通体系。

一横：G346 国道。

三纵：范舒路（X323）、万佛湖大道（X452）、金舒大道（G237）。

一环：环湖大道（S603），作为万佛湖景区主要对外连接道路，连接周边乡镇。

规划新建 G237 金舒大道，自万佛湖镇东北部沃孜村南北向穿过，新建 G237 金舒大道舒城段（张母桥-桐城界）、G237 金舒大道六安马头至舒城万佛湖段。

规划 G346 国道在镇区部分取直。

规划新建 S2-2 省道：联通 X452 县道与 S603 省道。

规划南延工程，对范舒路（X323）、邵院路、蔡塘中路南部延伸至环湖大道、万佛湖大道（X452）、九曹路提质改造。

2. 优化内部路网布局

镇村公路全部达到三级路面标准，即道路红线宽度 10~12 米，到基层村的道路路面宽不小于 4.0 米，因地制宜设置回车场。其余乡村道路（村村通道路），则作为构建覆盖镇域的毛细路网系统，为发展绿色生态农业与生态旅游提供基础。

规划夏院路连接龙河中学线路拓宽升级；蔡塘中路南

延至环湖大道。

规划新建一条安澜绿廊工程道路连接线，位于杭埠河两侧，规划道路宽度为 9.5 米（包括 1 米人行道），部分路段与九曹路共用。

规划新建森林防火道：涉及友谊村、廖冲村、白畈村、沃孜村、烈士陵园东侧等 5 条森防火道建设。

规划新建舒城通用机场连接线：连接 G346 与舒城通用机场的道路。

规划新建规划建设邵院村、友谊村生态养殖业旅游产业路；

规划新建镇区北部油菜基地——花海大道；

3、完善综合交通服务配套设施

新建舒城通用机场：位于羊山村，占地面积 39.50 公顷。加强对农业生产、旅游观光、产业发展、消防应急等服务支撑，保障通用机场建设空间，助力舒城融入区域空运网络。

新建 G346 综合服务区：位于羊山村，占地面积 6.86 公顷。

新建 2 号停车场、3 号停车场、换乘中心、三千万轻轨均位于镇区（其中轻轨依据上位规划要求落实最终线型）。

4. 完善慢行系统

结合镇域旅游规划，组织慢行交通系统。点网结合，形成网络化慢行系统。规划将万佛湖镇郊野地区的村落、

水系资源进行整合，通过慢行绿道进行串联，形成网络化的镇域慢行体系。同时结合镇区、村落和田园综合体等打造服务节点。沿途设置若干自行车租赁点，穿越镇区、乡村及田野，使人感受全新的慢生活体验。形成城乡一体、区域联动的城市绿道体系。

5. 完善镇村静态交通

构建“配建停车为主，公共停车为辅”的停车供给模式，加强停车设施精细化管理，优化停车配建调控，规范共享停车管理，划定共享停车区域，提升服务水平。

6. 优化镇域公共交通系统

按照“零距离换乘、无缝衔接”要求，加强公交场站布局，合理确定功能定位，促进城乡交通的一体化，提高交通运输的综合效率。以干线公路网络体系为支撑，以万佛湖镇公交首末站为核心，辖区内各村公交站点为支点，形成“一主、多节点、网络化”公共交通系统布局。

一主：万佛湖镇公交首末站。规划加强万佛湖镇至舒城县城区公交站点、下辖各行政村的交通联系，形成综合客运网络。

多节点：村庄的公交站点。以公交线网为基础，规划在镇域范围内补充完善各村的停靠站点，方便居民出行。

7. 建设马拉松风情旅游骑行环线路线

规划骑行环线全长约 42.195 公里，其中骑行主线长约 37.783 公里，支线长约 4.412 公里；环线共计经过 16 个村，

受益群众约 3.5 万人。起点设置于 G346 与同心路交口（G346 桩号约为 K593+800 处），南侧连接九曹路。

名称	路线位置	涉及打卡点	路线长度 (公里)
支线 1	位于大塘村和 长岗村之间， 属于北环路一部分。	杭北干渠、稻浪梯田	2.666
支线 2	位于廖冲村和 范店村之间	朱家大塘水库	1.176
支线 3	位于白畈村境内	“既见桑梓·归禾里”民宿	0.275
支线 4	位于龙河村境内	杭埠河安澜绿廊 育秧基地	0.295

第二节 完善住房保障及其配套服务体系

1. 加强住房体系建设

加强住房体系建设，适度提高居住及其配套用地比重，完善租购并举的住房体系，坚持住有所居、居有所安。健全多主体供给、多渠道保障的住房制度，以政府为主提供基本的住房保障，以市场为主满足多元化的住房需求，大力发展租赁市场，促进住房市场持续健康发展。优化住房类型结构，科学确定保障类用房与商品住房的比例。以职住平衡为导向，适当提高以公租房为主的保障性住房和以共有产权房为主的政策性住房比例，制定精准的政策保障措施，满足就业人口的安居需求。到 2035 年，城乡职住用地比例调整为 1:2 以上，基本实现住房供需平衡、结构合理、居住环境质量改善的总体目标。

2. 合理引导居住用地布局

合理引导居住用地布局，促进职住均衡。优化居住用地布局，协调就业和居住的关系，推进职住均衡发展。创新职住对接机制，引导人口跟随产业进行转移，提高就业人员就近居住配置率，实现职住协调发展。在重点功能区周边加大居住用地的配置与供给，探索创新租赁住房供应政策，加强人才公租房建设。整合重点功能区周边乡镇用地功能，利用集体土地资源，推进集体用地租赁住房建设，多元化解决地区职住矛盾。

针对就业人群和本地居民的出行特点，突出需求导向，动态调节住房供给。加强保障性住房与公共交通的紧密衔接，优先在公共交通周边布局租赁住房、共有产权住房等，通过便捷的公共交通提升通勤出行的便利性。

3. 提高住房建设标准

提高住房建设标准，加强绿色节能。一是提高住房建设标准和质量，新建保障性住房全面采用装配式建筑，提高装配式建筑在新建商品住房中的比重。推进住房规划建设标准化、信息化、智能化，加强工程质量安全管理，到2035年，新建住房全面实施百年住宅标准。二是加强绿色建筑建设，大力发展节约型居住区、绿色宜居型居住区和节能省地型住宅，延长住房使用寿命，提高住房使用效能。倡导资源节约、环境友好的住房建设模式。建设绿色建筑示范区，推动新建及改造居住区，全面实施绿色居住区建

设标准。

第三节 公共服务设施

结合城乡社区生活圈体系构建，提升乡镇的区域中心服务能力推动城乡基本公共服务均等化，按照“镇政府驻地-中心村/社区”党群服务中心建设要求；构建“镇政府驻地-中心村-自然村”三级体系。

乡集镇层级社区生活圈服务要素配置：

健康管理：乡镇卫生院（新建）、卫生服务站

为老服务：老年活动室、老年人日间照料中心

终身教育：初中、小学、幼儿园

文化活动：乡镇文化活动中心、文化活动室

体育健身：乡镇体育中心、室外综合健身场地

商业服务：菜市场、邮政营业场所

其他：生活垃圾中转站、公共厕所、农业服务中心、燃气站、加油站

日常出行：公交首末站

村/组层级社区生活圈服务要素配置，结合《安徽省村庄规划编制指南（2022年）》要求，配置各类设施。

医疗卫生设施规划：推进医疗卫生服务和管理方式创新，逐步形成医院提供急危重症诊疗服务，基层医疗卫生机构提供稳定期、康复期等非急性期患者健康管理、随访服务和健康教育等服务。完善院前医疗急救服务网络建设，

提高急救呼叫满足率。健全多元化、多样化的婴幼儿照护服务体系，提升婴幼儿照护服务水平。规划建设“镇区——中心村”二级医疗卫生网络设施体系。镇区建成全镇医疗服务中心。推进标准化乡镇卫生中心、社区卫生服务中心、村卫生室的建设。

保留万佛湖镇镇区卫生院；万佛湖中心卫生院正在建设，属二甲医院。中心村设村卫生所或社区卫生服务站，强化公共卫生服务功能。

养老服务设施：完善社会救助和服务体系，健全困难群众救助体系，完善基本生活救助、临时救助和专项救助制度体系，健全救助标准动态调整机制，创新社会救助模式。建成精神防控示范区，完善社会救助设施建设，加强服务体系建设，完善就业创业扶持政策。鼓励引导社会力量积极参与公益慈善事业、镇级社会组织，健全志愿服务工作制度，倡导居民积极参与志愿服务。建成因地制宜、结构完善的“老、残、儿”等社会福利服务体系坚持“老、残、儿”一体化的原则，以养老服务设施为主线，整合统筹残疾人、困境儿童两个群体对于精神残疾、弱智、重残等特殊康复服务的设施需求。保留现状大塘村养老设施，规划在龙河社区党群服务中心东侧预留养老用地。

殡葬服务体系规划：构建城乡均衡、生态节地、管理规范、制度健全、服务优质、环境优美的殡葬服务体系。建设全覆盖、生态化、高品质殡葬设施。到 2035 年，全镇

公益性公墓服务覆盖率达到 100%。科学合理做好殡葬设施布局规划。保留现状万佛湖镇殡葬用地，结合周边地区规划实施时序，逐步腾退违规占地。深化推进殡葬改革，强化部门联动，加强智慧殡葬建设，保障殡葬事业可持续发展。规划在荷花村、羊山村、白畈村新增公墓用地。

教育设施规划：构建公平优质、均衡发展的教育事业体系努力办好人民满意的教育，构建公平优质、均衡发展的教育事业体系，形成高教和教科研部门支持基教、设施共建共享、体制机制灵活的发展模式。教育服务设施分为幼儿教育、小学教育、初中教育、高中教育、职业教育五类。保留现有中学、小学及幼儿园。对于小学班额小于 6 班的或学龄儿童小于 100 人的，设低年级教学点或与周边学校统筹布局。

文化设施规划：逐步改善全镇文化体育设施水平，形成较完善的文化设施体系。镇区保留综合文化活动中心，推动“一台一馆二场二厅八室”标准化服务中心完善提升。中心村布置文化活动室，自然村结合宗祠开展文化活动。

体育设施规划：进一步加快体育设施建设。构建完善的全民健身公共服务体系，构建镇级——村（社区）级两级公共体育设施体系，形成层级完善、布局均衡的体育设施服务网络。根据《舒城县体育设施国土空间专项规划（2021-2035 年）》完成多功能类运动场建设，规划用地面积 2200 平方米；将原梅岭小学改建为全民健身广场并在镇

文化站内新建小型室内健身中心，规划后满足乡镇体育设施“三个一”建设标准。沿万佛湖大道至景区两侧改建 10 公里健身步道，沿杭埠河规划建设健身步道，打造体育设施休闲健身廊道。

商业设施规划：充分利用万佛湖镇旅游资源优势，强化旅游商贸服务功能，重点打造万佛湖风景区相关文旅商贸产业，包括归禾里·农博园、民宿酒店、小吃一条街、文创商店等，开发万佛湖周边杭埠河、荷花堰等地区商业潜能，构筑区域发展动力。

第四节 其他市政公用基础设施

（一） 给水设施规划：

规划期内按照产业和常住人口分别预测用水量，规划至 2035 年，万佛湖镇镇区人均综合用水量指标取 250L/人·d，农村地区取 140L/人·d，中心镇区人口取 1.9 万人，农村地区取 3.4 万人，则规划用水量 1 万 m³ /d。规按照产业和常住人口分别预测用水量。规划至 2027 年全镇实现城乡供水一体化。规划保留荷花堰自来水厂，作为万佛湖镇备用水厂。沿国道给水管径 DN400，规划各行政村内给水干管沿道路接入，给水管径 DN150-DN200。尽量利用现状供水管网，以节约投资。结合道路的改造，对原有给水管进行取舍或集中铺设新的给水管。消防给水系统采用与生活、生产同给水系统。消防给水管道及室外消火栓沿道路设置，

消火栓间距不应超过 120 米。

（二）排水设施规划：

万佛湖镇污水处理厂位于万佛湖镇区东北侧沃孜村，保留沃孜村的污水集中处理设施，镇区全部按分流制建设污水管网。污水量按照用水量的 80% 计算，则最高污水量为 0.76 万 m^3 /d。污水管网管径取 DN300-DN600。乡村内其他地区管道不能覆盖的地方，以各个村点为单位，建立污水净化沼气池、厌氧生物膜池、生态滤池、生态湿地等多种乡村污水处理工程，用生物、生态的方法处理污水。雨水排水分区原则上以河网划分的分区为主，分别就近排入水体。规划区内建设密集区采用雨水管道排水，城镇开敞区域采用明沟排水。规划各中心村及镇区内排水体制采用雨污分流制。

（三）能源设施规划：

优化镇域能源结构，提高村庄燃气使用普及率。

规划新建天然气气源站 2 座，分别为：寺冲口码头 LNG 气化站、万佛湖镇 LNG+CNG 加气合建站。加强安全管理，天然气管线未敷设的区域可采用灌装液化石油气等辅助补充气源满足农村生产生活需要。

（四）电力设施规划：

采用《城市电力规划规范》中单位建设用地负荷指标计算，经测算万佛湖镇 2035 年总用电负荷约为 10.6 万千瓦。扩建镇区六安龙河 110KV 变电站，镇区北部新建变电所一处。

完善规划区电网主网结构。新建高压线路走廊应尽量沿道路东侧、南侧绿化带架设，并尽量采用同塔多回架设，以节约城市建设用地。110KV 高压线防护绿地宽度控制在 20 米。规划 10KV 配电线路原则上全部地埋。同时，依托万佛湖镇现状光伏电站，大力发展清洁能源。

（五）电信设施规划：

万佛湖镇镇区设置邮政所，各行政村可结合村委会设置 1 处快递服务网点，承担乡村物流业务，书信往来等快递业务。通信由万佛湖镇镇区接入，电信线路采取“枝状”分布，对现状线路进行捆扎整理，远期下地。各行政村内设电信代办点，代办电信业务。全镇有线电视已经接通，普及率偏高，广播网已经实现全面覆盖。有线广播电视杆线原则上与村庄通信杆线统一规划、同杆架设。远期电力、电讯等线路提倡地埋敷设。

（六）环卫设施规划。建立合理的垃圾分类收集和回收利用体系；提高日常保洁能力和环卫设施的建设、运营和服务水平；推进环境卫生行业市场化，垃圾处理产业化发展；加强政府监管和公众参与；确保垃圾无害化处理，不断推进垃圾处理的减量化、资源化。规划区生活垃圾收集后，依照就近处理原则，经由环卫站运往垃圾填埋场，进行无害化处理或填埋。

规划区公共厕所平均密度以 3-5 座/平方公里设置。商业街道、市场、体育文化馆、游乐场所、广场、大型社会

停车场、公园、集贸市场等人流集散场所附近，必须设置公共厕所。

第五节 安全韧性与防灾减灾规划

坚持政府主导与社会参与相结合，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，针对自然灾害和城镇运行安全、公共安全领域的突发事件，高标准规划建设重大防灾减灾基础设施，全面提升监测预警、预防救援、应急处置、危机管理等综合防范能力，形成全天候、系统性、现代化的城镇安全保障体系。

1. 抗震

加强防震减灾基础设施建设，提高防震减灾现代化水平，万佛湖镇按地震基本烈度 6 度要求设防。新建、改建、扩建工程严格执行抗震设防标准。重大建设工程、可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告确定的抗震设防要求进行抗震设防。新建、改建、扩建学校、幼儿园、医院、养老机构、大型商场、公共娱乐场所、体育场馆等人员密集场所的建设工程，应当在本地抗震设防标准的基础上提高一档进行抗震设防。

绿地、广场、学校的开敞地带、较宽的道路应作为灾害时期的疏散场地。集中成片的居住区，规划建设中应留出一定的小区绿地，以作为避难缓冲地带。疏散半径 0.3-

0.5 公里，人均疏散占地面积 2-3 平方米。

2. 防洪排涝工程规划

规划根据降雨、气象等因素，综合考虑城市排水防涝系统方案。结合地形地势，径流量控制可采用下凹式绿地、植草沟、可渗透地面、雨水花园和调蓄池等。

防洪：20 年一遇。合理确定防洪排涝标准，水旱灾害防御。建立防汛防旱指挥系统和农村基层防汛预报报警体系。

构建结构合理、运行可靠的现代人防综合防护体系。城乡人均人防工程面积指标不小于 1.0 平方米/人。

3. 消防工程规划

消防通道的净宽度和净空高度均不应小于 4 米，消防通道的坡度不宜大于 8%，与建筑外墙的距离宜大于 5 米。

镇域内各类建筑应考虑防火要求，按《建筑设计防火规范》留出足够防火间距，易燃易爆的工厂、仓库四周要留足防护距离。

建立应急救援体系。规划在镇政府内建设应急指挥及物资储备中心，结合乡镇卫生院和村卫生室，构建全域覆盖医疗救助体系；依托社区服务中心、广场、公园、文旅设施和党群服务中心组成平急应急空间。根据不同响应等级、在不同空间范围内配置不同规模的设施，同时考虑设施的平灾结合性、个体可达性与共享性。规划 19 处紧急避险中心、5 条消防一级通道，以 G346 国道、环湖大道等为

主。

第八章 国土综合整治与生态修复

从“山水林田湖草沙生命体”理念系统治理作为指导思想出发，加快推进万佛湖镇全域国土综合整治与生态修复工程，优化生产、生活、生态用地空间布局，逐步建成“农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态高效集约”的国土空间新格局。严格落实规划管控要求，避免大拆大建，摸清减量、存量、增量城乡建设用地规模、类型与空间布局，积极推动耕地面积不减少质量有提高、城乡建设用地减量提质、生产生活条件和生态环境改善，提高国土开发利用质量和效益。逐步构建农田集中连片、城乡宜居聚集、产业集聚升级的生产、生活、生态空间新格局，探索多渠道规划实施路径。

第一节 国土综合整治

明确国土空间整治修复思路。首先，依据上位规划，贯彻落实有关国土整治的管控要求以及准入退出和转换规则。其次，对存量低效用地加强评价和引导，调整优化农村居民点用地布局，加快“空心村”整治和危旧房改造，完善农村基础设施建设与公共服务设施供给。第三，统筹推进农村土地综合整治，规范开展城乡建设用地增减挂钩。最后，综合考虑国土整治潜力、经济社会发展状况、农民

意愿及资金保障水平等因素，制定国土整治方案，确定整治的类型、规模、范围和方式。

国土空间综合整治需要针对现状梳理问题、确定整治目标、提出整治方案、列好整治清单。要梳理镇域用地现状，提取出国土空间利用粗放、空间品质一般的用地作为整治对象。依据整治对象现状问题，以提高国土空间利用效率和质量为目标，提出相应的整治方案，包括耕地后备资源开发、耕地质量提升、农田基础设施建设、宅基地复垦、低效闲置建设用地复垦、工矿废弃地复垦等。根据整治方案，列出整治修复项目清单及项目准入负面清单，确保整治项目的有序进行。

农用地整理与建设用地整理是国土空间综合整治的重点内容。为优化农用地结构，提高耕地质量，增加耕地面积，具体农用地整理措施包括：高标准农田建设、未利用地开发、旱改水、田坎整理等。以优质耕地集中连片区为基础，依托城乡建设用地增减挂钩试点、储备补充耕地、耕地提质改造等项目，统筹推进宅基地复垦、农田基础设施建设，积极推进低效园地、残次林地、废弃坑塘等农用地整理，实施耕地提质改造、“田块归并”和“深松深翻”工程，增加耕地数量、提高耕地质量、改善农田生态。落实安徽省“两强一增”行动计划，优先在优质耕地集中连片区内，开展“小田变大田”、农田水利“最后一米”、绿色农田、数字农田和高效节水灌溉等重点工程实施，推

动高标准农田示范片建设。

此外，通过建设用地整理获取存量用地指标，以保障万佛湖镇全域的产业发展、基础设施建设、公服设施建设、生态保护、公益事业发展、新社区建设等。开展建设用地的整理和复垦，充分尊重农民意愿，开展城乡建设用地增减挂钩，统筹推进农村旧住宅、废弃宅基地、零散村庄、空心村、生态保护区及饮用水源保护区内村庄搬迁撤并，符合补充耕地要求的地块优先整治为耕地。通过矿产修复、低端产业清退、治理等路径，合理安排腾退低效用地向产业、公共服务设施、基础设施等用地转化。盘活村庄内部现有的存量建设用地，实现建设用地腾退减量和集约高效利用。整治验收后腾退的建设用地，在保障乡镇农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，重点用于产业发展空间利用。具体建设用地整理措施包括：村庄拆并、空心村治理、违法建筑拆除、低效用地更新等。

积极拓宽补充耕地渠道，以全域土地综合整治为补充耕地的主要途径，统筹推进镇域范围内低效农业用地、生态用地及低效、闲置、废弃建设用地整理与复垦工程，加强土地整治、耕地提质改造、高标准农田建设、退化土壤改良修复等，在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善的前提下，加快农田基础设施建设，提升耕地质量，优化耕地布局，减少耕地碎片化，实现全域耕地面积、质量相对稳定。规划期内加快对镇域范围内其他农用地及低

效、闲置、废弃建设用地的复垦工程，规划期内通过复垦工程新增补充耕地面积 267.4885 公顷，保留现状耕地 1849.4442 公顷。其中，荷花村通过土地综合整治新增耕地 39.7385 公顷。

腾退盘活宅基地、提高土地利用效率。应对镇域城乡用地无序蔓延、结构紊乱和产业发展支撑薄弱等现实问题，规范有序推进农村建设用地整理，以尊重农民意愿为前提，以村庄规划编制为契机，积极稳妥推进城乡建设用地增减挂钩的实施，合理设置拆旧建新项目区，加强散乱、废弃、闲置和低效利用农村建设用地整理，促进国土功能复合开发、国土资源集约高效利用。

1. 现状宅基地腾退

综合考虑农民意愿，优先退出风险区（生态安全重要区等）、零星破旧宅基地（土坯房、破旧砖房等），规划期内整治拆除宅基地面积 91.0333 公顷。

2. 新增建设用地

为保障镇域居住、产业发展等用地需求，参考城镇适宜性评价结果，规划新增建设用地共 400.6488 公顷。

3. 退出建设用地

规划整治低效、闲置、未利用等建设用地，保障产业发展与服务功能，共腾退建设用地面积约 344.8788 公顷。

第二节 生态修复

结合万佛湖镇自然环境现状，落实舒城县级生态修复重点工程，划定农用地、森林、水土流失、水环境与水、湿地、矿山生态修复重点区。万佛湖镇主要涉及万佛湖水库、杭埠河、杭北干渠、九井河等生态修复工程。

（一）水环境治理与修复：深化水系共治，开展河流廊道生态修复，使河道绿化普及率、水体岸线自然化率基本上达到全覆盖。全面提升城镇生活污水收集纳管水平，全面推进农村生活污水治理，建立城乡一体的污水收集、处理、运维管理新体系。加强对工业水污染物的源头控制，提高印染等类企业重复用水率。积极推动种植业和养殖业的污染控制。

（二）土壤环境治理与修复：加强农田土壤污染监测监控和治理，建立土壤污染监控预警体系，建立土壤质量档案，采取调整品种、改变栽培方法和改良土壤肥力等生物治理技术措施进行治理和修复。强化列入清单的疑似污染场地风险管控，开展农业灌溉水质监测，严格控制粮食产地和蔬菜基地的污水灌溉。推广测土配方施肥，增加土壤有机质，改善农田土壤环境，提升土壤环境容量和抗风险能力。

（三）加强道路绿化和农田林网建设：通过城乡绿化工程建设，构建良好的生态空间体系，加强农田林网管护，

完善农田防护林的养护体系。建立布局更加合理、特色鲜明、景观优美、功能完善的具有地方特色的生态体系，实现城镇公园化、道路林荫化、水系林带化、农田林网化、村庄庭园化，林地与自然人文相结合。

（四）地质灾害防治：开展整治区域地质灾害隐患排查评估，分类落实防灾措施。统筹推进地质灾害治理，合理进行地灾避险搬迁安置。落实地灾点监测责任人，推进地灾应急避难场所建设。加强农村住房选址评估，落实农房抗震设防建设措施。

第九章 历史文化保护与特色风貌控制

深入贯彻落实党中央、国务院关于加强历史文化遗产保护的要求，加大万佛湖镇文物和文化遗产保护力度，加强历史文化保护传承，促进自然和历史文化遗产的活化利用，充分展现深厚悠久的历史底蕴，构建覆盖全域的历史文化保护体系；彰显万佛湖镇山水田园、林田相映、文化旅游、镇村一体的独特魅力和城乡风貌。

第一节 保护利用历史文化遗产

丰富保护内涵，注重保护的完整性与真实性；坚持可持续原则，保护与利用并重；坚持以人为本，探索小规模、渐进式、有机保护更新模式，避免大规模拆建；坚持保护工作机制不断完善与创新的原则。

尊重历史文化要素分布规律，全面保护全镇文物保护单位等历史文化遗产，建立各类历史文化保护对象全域普查、定期评估机制，加快认定公布保护对象，编制城乡历史文化保护传承方案和管理办法，划定保护范围，明确建设控制要求。构建以文物保护单位为核心的历史文化保护传承体系，系统保护和活化利用好历史文化遗产、自然遗产和丰富多样的景观资源。重点推进县级及以上的文物保护单位等各类历史文化遗产存保护，保障文化产业发展空间，在保证历史文化遗产存的真实性和完整性的提前下适当发展

文化旅游功能。

万佛湖镇历史文化保护名录包括 1 处县级近代现代重要古迹及代表性建筑和 8 处一般文物点。按照文物保护范围、建设控制地带、环境风貌协调三级保护区划进行保护。（详见附表 6）

文物保护范围、建设控制地带：由文物部门划定并经上级审批的既定范围界线作为历史文化保护线。

地面单体建筑基础、台基外四向各 30 米；建筑群围墙基外 30 米。

古民居与宗祠：保护范围以本体建筑外墙界以外 8 米为红线，保护范围以外的 16 米为紫线。

古墓、古遗址、古窑址：本体以外的 200 米为红线，红线以外 300 米为紫线。

环境风貌协调：按照 50 米、100 米和 300 米划分三个等级范围，各类文物保护单位的实际情况，进行三级保护范围的具体划分。

规划期限内公布且划定保护范围的文物保护单位、历史建筑，逐步纳入历史文化保护线。落实保护责任主体，明确管理保护要求，对各类保护对象进行定期体检，同时对历史名录进行长期动态维护，对保护范围和建设控制地带进行严格管理。

第二节 塑造“山水田园、现代城镇”的城乡风貌

1. 塑造城乡特色风貌

结合特色产业发展与自身资源本底，明确万佛湖镇“生态田园、现代城镇”的总体风貌定位。结合镇域历史文化资源等延续历史氛围，塑造地域特色，实现空间格局开合有序、因形就势，体现山水与文化的底蕴深厚和韵致；依托“山、水、林、田、河、草”等自然本底要素，突出山水秀色、林田交织的景观特色，构筑蓝绿生态骨架，凸显阡陌田园景致；镇区产业创新集聚，建筑多元包容，展示山水田园、风光秀丽的城镇风韵。

2. 强化自然生态格局

强化山水相融，田园风光、农林交织的自然山水格局，塑造多样化的具有传统生态意境的自然景观特色。

依托区域生态格局划定生态廊道与景观轴线。梳理和构建蓝绿资源、生态廊道、绿地系统和开放空间组成的城市生态网络。重点对环湖一公里范围内进行林地质量提升、林分改造、四旁绿化等建设，提高森林覆盖率，完善环湖景观生态屏障。

延续水网并行的整体水系格局。依托镇域范围内主要河流与沟渠形成的水网脉络，严格保护万佛湖水库、杭埠河、杭北干渠、九井河等现状河流和水库，塑造多样化的水系景观。

3. 保护乡村田园风光

保护村庄聚落特征，尊重“水林田湖草渠”交融的村庄格局，尊重山上农林、库塘密布等自然山水地貌，促进村庄建设与历史文化、生态本底相融合，塑造万佛湖镇整体乡村山水田园特色风貌，“风貌格局要素、村庄公共空间、村庄公用设施、村庄民居建筑”四个方面进行重点指引。

村庄公共空间重点塑造村口空间、广场等开放空间、公共建筑及其外部空间这三类公共空间，提升空间品质，增加乡村活力。采用增加村民健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化。

第十章 镇政府驻地规划

万佛湖镇政府驻地所在区域，集聚了各类公共服务设施与市政基础设施，服务于周边地区，是全镇的经济、政治、文化中心。优化中心镇区空间结构，完善镇区支撑体系，提升镇区职能水平，以建设现代化生态乡镇为总目标，实现住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶，提升人民获得感、幸福感、安全感。

第一节 镇区规划范围

镇政府驻地规划范围为城镇开发边界范围，面积为 1.95 平方公里。重点完善用地布局、住房建设、旅游设施安排和特色风貌引导等规划内容。

同时根据镇政府驻地建设和镇村统筹，划定镇政府驻地协调范围面积约 4.04 平方公里，具体包括城镇开发边界及周边紧邻镇区的区域。重点协调镇区与周边村庄建设用地的空间布局，形成镇区完整的空间结构和用地布局。保障万佛湖镇旅游产业的规模化发展，成为万佛湖风景区的重要服务节点。保障公共服务设施用地需求。

第二节 镇区现状建设情况及发展方向分析

镇区整体建设强度较低，镇区中部以低层建筑为主，镇区北部多为新建集中住房，整体具有明显的小镇肌理。

居住用地占绝对比重，主要集中分布在镇区中部与北部，镇区中部多以村镇自建为主，镇区北部多以集中开发住房为主，除了集中开发楼房等建筑外，大量居住建筑以低层为主，建筑质量与环境品质亟待提升，此外规划区内还有少量村庄，居住用地混杂。商业服务业设施用地以酒店和小尺度沿街商业，商业品质一般。镇区内交通设施较为匮乏，缺乏足够的停车场站用地。

镇区发展方向分析：为紧密依托合肥都市圈等高对接环巢湖十二镇，镇区应向东发展，依托九曹路沿线靠近老镇区的地段，重点发展城镇服务功能。

为实现景镇共生，镇区应向南发展，在万佛大道和环湖大道交口靠近风景区。

第三节 城镇性质

根据万佛湖镇社会经济发展战略，结合对万佛湖镇区域地位的研究和发展条件的分析。万佛湖镇背靠景区，明确旅游集镇、配套兴镇、景镇一体发展理念，重点结合“水”资源生态优势，打造万佛湖城镇性质为：合肥都市圈度假胜地，大别山全域旅游小镇，万佛湖旅游服务基地。

第四节 空间结构

基本思路：组团发展，有机生长：老镇更新+新镇建设+景区发展。老镇作为整体更新，提升公共服务，打造开敞

空间。新镇紧密融入万佛湖景区，提升综合竞争力。景区按照 5A 标准，深度挖掘生态、文化、旅游等资源潜力，着力培育休闲养生、农事体验、文化创意等新型业态。

根据万佛湖镇镇区的资源禀赋与空间布局，规划形成“一心三轴、两廊四区”的镇区空间结构。

一心：城镇综合服务中心。为镇政府办公所在地，主要为镇区提供综合配套服务。

三轴：三条城镇综合发展轴。围绕国道 G346、万佛大道以及龙梅路形成镇区环形的城镇综合发展轴线。

两廊：杭埠河生态旅游发展廊道。依托杭埠河沿岸风景及万佛湖，结合安澜工程重大项目，打造杭埠河生态旅游发展廊道。九曹景观旅游发展廊道。沿九曹路以景观控制为主，依托镇区适当配套旅游服务用地。

四区：应急救援训练综合服务区、老城居住片区、新城综合发展片区、万佛湖景区生态旅游拓展区、滨水生态旅游片区。

应急救援训练综合服务区：主要以消防职业培训为主要功能。

老城居住片区：老镇区以提升改造为主，提升服务功能和休闲功能，打造开敞空间。

新城综合发展片区：打造万佛湖镇区集居住、商业、办公于一体的综合发展区，提升综合竞争力。

滨水生态旅游配套片区：依托杭埠河廊道、安澜工程

建设打造生态湿地旅游、生态农业观光产业，为镇区的发展提供绝佳的生态环境本底。

第五节 优化镇区用地布局

规划在生态保护、完善用地布局的基础上，对镇区用地进行优化布局调整。规划以居住、公共管理与公共服务用地、商业用地以及交通运输用地为主。规划建设用地规模 366.2505 公顷，规划城镇建设用地规模 187.4961 公顷。

万佛湖镇镇区规划用地构成一览表

用地类型			规划目标年（2035 年）	
			面积 （公顷）	比重
城镇开发边界内	07 居住用地	0701 城镇住宅用地	68.5785	16.98%
	08 公共管理与 公共服务用地	0801 机关团体用地	3.2773	0.81%
		0803 文化用地	0.1839	0.05%
		0804 教育用地	14.5882	3.61%
		0805 体育用地	0.4138	0.10%
		0806 医疗卫生用地	2.5752	0.64%
		0807 社会福利用地	1.3317	0.33%
	09 商业服务业用地		27.8094	28.0623
	10 工矿用地	1001 工业用地	2.4415	0.60%
	11 仓储用地	1101 物流仓储用地	0.6064	0.15%
	12 交通运输用地	1207 城镇村道路用地	23.3210	5.77%
		1208 交通场站用地	1.2448	0.31%
	13 公用设施用地		1.1415	1.1415
	14 绿地与开 场空间用地	1401 公园绿地	1.7068	0.42%
		1403 广场用地	0.2916	0.07%
	15 特殊用地		35.3884	35.3882
	17 陆地水域		0.3560	0.3560
	合计		185.5091	185.5089
城镇开发边界外	城镇建设用地		1.9870	1.9870
	村庄建设用地		146.5390	146.5390
	其他建设用地		32.2154	32.2154
	非建设用地		37.6919	37.6919
	合计		218.4333	218.4333
镇区规划范围			403.9424	100.00%

第六节 城镇公共空间与绿地系统规划

规划思路：强调“青山绿水”的概念与定位，万佛湖镇的城镇与自然山水之间自有一种特定的生态关联。强调万佛湖“山水城市，青山绿水”的概念和定位，目的就在于充分认识这方水土在生态体系方面所特有的系统性与和谐性。尊重城镇山水客观布局和田园自然走向，首先就是要深度认识万佛湖镇山水的地质地貌特点，考虑如何以强有力的措施来建立山脉之间的生态关联，改变沿河缓冲湿地日益萎缩的状况。重新构架或适度保护城镇的河、塘、沟、渠，充分重视内河系统的建设。

结合河流、山体、城市通道为基本骨架，展现和突出滨水小镇景观特色。通过山水廊道和组团绿地构建镇区生态网络。绿地以沿路沿河带状及块状公园绿地结合布置为主，其中公园绿地占重要比例。本次规划整体镇区形成大环境生态绿地和城镇绿地与开敞空间两个层次。

大环境生态绿地：构建镇区外围生态绿环，打造田园绿带，生态水网，避免满铺式开发，增加慢城生活的趣味性和特色性。同时预留镇区西侧通湖生态廊道，保留杭埠河生态廊道，构筑山湖对话格局。

城镇绿地与开敞空间：充分利用现状低洼地和水系，建设原生态风情的公园绿地，彰显城镇特色，提升城镇形象。规划新增一处生态公园与两处主题文化公园。

水域及周边生态绿地作为非城镇建设用地，是镇区必要的生态环境保护用地。保留杭埠河、杭北干渠的生态廊道，结合湿地保护，构筑山水对话格局。

第七节 道路交通规划

对接区域路网，打通旅游环线，提升主要道路等级，加密镇区路网。规划万佛湖镇镇区道路系统按四级划分，即过境交通、规划主干路、规划次干路、规划支路。规划至 2035 年城镇开发边界内的全路网密度不小于 7.5 公里/平方公里。

过境公路：包括 G346 国道、环湖大道与杭埠河堤坝路。其中，规划 G346 国道位于综合救援基地前取直，主要承担万佛湖镇区与周边六安市、舒城县等市镇的外部交通联系，道路红线控制为 32 米；环湖大道（S603）打造沿线景观与交通安全，道路红线控制在 24 米；结合安澜工程项目，沿杭埠河堤坝规划一条 9.5 米宽的道路，分别连接 G346 国道与环湖大道，打造成为一条重要万佛湖旅游线路。

主干路：包括万佛大道、九曹路、雨霖路（连通至九曹路）、龙梅路、夏院路，是镇区路网的主骨架，主要承担镇区内部的车行交通和生活联系并打造沿线景观及道路安全。规划将九曹路作为万佛湖景区主要干道之一，道路扩宽至 40m（4-6 车道）。万佛大道作为联通镇区进入万佛湖景区的重要通道，主要加强道路两侧的安全防护与沿线

景观打造；规划雨霖路提升为主干路，并联通至九曹路。

次干路：对镇区道路主骨架起补充作用，规划对部分次干路进行拓宽，新建镇区北部的花海大道以及镇区中部的旅游大道，加强镇区整体的交通联系。

支路：加密镇区路网密度，打通断头路，以组团布局，形成疏密有致的路网体系。

非机动车及步行系统规划：非机动车和步行交通在城镇交通体系中仍将占有一定的比例，对于万佛湖镇这类生态敏感度较高的城镇，尤其需要提倡步行及自行车交通方式，实行步行者优先，为包括交通弱势群体在内的步行者及自行车使用者创造安全、便捷和舒适的交通环境的同时，保障城镇生态环境质量。规划、建设和政策法规制定中，为行人过街和自行车交通提供方便。应保证步道的有效宽度。改善自行车与公共交通的换乘环境。在镇区慢道上实现机动车与自行车之间的物理隔离，保障自行车交通安全和通畅。结合杭埠河、花海大道、万佛大道、镇区内的生态绿心及公园绿地等，在镇区内形成环形的慢行交通体系，并与万佛湖景区联通，从而提高城镇生活质量。

交通工程：规划一处换乘中心，公共停车场（3 号），三千万轻轨站等配套设施。满足万佛湖镇区对外交通、旅游服务、社会停车需求。规划至 2035 年万佛湖镇镇区规划范围内常规公交 500 米服务半径覆盖率不小于 90%。

应急交通系统：提高交通设施自身的抗灾能力和可靠

性，结合城镇减灾的相关要求，建立应急交通组织机制，制定应急状态下的交通组织方案，整体提高城镇交通系统的应急能力。充分考虑特殊交通运输的需要，完善交通体系，保障城镇交通系统运行的可靠性和效率。

第八节 公共服务设施规划

保留镇区内现有公共服务设施，结合上位规划的要求，并根据需求优化医疗、行政办公、养老服务等设施布局，增加镇区内开敞空间，完善镇区职能。规划新建镇级服务设施，提升镇区服务能级，打造高质量服务新阵地。

行政办公设施规划：优化完善镇区行政办公中心职能，形成“镇区级—组团级”公共服务体系。镇区级中心：服务镇区乃至镇域，保留万佛湖镇人民政府、万佛湖镇人民法院、万佛湖镇财政所、万佛湖镇派出所、万佛湖镇交通管理局等行政办公设施；规划将派出所搬迁至 346 国道北侧，位于九井安置点斜对面。社区级中心：考虑社区公共设施的 10 分钟服务半径，保留提升 3 处社区级公共服务中心，即万佛湖镇街道社区公共服务中心、龙河村公共服务中心以及九井村公共服务中心（现已搬迁至九井安置点）。

文化设施规划：提升文化设施服务能级，保留万佛湖镇综合文化站与街道社区、龙河村文化室。目前镇区已建成“一台一馆二场二厅八室”标准化服务中心。规划新建一处主题油菜文化馆，位于九井安置点对面，占地面积

0.21 公顷，旨在传播油菜文化，助推油菜产业发展。

教育设施规划：健全基本公共教育服务体系完善托幼、幼儿园 300 米服务半径布局。镇区幼儿园满足 30‰ 配比，保留镇区内两所幼儿园。高标准、高质量普及九年义务教育，镇区小学满足 70‰ 配比，初中满足 32‰ 配比，保障与人口相匹配的学位规模。

经测算至 2035 年，镇区规划人口约 1.9 万人，需要幼儿园 19 班，小学 30 班，初中 12 班。规划保留万佛湖镇中心幼儿园与万佛湖镇星星幼儿园，现状班级共 20 班，满足万佛湖镇区适龄儿童的入园需求。规划保留万佛湖镇中心小学，现状班级 31 班，可满足万佛湖镇区小学生的就学需求。规划保留万佛湖镇中心学校与舒城县龙河中学。至 2035 年万佛湖镇区教育用地面积不低于 18.0846 公顷。

体育用地规划：根据《舒城县体育设施国土空间专项规划（2021-2035 年）》完成多功能类运动场建设，规划用地面积 2200 平方米；将原梅岭小学改建为全民健身广场并在镇文化站内新建小型室内健身中心，规划后满足乡镇体育设施“三个一”建设标准。沿万佛湖大道至景区两侧改建 10 公里健身步道，沿杭埠河规划建设健身步道，打造体育设施休闲健身廊道。构建社区公共活动场地，形成“10 分钟全民健身圈”。

医疗卫生设施规划：保留万佛湖镇中心卫生院、村卫生室。镇区现有正在建设的万佛湖中心卫生院，等级为二

甲医院，作为康养医院和旅游应急保障，位于 346 国道北侧，万佛湖镇人民法庭东侧。

社会福利设施规划：健全社会福利设施网络，统筹布局社会救助、养老服务、儿童福利、残疾人社会福利和其他社会福利设施。保留大塘村敬老院；规划新增一处社会福利用地，拟建镇级“一老一小”幸福院，位于梅岭村，占地面积 0.42 公顷。加强街道养老服务中心建设全覆盖，加强基层社区居家养老中心(站)建设力度，提升居家养老服务功能与社区养老服务供给能力，在万佛湖镇区全面建成“10 分钟居家养老服务圈”。

商业服务业设施用地规划：规划形成“镇区级—组团级”二级服务体系。镇区级：包括农贸市场、购物中心、商业商务中心等。规划新建一处集贸市场，位于星星幼儿园北侧，占地约4.33公顷。组团级：结合党群服务中心、便利中心设置便民商业销售点。

第九节 市政基础设施规划

保留镇区各类市政基础设施，高标准建设市政基础设施，并根据需求扩大基础设施规模与服务半径。基础设施升级改造应与城镇的发展和居民生活条件的改善相结合。到 2035 年，建成体系完善、智能高效、安全可靠、适度超前的绿色市政体系，提升资源能源利用效率及设施保障服务水平。

供水设施规划：规划至 2035 年，综合用水规划指标采用 0.52 万吨/万人·日，供水普及率为 100%，经计算，综合用水量为 1 万吨/日（最高日）。按照产业和常住人口分别预测用水量。规划至 2027 年全镇实现城乡供水一体化。规划保留荷花堰自来水厂，作为万佛湖镇备用水厂。并加强对水源保护地的保护，保证水质质量。规划区内给水管网采用环状布置，各供水干管应相互联网。消防给水系统采用与生活、生产同给水系统。规划给水管道的管径采用 DN200-600。

雨水设施规划：规划采用雨污分流制排水系统，建立截流初期雨水的分流制排水系统。规划万佛湖镇充分利用地形、地势、现有水体、农田排涝系统，综合规划用地、路网结构、道路竖向、自然水体等因素，规划采用分散排放布置雨水管渠系统，雨水管渠尽量沿市政道路顺坡布置，使雨水尽快排入杭埠河、杭北干渠及周边自然水体。

排水设施规划：规划至 2035 年万佛湖镇镇区污水量按照镇区的用水总量乘以污水排除率来计算，按照用水总量 0.52 万吨/日的 80%计，经测算万佛湖镇区的污水量为 0.42 万吨/日（最高日）。规划采用雨污分流制，保留沃孜村的污水集中处理设施，镇区污水经过集中处进行排放。严格执行雨、污分流制，采用暗沟与涵管相结合的排水方式。新建排水主干管采用直径 400 毫米钢筋混凝土管，排水支管采用直径 200 毫米钢筋混凝土管。

供电设施规划：规划至 2035 年，万佛湖镇区最大用电总负荷约 67.64MW。保留镇区六安龙河 110kV 变电站，规划对六安龙河 110kV 变电站进行扩建，进一步提高区域电网供电可靠性和供电质量。镇区北侧新建一处变电所。

通信设施规划：到 2035 年，重点区域 5G 网络全域全覆盖，宽带用户比例不低于 95%。推进电信基础共建共享，加强通信网络、重要信息系统和数据资源保护，增强信息基础设施可靠性，建设关键信息基础设施网络安全防护和监管平台。加强政务、金融、能源、交通等重点领域的重要网站、信息系统和云计算、大数据平台的安全保障，加强水、电、油、气、讯等城镇运行生命线的工程控制系统安全防护。保留现状电信支局一处，规划加强移动通信和宽带网络的建设。

供燃设施规划：贯彻“多站连线，各线成环，多环并网”策略，形成万佛湖镇以天然气为主，液化石油气为补充的多气源格局，提高天然气供应保障能力。保留舒城县万佛湖镇龙河液化石油气站，并加强安全管理。

加油站规划：保留镇区旁现状有两处加油站，分别是中国能源以及中国石油，均位于 G346 国道沿线。

环卫工程规划：规划镇区人口 1.9 万人，按照每日人均垃圾量 1.0 千克/人计算处理规模，规划至 2035 年，生活垃圾总量为 19 吨/日。落实垃圾分类制度，推进垃圾源头减量和资源化利用，减少垃圾填埋量、提高资源回收利用率

与循环利用水平。到 2035 年，生活垃圾分类收集率争取达到 85%，为实现垃圾处理的减量化、资源化、无害化提供条件。生活垃圾经环卫车辆收集后运至县生活垃圾卫生填埋场集中处理。保留现状公共厕所，规划在集镇主要道路、大型公共场所（油菜主题文化博物馆、公园广场、换乘中心、交通场站）等建设 4 处公共公厕。

第十节 综合防灾减灾规划

建立健全镇区综合防灾减灾体系。按照“平战结合、平灾结合、以防为主、防治结合、准确预报、快速反应、措施有效”的原则，在完善单一灾种防抗系统的基础上，建立和健全城镇综合防灾减灾体系，有效的保护人民生命财产安全，保障社会稳定和经济可持续发展。

综合防灾指挥与医疗救护中心：结合万佛湖镇人民政府设置综合防灾指挥中心，结合新建万佛湖镇中心卫生院设置医疗救护中心。

抗震减灾规划：加强抗震设防管理，镇区抗震设防烈度为 6 度。新建、改建、扩建工程严格执行抗震设防标准。重大建设工程、可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告确定的抗震设防要求进行抗震设防。新建、改建、扩建学校、幼儿园、医院、养老机构、大型商场、公共娱乐场所、体育场馆等人员密集场所的建设工程，应当在本地抗

震设防标准的基础上提高一档进行抗震设防。规划利用镇区公园绿地、广场、学校等空旷空间作为疏散场地。加强附近山体植被的保护，防止水土流失，规划沿山体底部设置截泥石流沟。

防洪排涝规划：坚持人水和谐、协调发展、统筹兼顾、综合治理的原则，落实流域调控、洪涝兼治、化害为利的雨洪管理对策，完善水库、河道、蓄滞洪区等工程与非工程防洪减灾体系。规划万佛湖镇镇区防洪标准为 20 年一遇，结合镇区绿地系统，对杭埠河、杭北干渠堤岸设置防洪绿化带，沿万佛湖设置防洪大堤按照百年一遇设防。加强对内涝的治理，疏通河道，加强蓄水能力，提高排涝能力。

消防规划：规划消防用水以城镇自来水为主、天然水源为辅的原则，对承担消防任务的给水管管径不小于 $\Phi 100\text{mm}$ ，增加消防车辆，合理布置消防设施，市政消火栓间距为 120-150 米。在城镇道路系统规划中应满足消防车通行要求。构筑主次要疏散通道，主要疏散通道有效宽度不低于 4.0 米。

消防救灾体系构建：加强各专业应急救援队伍建设，提高城镇生产安全事故处置水平，加强高层建筑、危化品的灭火和应急救援能力建设。

第十一节 合理划定城市控制线

划定城市绿线并加强管控：规划将镇区内规划的公园绿地、防护绿地及广场用地划入绿线管控范围，面积 41.2061 公顷。城市绿线内的用地不得改做他用，不得违反法律法规和强制性标准以及批准的规划进行开发建设。因城市重大基础设施、重点工程建设需要占用城市绿线的，应当由市自然资源行政主管部门会同园林绿化行政主管部门组织论证，按法定程序审批后，方可调整绿线并制定调整方案。各层级规划应深化落实并严格执行城市绿线各项控制要求。

划定城市黄线并加强管控：规划将镇区内防洪堤坝、大型公共停车场、交通换乘中心、轻轨站等市政基础设施与公共安全设施用地划入黄线管控范围，面积 21.7849 公顷。在城市黄线范围内禁止进行下列活动：违反国土空间总体规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准和规范进行建设；未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

划定城市蓝线并加强管控：规划将镇区内陆地水域用地划入蓝线管控范围，面积 37.7807 公顷。在城市蓝线范围内禁止进行下列活动：违反蓝线保护和控制要求的建设活动；填埋、占用城市蓝线内水域；影响水系安全的爆破、

采石、取土；擅自建设各类排污设施；其他对城市水系保护构成破坏的活动。

万佛湖镇镇区不涉及紫线。

第十二节 有序推进城市更新

分类推进老镇区有机更新。以提高城镇活力和品质为目标,积极探索渐进式、可持续的有机更新模式,以存量用地和城镇更新的利用来满足城镇未来发展的空间需求。有计划有重点地推进老镇区存量用地更新。强化更新项目规划引导,促进城镇空间优化布局。提倡有机更新,稳步推进旧住区、旧厂区和旧村庄的逐步更新,促进老镇区活化利用,逐步实现城镇空间布局优化、产业转型升级、居住环境和条件改善,提升公共配套水平,提供基础系统支撑能力与城镇安全保障能力。

第十三节 城镇特色风貌指引

城镇特色风貌：本次规划形成“两轴一带三片区”的城镇特色风貌。

两轴：新城风貌展示轴、老街风貌展示轴。

一带：依托杭埠河，打造滨水休闲景观廊道。

三处特色风貌片区：现代居住风貌区、老城居住风貌区、文旅商贸风貌区。

第十四节 加强城镇空间管控

镇区整体空间尺度控制包括建筑高度控制、开发强度控制以及建筑密度控制。

建筑高度控制：现状建筑主要集中在西部、北部老镇区，以多层为主，大部分建筑层高在 12 米以下，北部新建建筑应充分考虑与现状建筑高度相协调。万佛湖镇镇区为岗地，地形较为复杂，镇区建设应充分尊重周边自然格局，建筑高度不应超过周边山体高度，并根据山势对天际线进行调整。

滨水区域位于镇区东南部，紧邻滨水区域的为文旅商贸集聚地带。可考虑建筑高度相对较高的建筑形式，建筑高度不超过 18 米。同时应考虑像西部老镇区的柔和过渡。

小城镇的建筑尺度应与小城镇空间相协调，避免片面化追求单体建筑的“标志性”或“超前性”而造成与环境的不协调。小城镇建筑宜以低层、多层为主，高层建筑宜采用点式形式。低层、多层建筑连续面宽不宜超过 80 米，高层建筑连续面宽不宜超过 40 米。处理好活动空间与人为心理的关系，保持人性化空间尺度，创造更加舒适宜居的生活空间。镇区建筑以多层为主，高度控制在 18 米以内。

开发强度控制：规划各功能片区的居住、商业和商住建筑容积率最高不宜大于 1.8，严格控制开发强度，打造与自然相融合的生态景观环境。新建住宅容积率原则上不高

于 2.0，以多层与小高层形式为主。工业地块开发强度原则上不低于 1.2。

建筑密度控制：规划用地建筑密度分区可分为 3 个等级：

建筑密度小于 25%：低密度居住用地及游览区；

建筑密度 25%-30%：多层居住用地、公共服务设施用地；

建筑密度 30%-40%：中高层居住用地、商务办公用地、商住混合用地及保留老街区。

第十一章 规划传导、实施与保障

万佛湖镇国土空间总体规划经法定程序批准后将作为编制万佛湖镇各级各类规划、指导万佛湖镇集约集聚发展建设的基本依据。全镇各部门各单位应自觉接受规划约束，各项建设与管理按照规划有序组织实施。

第一节 规划传导

万佛湖镇：县域旅游服务副中心，合肥都市圈重要旅游服务基地。规划白畈村、白鹿村、荷花村、九井村、龙河村、梅岭村、羊山村为城郊融合型村庄，其他均为集聚提升型村庄。

城镇空间格局：构建“一主二副、一带二环”城镇空间格局。一主：以县城为主的核心区。二副：即县域产业副中心杭埠镇和旅游副中心万佛湖镇。一带：杭舒万城镇发展带。两环：北部农业产业城镇环和万佛湖旅游服务环。

乡镇规划指引：县域旅游服务副中心，合肥都市圈重要旅游服务基地。保护环万佛湖的农业空间，发展观光农业和水产养殖业。重点推进中部万佛湖高标准农田示范片建设。加强万佛湖（原龙河口）水源地的生态保护和建设管控，推进安澜工程，有序推动杭埠河两岸林地、田地布局优化。保障万佛湖镇旅游服务空间，重点推进万佛大道两侧空间开发建设。

指标管控分解：

耕地、永久基本农田规划指标分解：万佛湖镇规划基期年耕地面积为 20.58 平方公里，至规划目标年耕地保有量面积不少于 2.89 万亩，永久基本农田保护面积不少于 2.55 万亩。

建设用地指标分解：万佛湖镇规划基期年建设用地面积为 11.95 平方公里，城乡建设用地面积为 9.73 平方公里。至规划目标年建设用地面积为 12.62 平方公里，城乡建设用地面积为 9.42 平方公里。

其他底线指标分解：万佛湖镇生态保护红线面积为 54.98 平方千米，湿地面积为 0.10 平方公里。

第二节 详细规划编制单元

构建乡镇完整单元。结合自然地理分割、主干路网和生活圈布局，划分城镇单元控制与乡村单元控制。为指引下一步控规编制，对各控制单元内的公共服务设施、市政基础设施配套标准和公园绿地指标进行明确并严格控制，体现刚性与弹性相结合。规划划分 4 个城镇控制单元，19 个乡村控制单元。（具体详见附表 8）

城镇单元：明确单元四至边界、面积、功能定位、建设用地规模，以及单元内涉及的重要公共服务设施、市政基础设施、公园绿地面积、防灾避难场所等的配建标准或空间布局要求；落实重要绿线、蓝线、紫线、黄线等内容；

合理规划城镇建筑面积发展目标，严格管控高能耗公共建筑建设。

乡村单元：明确单元四至边界、面积、功能定位、村庄人口、建设用地规模及重要设施配建标准或空间布局要求；对村庄重点建设区域、生态修复与国土综合整治、特色发展及传统村落保护与利用等提出指引；落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线等强制性内容，将指标规模和空间布局传导至村庄，划定保留村庄的村庄建设边界，明确规模控制要求；梳理村庄开发建设的正、负面清单，引导不同类型的村庄开发建设。

第三节 近期建设规划

近期建设规划年限为 2021-2025 年。

近期建设项目主要包括道路交通、社会民生、市政基础设施、产业发展等项目。以完善镇区职能，提升建设风貌，打造商贸文旅小镇为主要目标。（具体见附表 9）

第四节 环境影响说明

本次国土空间总体规划贯彻二十大新精神、顺应区域发展大环境变化，落实舒城县国土空间总体规划等上位规划要求，促进总体规划更好地引领和指导万佛湖的城镇发展与建设。

从环境影响评价的角度分析，万佛湖镇目前水环境、

大气环境、声环境以及生态及景观环境影响有一定程度的增加。未来的经济发展、人口规模扩大和城乡建设用地增加，势必导致资源、能源消耗量以及污染物产生量的增加，也为万佛湖镇未来的发展和生态环境保护带来了一定的挑战。但如果采取适宜的产业发展策略、积极的污染防治和生态保护措施，就能够最大限度地避免城镇发展过程中的生态环境不利影响，实现社会、经济 and 环境的协调发展。通过本次规划中“自然资源保护和利用”篇章中提出的规划措施，可使规划年的污染物排放总量不致过度增加，声环境质量和生态景观也不致明显恶化甚至局部区域会得到一定程度的改善。对于污染物或废弃物的排放增加情况，仍能通过资源化利用和终端的处理处置避免其产生较大的环境影响。

综上所述，本次国土空间总体规划方案并没有产生重大的环境制约因素，在认真落实规划提出的各项措施、规划指标以及本规划提出的环境影响减缓措施的前提下，从环境保护的角度看，本次国土空间总体规划是可行的，对万佛湖镇未来的社会经济发展和环境保护也具有积极的意义。

同时对预防及减轻环境影响提出以下措施：

1. 水污染防治方面

对已建、在建和规划建设的污水处理设施，应全面落实把控双达标的有关措施，保证污水处理设施在线监控率

达到合格标准，确保污水处理厂全部实现污染物达标排放。大力推行清洁生产，鼓励新技术的开发，提高资源能源利用效率，最大限度减少污染物的产生。与生态型农业发展相结合，加强规模化畜禽养殖场粪便综合利用率，在全镇农村和饮用水源保护区划定相应的非点源污染控制区。

2. 大气污染防治方面

积极完善和推进清洁审核机制，促进企业节能降耗，削减能源需求总量。加大力度调整能源结构，积极开发新能源和可再生能源，逐步降低煤炭消耗比例，提高清洁能源和优质能源的比重，形成以煤炭、电力、液化石油气和天然气多种能源相结合的能源结构，从源头控制大气污染物的产生。

3. 噪声污染防治方面

在道路建设时尽可能选择低噪声的路面材料，同时加强道路保养、维持路面平整度；道路沿线合理设绿化隔离带，并在树种选择、植株大小、行距等方面考虑吸声、降噪的要求。加强交通管理，严格实行禁鸣喇叭和特殊路段限速的要求，对不同种类车辆的行驶路线和时间作出明确规定。加强工业企业厂界噪声达标管理，对拥有噪声设备的企业进行定期检查，鼓励企业主动选用低噪声设备，采取消音、减震等降噪措施以及合理规划和布局厂区，保证企业厂界噪声全而达到标准。

4. 土壤污染防治方面

以优化产业结构为主线，预防土壤污染。加强战略环评和规划环评引领作用，严格项目准入，严管环境污染。积极推动农村面源污染治理和农作物秸秆综合利用，积极开展“三沼”综合利用，大力发展循环农业。集中开展“污水收集处理、工业臭气治理、生活垃圾处置、危险废物处置、一般固体废弃物处理、重污染企业搬迁及废弃场地清理”等六个方面的专项整治，建立社会源危险废物监管体系。

第五节 规划实施保障

把坚持党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节，建立健全国土空间规划体系，强化规划实施传导，完善国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实施规划全生命周期管理。完善规划实施政策机制，制定近期行动计划，保障规划有序实施。

加强党的领导：

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把坚持党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任。落实发

展规划提出的国土空间开发保护要求，发挥国土空间规划体系在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，统领各类空间利用，把每一寸土地都规划得清清楚楚。坚持底线思维，立足资源禀赋和环境承载能力，加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线。严格执行规划，以钉钉子精神抓好贯彻落实，久久为功，做到一张蓝图干到底。各级党委和政府要充分认识建立国土空间规划体系的重大意义，主要负责人亲自抓，落实政府组织编制和实施国土空间规划的主体责任，明确责任分工，落实工作经费，加强队伍建设，加强监督考核，做好宣传教育。

建立国土空间规划委员会制度。加强部门和地区间协同，进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套政策，对国土空间编制实施管理中的重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项目标任务落地实施。建立规划实施的部门沟通协商机制，协调解决国土保护、开发、利用和修复中的相关问题，确保国家、省级、市级重大决策部署落实到位。

完善规划政策和技术保障体系：

落实国土空间重点领域政策法规。积极落实安徽省、六安市国土空间的相关试点政策和要求。在生态、农业空间领域，重点研究建设项目管控、自然环境保护和修复的要求，健全利益补偿机制。在存量工业用地转型、城市更

新等领域，建立促进功能融合发展、土地复合利用的开发机制。综合运用各类增减挂钩、增存挂钩等政策工具，推动规划实施。

推进自然资源调查监测和确权登记。开展全域全要素自然资源调查监测和全民所有自然资源资产清查，进行全民所有自然资源资产价值核算，按照安徽省制定的自然资源资产价格体系，在基准地价、区片价、区位条件基础上开展各类自然资源的评估与核算。对自然资源所有权和所有自然生态空间统一进行确权登记。理清河流湖泊滩区多种自然资源管理交叉重叠现状，明确管理主体职责边界，合理确定水域水流与其他资源的边界。

健全自然资源用途管制制度。落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的管控制度，实施全域全类型统一的国土空间用途管制，完善“空间准入、用途转用、审批许可”的用途管制管理体系，推动规划选址和用地预审、建设用地规划许可和用地批准等“多审合一”，做实空间准入，管好项目用地边界。优化“土地征转”程序，做好用途转用，管好用地地类转变。实施“多证合一、多验合一”，做简许可审批，管好用地使用条件。探索建立“只征不转”、“只转不征”、“不征不转”用地制度。针对乡村休闲观光等分散布局产业，探索制定“不转不征”“点状供地”等灵活多样的供地方式。针对城镇开发边界内达到一定规模的湿地和绿地，分类探索“只征不转”或

“不征不转”供地机制，扩大城市生态空间。

完善土地要素市场化配置。有序推进集体经营性建设用地入市改革，探索集体经济组织、农业合作社、土地股份合作社等多主体“自主入市”“委托入市”合作入市模式，将农村集体经营性建设用地使用权纳入平台开展交易。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索宅基地权益保障、取得方式、有偿使用和有偿退出等方面的管理机制，赋予宅基地使用权和农房所有权抵押融资功能。深化城镇国有建设用地有偿使用制度改革，规范国有建设用地一级市场，健全完善国有建设用地使用权转让机制、出租机制及抵押机制，搭建国有建设用地二级市场交易平台，充分发挥土地二级市场盘活存量土地、提高土地利用效率、平衡供需矛盾的作用。结合深化“六权”改革，探索将依法征收、收回、收购的土地，以及未明确使用权人的历史存量建设用地等纳入储备，实施统一管护、开发、利用和监管。

完善规划实施传导机制：

建立“二级三类”国土空间规划体系。“二级”即县级国土空间规划和乡镇级国土空间规划；“三类”即总体规划、详细规划和相关专项规划。构建规划编制审批体系、实施监督体系、政策法规体系和技术标准体系。县级国土空间规划是对市级国土空间规划的落实，由县人民政府组织编制并实施；乡镇级国土空间规划是对县级国土空间规

划要求的细化落实和具体安排，由乡镇人民政府组织编制并组织实施。县域内特定行业涉及空间布局的专项规划，由行业主管部门会同自然资源管理部门共同组织编制。

统一国土空间用途管制。在统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间底线的基础上，根据空间主导功能，明确用途管制要求。分类详细制定不同区域的准入条件、开发强度，明确允许、限制、禁止的产业和项目类型清单，制定不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等，统筹地上地下空间，建立健全全域、全要素、立体化国土空间用途管制制度。健全完善用途管制全周期监测、监管机制，对用途管制实施情况实行监督考核。

做好近期规划实施安排。加强国土空间规划与国民经济和社会发展规划衔接，统筹考虑发展规划确定的目标、指标和重点任务等近期安排和远景目标，切实做好空间保障。发挥国土空间规划的资源管控和统筹调配作用，实现“要素跟着项目走、项目跟着规划走”，保障高质量发展。

建立统一的国土空间基础信息平台：

建立国土空间基础信息平台。按照共建、共用、互联、共享的原则，将各类国土空间现状调查成果，各级国土空间规划成果，纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，形成国土空间用途管制、建设项目规划许可、规划实施监督的依据和支撑。确保数据规范、上下贯通、图数

一致。落实规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，确保规划管理行为全过程可回溯、可查询。构建全生命周期，支撑分级分类、全域全要素和全程全方位的国土空间规划体系，探索建设“数据大脑”和城市信息模型(CIM)平台，实现国土空间治理水平现代化。

实施规划全生命周期管理：

实施规划实施监督考核问责机制。经依法批准后的国土空间规划必须严格执行，严禁任何部门和个人随意修改、违规变更。批准的国土空间规划是各类开发、保护、建设活动的基本依据，不符合国土空间规划的工程建设项目，不得办理用地审批和土地供应等手续，不予确权登记。严肃查处违法违规编制、修改和审批国土空间规划、违规发放规划许可、违反法定规划设置规划条件和“未批先建”等问题。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，加强日常巡查和台账检查，做好批后监管。对历史遗留问题全面梳理，依法依规分类加快处置。依据规划任务分工实施方案，加强对规划实施的督导和考核，将考核结果作为各县区、各部门领导干部绩效考核的重要依据。充分发挥人大、政协对规划实施的监督作用。

建立规划评估和维护机制。建立定期体检、五年评估的常态化规划实施监督机制，将国土空间规划城市体检评估结果作为编制、审批、修改规划和审计、执法、督察的重要参考。按照“一年一体检、五年一评估”要求开展城

市体检评估并提出改进规划管理意见，县级自然资源主管部门要适时向社会公开城市体检评估报告。建立公开透明，制度化的动态调整完善机制，根据同期城市发展规划战略安排、城市体检评估结果进行动态调整，完善实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保规划各项内容得到落实。

落实社会参与机制。搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制与调整、实施、监督全过程的公众参与机制，保障公众及时获取规划信息并有效反馈意见，引导市民、企业等参与规划制定、决策和实施。建立常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。

第十二章 附表

附表 1：乡镇国土空间总体规划指标体系一览表

类别	指标名称	单位	指标层级	指标性质	规划目标年 (2035 年)
空间 底线与 安全	生态保护红线面积	公顷	全域	约束性	≥ 5498.50
	耕地保有量	公顷	全域	约束性	≥ 1926.67
	永久基本农田保护面积	公顷	全域	约束性	≥ 1700.00
	建设用地总面积	公顷	全域	约束性	1231.08
	城乡建设用地面积	公顷	全域	约束性	942.33
	城镇开发边界面积	公顷	全域	约束性	194.60
	林地保有量	公顷	全域	约束性	2464.00
	自然保护地面积	公顷	全域	建议性	5264.41
	新增生态修复面积	公顷	全域	预期性	1314.49
	用水总量	亿立方米	全域	约束性	0.10
	防洪堤坝达标率	%	全域	建议性	100%
空间 结构与 效率	常住人口数量	人	全域	预期性	5.30
	常住人口城镇化率	%	镇政府驻地	预期性	36
	人均城镇建设用地面积	平方米	镇政府驻地	约束性	125
	人均应急避难场所面积	平方米	镇政府驻地	预期性	≥ 1.5
	道路网密度	千米/平方公里	镇政府驻地	约束性	≥ 7.5
	人均村庄建设用地面积	平方米	全域	预期性	≤ 164 (规划)
	公园绿地、广场用地步行 5 分钟覆盖率	%	镇政府驻地	约束性	80%
	每千人口医疗卫生机构床 位数	张	全域	预期性	≥ 7.5
	每千名老年人养老床位数	张	全域	预期性	≥ 40
	城镇生活垃圾回收利用率	%	全域	预期性	100%
	农村生活垃圾处理率	%	全域	预期性	100%

附表 2：国土空间规划用途分区统计表

一级分区		二级分区	面积（公顷）	占比（%）
生态保护区		自然保护地一般控制区	5498.50	51.53%
生态控制区		水体和湿地生态控制区	186.79	1.75%
农田保护区		永久基本农田保护区	1835.01	17.20%
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	72.87	0.68%
		综合服务区	28.07	0.26%
		商业商务区	28.06	0.26%
		工业发展区	2.44	0.02%
		物流仓储区	0.64	0.01%
		绿地休闲区	2.00	0.02%
		交通枢纽区	24.78	0.23%
	特别用途区		35.74	0.34%
	小计		194.60	1.82%
乡村发展区		村庄建设区	883.54	8.28%
		一般农业区	2050.26	19.22%
		小计	2933.80	27.50%
矿产能源发展区			20.81	0.20%
合计			10669.50	100.00%

附表 3：永久基本农田保护红线与生态保护红线面积汇总表

序号	行政村名称	永久基本农田 (公顷)	生态保护红线 (公顷)
1	白畈村	113.38	203.55
2	白鹿村	47.71	76.29
3	蔡塘村	106.73	0.65
4	大塘村	87.02	——
5	独山村	101.91	——
6	范店村	107.87	——
7	高潮村	102.26	——
8	荷花村	135.90	——
9	九井村	31.73	——
10	廖冲村	84.18	192.12
11	龙河村	33.80	——
12	龙河口水库	10.08	3962.40
13	梅岭村	33.14	253.18
14	邵院村	170.36	0.0007
15	水库管理处	0.32	54.31
16	汪湾村	222.83	298.11
17	沃孜村	47.42	13.16
18	羊山村	106.43	——
19	友谊村	151.22	440.02
20	闸口村	55.26	4.05
21	长岗村	85.48	——
合计		1835.01	5498.50

注：此表统计面积为图斑计算几何面积。

附表 4：重要控制线指标一览表

名称	面积（公顷）	比例
永久基本农田	1700.0000	15.93%
生态保护红线	5498.5006	51.53%
城镇开发边界	194.6049	1.82%
村庄建设边界	723.3846	6.78%
自然保护地	5264.4081	49.34%

附表 5：其他控制线指标一览表

序号	行政村名称	控制线名称	控制面积（公顷）
1	白畈村	水源保护区控制线	1.3457
4	大塘村		0.2295
8	荷花村		0.1627
9	九井村		9.1612
11	龙河村		30.1323
12	龙河口水库		1.0107
13	梅岭村		18.6797
17	沃孜村		23.4303
18	羊山村		4.7918
20	闸口村		28.3666
合计			117.3105

序号	行政村名称	控制线名称	控制面积（公顷）
1	白畈村	禁止开采区控制线	218.4109
2	白鹿村		77.5716
3	蔡塘村		0.6517
9	九井村		22.5099
11	龙河村		158.4331
12	龙河口水库		3976.8062
13	梅岭村		399.7888
14	邵院村		0.0007
15	水库管理处		54.3073
16	汪湾村		316.8994
18	羊山村		11.6190
20	闸口村		27.4096
合计			5264.4082