

舒城县杭埠镇国土空间总体规划

(2021-2035 年)

文本

(成果稿)

2024 年 12 月

前 言

杭埠镇位于长三角一体化、中部崛起、合肥都市圈等多重战略叠加区域，是新时代战略性新兴产业蓬勃发展的投资热土。

党中央、国务院作出重大部署，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，建立国土空间规划体系并监督实施。杭埠镇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记考察安徽作出的系列重要讲话指示批示，深入贯彻党的二十大精神，按照党中央、国务院重大决策部署和省委、省政府要求，依据《六安市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《舒城县国土空间总体规划（2021-2035年）》编制《杭埠镇国土空间总体规划（2021-2035年）》，对各类开发保护建设活动提供指导和约束，为全镇经济、社会高质量发展提供空间保障。

本次规划范围为杭埠镇行政辖区内的陆域空间。规划期限为2021年至2035年，远景展望至2050年。

目 录

第一章 规划基础	1
第一节 自然地理格局	1
第二节 经济社会概况	1
第二章 发展定位与目标	3
第一节 发展定位	3
第二节 国土空间开发保护目标	3
第三节 国土空间发展策略	4
第三章 国土空间总体格局	6
第一节 总体格局	6
第二节 规划分区与用途管制	7
第三节 重要控制线	7
第四节 战略留白区域	8
第五节 产业布局	8
第六节 国土空间用途结构优化	9
第四章 自然资源保护利用	11
第一节 耕地资源	11
第二节 水资源	11
第三节 林地湿地资源	12
第五章 村庄布局优化	14
第一节 镇域人口规模	14
第二节 村庄分级分类	14

第三节 村庄布局优化	14
第六章 国土空间支撑体系	16
第一节 综合交通体系	16
第二节 公共服务设施	17
第三节 水利设施	19
第四节 其他市政公用和基础设施	20
第五节 综合防灾设施	22
第七章 生态修复与土地综合整治	25
第一节 生态修复	25
第二节 国土综合整治	25
第八章 历史文化保护与特色风貌塑造	28
第一节 历史文化保护	28
第二节 乡村特色风貌塑造	28
第九章 镇政府驻地规划布局	30
第一节 用地布局	30
第二节 公共空间与绿地系统	30
第三节 公共管理与公共服务设施	31
第四节 商业服务业设施	32
第五节 交通与公用设施	32
第六节 四线管控	34
第七节 特色风貌塑造指引	35
第十章 规划传导、实施与保障	37

第一节	单元规划	37
第二节	分期实施计划	37
第三节	环境影响说明	38
第四节	加强党的领导	39
第五节	健全政策制度体系	40
第六节	完善规划实施传导机制	42
第七节	建立统一的国土空间基础信息平台	42
第八节	实施规划全生命周期管理	43
第九节	完善规划引领的项目保障机制	44
附表	46
附表 1	规划指标表	46
附表 2	国土空间规划用途分区统计表	48
附表 3	永久基本农田保护红线与生态保护红线面积汇总表 ..	49
附表 4	其他控制线面积汇总表	50
附表 5	村庄建设边界面积汇总表	51
附表 6	规划用地结构调整表	57
附表 7	耕地和永久基本农田保护面积指标表	58
附表 8	林地面积指标表	59
附表 9	湿地面积指标表	60
附表 10	村庄分级分类汇总表	61
附表 11	生态修复和国土综合整治重大工程安排表	65
附表 12	历史文化一览表	66

附表 13 镇政府驻地用地现状与规划对照表	67
附表 14 详细规划编制单元一览表	68
附表 15 城镇单元控制要求一览表	70
附表 16 乡村单元控制要求一览表	73
附表 17 近期建设项目表	75

第一章 规划基础

第一节 自然地理格局

杭埠镇位于舒城县东部圩区，东与合肥市肥西县三河镇接壤，南邻合肥市庐江县郭河镇，西连舒城县千人桥镇，北邻合肥市肥西县丰乐镇。镇域内地形以平原圩区为主，境内河道属长江干流鄱阳湖以下水系。杭埠河从三蕊村入境，境内河道长 12.7 千米；丰乐河从后河村入境，境内河道长 15.4 千米；两河均由西而东，在三河镇大潭湾汇流后入巢湖。民主河作为杭埠镇境内的排涝灌溉两用渠，境内河道长 14 千米；杭北干渠位于杭埠河以北，灌区界于杭埠河、丰乐河之间，从龙河口水库梅岭进水闸引水。现状国土空间以耕地、陆地水域为主，耕地占比约 50%，陆地水域占比约 16%，建设用地占比约 24%。

第二节 经济社会概况

特色农业发展方面，杭埠镇主要农产品包括蔬菜、小麦等，畜牧业以饲养生猪、家禽为主，是县域北部高产农业片区的重要组成部分。

生态工业发展方面，杭埠镇是皖江城市带承接产业转移的先行区、合肥经济圈加工配套物流集中区和舒城县工业发展的重点区域。近年来，杭埠镇积极融入合肥都市圈，创新

形成“大项目龙头带动、大产业链条拉动、大平台服务促动”的招商思路，初步形成了电子信息、光电显示、新能源（汽车）、高端装备制造 4 大战略支撑产业，全球触控模组制造基地、全省电子信息产业基地、长三角休闲旅游度假基地 3 大基地。

人口与城镇化方面，杭埠镇 2020 年镇域常住人口为 3.95 万人，城镇化率为 63.81%，2010-2020 年期间人口增长 1.3 万人，呈净增长态势。

第二章 发展定位与目标

第一节 发展定位

合肥都市圈国际港务区，舒城县域副中心，现代化工业小城市。充分发挥杭埠镇区位和综合交通优势，深度融入合肥都市圈，支持建设合肥国际港务区，形成对外内陆开放新高地。依托杭埠园区，着力打造六安工业走廊，推进开放合作平台建设，打造具有竞争力的产业集群，成为大别山振兴的示范区。积极承接产业转移，主动融入合肥先进制造业产业链、创新链，完善融入合肥的路网结构和服务设施，打造合肥都市圈重要的产业节点。

第二节 国土空间开发保护目标

总体目标：形成安全、高效、协调的国土空间格局，开创“多维产业、立体新城”的高质量发展新局面。

近期目标：到 2025 年，全镇经济社会发展质量和效益明显提高，国土空间格局明显优化，生态空间保护成效显著，农业空间布局更加合理，城镇空间更加集约高效，国土空间治理逐步完善，绿色低碳生产生活方式基本形成，山水林田湖草沙得到全面系统保护，生态宜居品质进一步提升，人民生活水平和质量普遍提高。

远期目标：到 2035 年，国土空间格局明显优化，国土空

间安全底线更加牢固、竞争力持续增强、品质明显提升。生态空间得到有效保护，基本实现绿色发展的建设目标；农业空间布局更加合理，优质耕地得到保护，特色农业得到发展，乡村振兴取得重大进展；城镇空间更加集约高效，产业用地规模合理，质量有所提升，服务配套设施更加完善，空间品质进一步提高，人民生活更加美好，基本形成优势互补、底线牢固、竞争力强、品质优良的国土空间开发保护格局。

远景目标：到 2050 年，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面建成满足人民对美好生活的向往，承载高质量生活的美丽家园，擘绘实力杭埠、大美杭埠、幸福杭埠、善治杭埠、平安杭埠的美丽画卷。

第三节 国土空间发展策略

筑牢生态屏障，保障安全底线。严守生态、水、耕地、能源等资源环境底线，提高杭埠河、丰乐河流域生态系统质量。逐步优化生态空间格局，提升生态系统服务功能和碳汇能力，开展流域水土综合治理工程，降低水土流失、地质灾害等风险，防范因城乡和区域基础设施建设等造成的生态安全隐患，提升国土空间可持续发展能力。

严守耕保红线，支持特色农业。落实粮食安全责任制，守牢耕地保护红线。通过土地整治、高标准农田建设等活动，引导现状优质耕地向后河村、何圩村、三蕊村等沿河村庄集

中分布，实现“小田变大田”，不断提高耕地数量和质量。保障蔬菜、小麦等特色农产品生产和加工用地空间，形成优势产品、产区合理分布的特色农业产业布局。

旅游业态升级，生态价值转化。积极探索“生态+”、“旅游+”、“+旅游”等乡村旅游发展路径，打造杭埠乡村田园休闲旅游集聚区。建设沿杭埠河、丰乐河田园风景廊道，充分展现杭埠乡村“十里荷花百里秧，千条渔船万支桨”特色乡村旅游风貌。

加快产业转型，推动高质量发展。杭埠园区重点承接电子信息产业和高端装备制造产业，主动融入合肥先进制造业产业链、创新链。继续围绕集群镇建设，突出产业特色，全力推进招商引资，拓展产业链条延伸。积极推动园区经济转型升级，引导市场主体发展壮大，全面提升全镇工业互联网创新发展意识和工作推进能力，加快羚羊等工业互联网平台赋能企业数字化转型，推进两化融合。

优化城乡体系，提高空间品质。优化城乡用地结构，合理布局舒城县（杭埠）精密电子基础件产业集群建设用地，促进镇区用地精明调整，乡村用地精明调整和收缩。提高产业园区、镇区和村庄人居环境品质，补齐镇域城乡公共服务短板，建设全龄友好、主客共享的公共服务设施体系，改善服务便利性。构建体系完善、品质过硬、合理覆盖的市政公用设施体系。

第三章 国土空间总体格局

第一节 总体格局

落实县域“一廊两片一带多点”的总体格局，构建镇域“五带一环，一主多点”国土空间总体格局。

五带指在落实并细化舒城县“一区一核一廊多点”的生态保护空间格局的基础上，以杭埠镇重要河流水系为依托，构建杭北干渠、丰乐河、杭埠河、民主河、老杭埠河五条生态廊道。

一环指依托中心城区外围9个行政村耕地资源打造的现代农业生态景观环。在保障农业生产活动的同时，提供生态服务、休闲观光、教育体验等功能。同时发展多种农业种植模式，如有机农业、设施农业、轮作休耕等。

一主为杭埠镇政府驻地（杭城寺社区、白果树社区、唐王歇社区、大李户社区、桑树店社区、青龙庵社区），是城镇空间的主要载体。承载合肥市产业转移、舒城电子信息（光电显示）和高端装备制造（新能源）以及镇域内其他产业发展，并承载城镇居民日常生活的功能。

多点为镇域范围内大兴村、何圩村、河南村、后河村、六圩村、三蕊村、太平村、汪圩村和五星村，是镇域内主要田园综合体和特色旅游景点等点状特色产业发展空间。精准配置新增建设用地指标，充分挖掘存量建设用地空间，合理

调整空间布局，提高土地节约集约水平。

第二节 规划分区与用途管制

细化国土空间规划分区。落实三条控制线管控要求，在县域国土空间规划分区基础上，结合杭埠镇实际和国土空间开发保护需求，细化优化国土空间规划分区。围绕国土空间保护开发总体格局，结合地域特征、经济社会发展水平以及乡镇发展诉求，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的基本原则。在上位国土空间总体规划确定的规划分区基础上进行细化，将杭埠镇国土空间划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区 5 大类。

第三节 重要控制线

落实三区三线划定成果。杭埠镇耕地保有量为 20.51 平方千米，永久基本农田保护面积为 17.50 平方千米，主要位于杭埠河和丰乐河等河流沿线。生态保护红线面积为 0 平方千米。城镇开发边界面积为 18.99 平方千米，主要位于杭埠中心城区（杭城寺社区、白果树社区、唐王歇社区、大李户社区、桑树店社区、青龙庵社区）内。

划定历史文化保护线。将汪氏祠堂、潘氏祠堂、龙庵古井、王家祠堂、杭南村古杭城寺和唐王歇的保护范围线作为历史文化保护线。按照《文物保护法》、《城市紫线管理办法》等相关法律法规进行管控。

划定重要基础设施控制线。预留重要交通和市政基础设施廊道空间，保证交通运输和能源安全。铁路线两侧预留 20 米缓冲空间，城际铁路两侧预留 20 米缓冲空间，安毫成品油管线、高压天然气江北联络线、高压天然气舒城支线两侧预留 50 米缓冲空间，220kV 电力线预留不少于 30 米缓冲空间，110kV 高压走廊不少于 15 米，35kV 高压走廊不少于 15 米。

第四节 战略留白区域

预留建设用地机动指标。在杭埠镇域范围内，在不突破规划建设用地总规模、不占用耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线的前提下，预留 5% 的建设用地指标，可用作未来村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地使用。在建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质，并在项目批准后更新规划数据库。

结合存量低效用地或空间布局优化设置留白用地。在镇区边缘，对于地上无现状建设、近期无实施项目或现状易于拆迁的空间进行留白。鼓励将镇区内闲置工厂和民房等现状低效利用待转型、待腾退区域，尚未明确建设意向的空间进行留白，作为集中建设区功能优化和产业发展预留空间。

第五节 产业布局

以电子信息（光电显示）和高端装备制造（新能源）为

主导的两大产业，加快生态工业提质增效，积极同合肥都市圈产业结构接轨，瞄准合肥“芯屏汽合”产业发展布局，构建精密电子基础件和高端装备制造产业集群。以蔬菜、小麦等特色农业为辅助，推进精加工、复合型、高品质农产品加工产业发展，延伸产业链，提高附加值，积极推动农业增效。

构建镇域“一主两副多点”的产业空间格局。一主为精密电子基础件和高端装备制造产业集群，主要发展电子信息、光电显示、新能源、高端装备制造、白色家电配套等产业。两副分别为杭埠镇老镇区传统产业集群和锦绣大道以北的新型产业集群。多点为康养休闲区、乡村振兴产业和若干田园综合体、家庭农场等镇域内的特色农业和乡村旅游载体。

优化镇域产业空间布局，引导产业载体与农业、生态、城镇三类空间融合。精密电子基础件和高端装备制造产业集群布局在城镇开发边界内，特色农业和乡村旅游载体原则上应集中在镇区边缘和村庄建设边界内。

第六节 国土空间用途结构优化

合理优化农用地结构。以稳定粮食产量和粮食产能，保障特色农业发展为目标，优先保障耕地数量和质量，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。通过土地整治等方式，提高耕地、园地、商品林规模并优化布局，保障镇域特色农业发展。合理确定设施农用地规模，保障特色设施农业发展。

严格保护并稳定生态用地。保护杭埠河、丰乐河、民主河以及杭北干渠等重要生态廊道，优化河流岸线保护利用，加强湿地保护、修复与建设，保持湿地、水域空间面积总体稳定。按照“宜耕则耕、宜林则林”的原则优化圩区生态和农业空间布局。稳定实有林地资源，限制林地转为建设用地，优化林业用地结构、质量和布局。

科学优化建设用地结构。优化城乡建设用地内部结构，适度增加城镇建设用地，合理缩减村庄建设用地规模。优先保障镇区、舒城县（杭埠）精密电子基础件产业集群和其他重点项目用地需求，严格按照城镇开发边界范围限制城镇无序扩张，推进村庄建设用地集约化发展，逐步增加城乡建设用地增减挂钩和城镇低效用地再开发，引导建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转型，消化批而未供土地，盘活利用闲置土地，释放存量建设用地空间。

第四章 自然资源保护利用

第一节 耕地资源

杭埠镇耕地保有量为 20.51 平方千米，优先保护主要河流沿线水土光热条件好、质量等级高、集中连片的优质耕地。强化耕地用途管制。严格控制新增建设占用耕地，对新增建设用地确需占用耕地的，按数量、质量、生态“三位一体”的要求实施占补平衡，严格执行以补定占、先补后占、占优补优。耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地。

杭埠镇永久基本农田保护面积为 17.50 平方千米。按照国家相关规定进行管理，从严管控非农建设占用永久基本农田，严禁未经审批违法违规占用。坚决防止永久基本农田“非农化”，禁止闲置、撂荒、占用永久基本农田植树造林。鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。规划期内永久基本农田原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格占用和补划审查论证，报相关审批机关批准。

第二节 水资源

保障水资源安全。实施水资源战略储备，加大对水源地

的管控力度，从源头严守水资源安全底线。加强集中式饮用水源保护区管理。在一级饮用水源地保护区内，禁止一切排污行为和对水源地有影响的旅游和水产养殖、堆放工业废渣、垃圾、粪便等废弃物，禁止建设与取水设施无关的项目；二级保护区范围内，禁止建设所有排放污染的企业。建立和完善乡镇水源保护区内的垃圾收集系统和处理系统，严厉禁止居民和单位随意倾倒垃圾，逐步消除垃圾对水源的污染。强化水源保护区内地理界碑、警示牌、隔离防护等保护设施，禁止在饮用水源地保护范围内建设建筑物、排污口等与水源地无关的建设项目，引导保护区内与供水设施和保护水源无关的企业有序退出。

保证水环境质量长期稳定。加强源头控制、水陆统筹，推动杭埠河、丰乐河等主要河流水系生态修复、入河排污口优化与整治、水质监测站网建设，构建全过程、全口径水污染综合防治体系，全面治理旅游服务业和生态工业污染源，有效治理农业面源污染，严控各类污染物向河湖水系排放。采用水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、防污控污等措施，对杭埠河、丰乐河等河流水系进行综合治理，合理规划河道采砂区域，避免采砂活动对河道产生影响。

第三节 林地湿地资源

加强森林资源分类管控。根据森林资源总量和森林覆盖

率等控制目标要求，实行分级分类管控，完善林地用途管制措施。规范林地保护，除必需的工程建设外，严格控制占用森林，不得以其他方式改变林地用途。适度开发林下经济，满足林地多功能作用发挥，实现林业经济可持续健康发展。商品林地实行集约经营、定向培育，统筹商品林基地建设，注重开发利用的综合效益优化，生产优质林产品。落实商品林区域林木、林地有偿使用制度，禁止乱征滥占、乱挖滥采。

保护湿地资源。以杭埠河、民主河和丰乐河等河流沿线天然湿地为保护对象，依据《湿地保护法》等相关要求进行管控，保持湿地自然特性和生态特征，保护湿地内水体、地形地貌、野生动植物资源等，维护湿地的生态功能。开展湿地生态修复工作，实施一批湿地生态恢复、湿地生物多样性保护、可持续利用示范等示范性的湿地工程项目。

第五章 村庄布局优化

第一节 镇域人口规模

科学预测人口规模。以资源环境承载能力为基础，适应人口总量、结构变化和城乡区域流动趋势，规划到 2025 年，镇域常住人口为 15-20 万人，到 2035 年，镇域常住人口为 25-30 万人，包括本地常住人口、产业人口和服务人口。

第二节 村庄分级分类

行政村分类。落实乡村振兴战略和县级国土空间总体规划要求，将镇域范围内行政村分为城郊融合类和搬迁撤并类。

村庄居民点分级。乡镇行政区域内的村庄居民点，按照职能和集聚规模分为镇政府驻地、中心村和自然村三级。

村庄居民点分类。按照安全优先、适度集聚、配套完善、服务生产的原则，在充分尊重村民意愿的基础上，将村庄居民点划分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型四类。

第三节 村庄布局优化

分级分类引导布局优化。按照村庄分级分类，充分考虑农民建房、集体工业、民宿和农家乐等建设需求，引导建设用地优先向中心村、提升型居民点等地方集聚。适度增加提升型村庄居民点用地，合理调整稳定型居民点用地布局。结合重大项目建设、地质灾害搬迁治理、全域土地综合整治、

宅基地退出等实际需求，在充分尊重村民意见前提下，有序减少收缩型和撤并型居民点的建设用地，保障用地效率。

合理保障乡村振兴建设用地需求。统筹考虑农民建房、乡村公共服务和基础设施建设以及符合发展方向的乡村振兴产业发展需求，通过盘活存量、用好流量、辅以增量的方式，优先保障乡村振兴建设用地。充分利用集体建设用地，积极推进集体建设用地入市，促进乡村集体工业、民宿、农家乐等乡村新产业新业态的发展。

全面优化镇村体系。依托杭埠街道社区，将保靖村、官圩村、杭南村、禾丰村、胡同村、姜湾村、六从村、龙安村、梅林村、潘湾村、培育村、舒旭村、孙圩村、五联村、徐圩村、薛泊村和朱流圩村共 17 个行政村纳入杭埠城区管理。同时将大兴村、何圩村、河南村、后河村、六圩村、三蕊村、太平村、汪圩村和五星村共 9 个行政村作为外围乡村地区进行管理。

划定村庄建设边界。依据村庄分级分类结果，结合村庄发展趋势和实际情况，对位于城镇开发边界外，规划中提升性和稳定性的村庄划定村庄建设边界，村庄建设边界总计 15.81 平方千米，占镇域面积的 21.45%（各村规模详见附表 5）。

第六章 国土空间支撑体系

支持杭埠镇建设集水运港、铁路港、公路港、航空港、信息港“五港联动”的国际性综合物流枢纽，形成对外内陆改革开放新高地、“港产城”融合高质量发展示范区、合肥都市圈融合发展战略新支点。

第一节 综合交通体系

完善铁路运输网络。充分发挥合九铁路的铁路干线功能，加速推进合舒市域铁路建设，融入合肥半小时生活圈。支持铁路物流发展，提高货运能力。

构建区域港口疏运体系。加速推进丰乐河 III 级航道和杭埠河 IV 级航道建设，提升杭埠镇水运交通疏运能力。重点推进舒城港杭埠作业区建设工程，打通货运交通运输节点，完善港区疏港通道建设。开展重要港区的专用通道、高速公路的前期谋划，促进各种运输方式与港口有效衔接。

构建“五横五纵”的综合交通格局。推进 S241 改道和北环线建设工程，减少过境交通对杭埠镇镇区的干扰。加快推进县乡道改扩建工程，提高杭埠镇与周边乡镇和镇域内部镇区之间的联系。优化镇域内部道路交通体系，提高道路等级，通过局部拓宽、路面硬化等方式对现状道路进行改造提升。对镇域其他道路采取整治提升，重点疏通断头路，硬化砂石和泥土路面，提高镇域路网连通性。

专栏 1 “五横五纵”的综合交通格局

五横：北环线、锦绣大道、迎宾大道、万佛湖快速路和南环线。

五纵：省道 241、玉兰大道、枫杨路、幸福大道和东环线。

第二节 公共服务设施

构建镇域三级镇村生活圈体系。以提升人民群众获得感和幸福感为目标，坚持以人为本、可持续发展理念，以社区生活圈作为基本公服配置单元，按照镇政府驻地-中心村(社区)-自然村三级分类配置，构建城乡均衡的公共服务设施体系。按照《社区生活圈规划技术指南》中乡集镇层级社区生活圈和村/组层级社区生活圈的标准，配置服务要素。

优化教育设施布局。构建规模适度、体系完善、布局合理、城乡统筹的教育设施空间格局。结合人口变化趋势，整合优化基础教育设施资源配置，以提升乡村教育质量、办学条件为重点。根据人口规模与分布情况，合理规划幼儿园、小学、初级中学布局，全面实现幼儿园、小学和初级中学就近入学。以“千人指标”配置各学段所需学位，其中小学按 60 人/千人计算，平均每班不超过 46 人，生均用地面积不低于 15 平方米/人；初中按 40 人/千人计算，平均每班不超过 50 人，生均用地面积不低于 22 平方米/人；高中按 36 人/千人计算，平均每班不超过 56 人，生均用地面积不低于 25 平方米/人。

完善医疗卫生设施布局。按镇政府驻地、中心村(社区)、自然村三级设置。镇政府驻地以完善医疗设备，改善医疗条

件，提高服务质量为主。各中心村（社区）及自然村结合现状“一村一室（站）”条件，进行提升或改造，确保各村卫生室建筑面积不小于60平方米。

完善公共文化设施布局。加强基层公共文化设施用地保障，完善基层公共文化设施网络，实现村级综合性文化服务中心基本全覆盖。

完善公共体育设施布局。以满足城乡居民多层次的体育需求为基本目标，建立层次分明、布局合理的镇域体育设施布局体系。完善城镇“15分钟健身圈”设施体系，推进城镇社区篮球场、足球场、羽毛球场等健身场地建设。

完善养老服务设施布局。全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，支撑康养产业发展。以镇政府驻地为载体，完善社区居家养老服务功能，推动建设功能集成的社区养老服务中心。

完善社会福利设施和殡葬设施布局。构建更加全面的社会福利设施网络，统筹优化儿童福利设施、残疾人社会福利设施等布局，保障公益性公墓用地需求，推动形成覆盖城乡、设施完善、供给充足的殡葬服务网络。

商业网点规划。落实镇域商业体系建设要求，按照“乡镇商贸中心、村村通快递”目标要求，立足实际，完善乡村商业网点和村级商业网点体系。明确各级商业网点配置，支持村邮站、电商服务站点、快递站点等站点共建、服务共享，

实现多站合一、一点多能、一网多用，建设完善无障碍设施设备，满足乡镇居民实用消费和一般生活服务需求。农贸市场主要面向镇域服务，用于各行政村村民农产品交易需求，在镇政府驻地及中心村配置物流配送点，应综合设置，不独立占地，各自然村按需配置。

第三节 水利设施

完善镇域防洪排涝体系。以杭埠河和丰乐河两大干流内河堤防为基础，建成由圩区湿地、骨干河道及重要堤防、泵站等共同组成的工程措施与非工程措施相结合的综合防洪排涝体系。保障洪水排泄通道建设。到 2035 年，镇域防洪标准达到 50 年一遇。加强杭埠河、丰乐河等河道管理，对沿线提升型、稳定型村庄居民点进行防洪排涝工程和护岸工程建设。依据现河道的主要趋势和流向，考虑河堤平滑连接符合水流条件为主要要求布置防洪堤坝，按 50 年的标准修建两岸防洪堤。

完善雨污分流的排水工程系统。排水体制由合流制逐步转变为分流制。贯彻“海绵城市”建设要求，控制不透水面积比例，采用低影响开发雨水系统，沿道路布局雨水管道，就近排入河流体系，部分雨水支管可并入中水系统。规划新建 2 座污水处理厂，逐步完善污水排放和处理系统，有条件的村庄可设置一体化污水处理设施、污水资源化处理设施、

高效生态绿地污水处理设施进行污水处理，条件较差的村庄采用化粪池、生活污水净化沼气池等方法进行污水处理。

完善水资源供给和配置体系。加强杭埠河供水水源的水环境保护，保障杭埠自来水管网的改扩建需求，规划新建 1 处自来水厂。推进水源地与水管网的连通工程，合理配置水资源，增强抗旱能力；通过各项节水工程、非工程措施，建设节水型社会，提高水资源利用效率。

加强乡村振兴水利保障。结合美丽乡村建设，按照“水源可靠、水质安全、用水便捷”的要求，深入实施农村饮水安全巩固提升工程，以城乡供水一体化为主体，选择水库、河流等为主要水源，构建分区集中供水和跨区连通互济的农村用水保障格局。到 2035 年，实现农村集中供水覆盖率达 100%，规模化供水工程受益人口比例达 90%，农村供水水质达标率 100%。结合生态农业发展需求，加强灌溉水源工程建设，完善灌溉供水工程体系，切实提高灌溉供水保障能力，促进生态农业发展。

第四节 其他市政公用和基础设施

优化供电线路空间布局。统筹镇域供电廊道布局，保障 220kV 京云 2C81 线、220kV 京云 2C82 线高压廊道建设。规划新建 110kV 上胡变、110kV 孙圩变和 220kV 玉兰变，推进 110kV 胜利变、110kV 杭埠变扩建工程。支持城镇供电设施向乡村地区延伸，建设一批农村供电工程，加密乡村地区变电

站密度，提高农村电网稳定性、可靠性。服务构建“多能互补”的电力供给新格局，预留光伏发电、生物发电空间，不断提升可再生能源发电装机比重。

保障燃气干线工程和站点建设。逐步实现镇域“以天然气为主，液化气等为辅”的燃气供应和使用结构，保障安毫成品油管线、高压天然气江北联络线、高压天然气舒城支线高压管线建设需求，并预留充足的防护距离保障安全。保留杭埠分输站。近期充分利用现有液化石油气气源，充分做好与天然气接轨的准备。优化农村能源结构，提高村庄燃气使用普及率。天然气管线未敷设的区域可采用灌装液化石油气等辅助补充气源满足农村生产生活需要。远期对公共建筑、工业企业进行设备改造，逐步实施天然气的转换，分步建设天然气管网和设施，优先发展居民、工商用户、天然气汽车，大力开发分布式能源用户和工业用户。

建成泛在智能的通信基础设施。加强改造、完善电信网，建设具有现代化技术装备、通信方式多样、安全可靠、服务优质的电信网络。加强移动通信网建设，住宅小区、政府办公、工矿企业等地点规划建设移动通信基站，扩大移动信号覆盖范围，提高移动通信网络容量，满足广大人民群众对移动通信的需求。继续加强建设公众电话网，提高全镇尤其是农村的主线普及率。建立以机械化、自动化、计算机网络化为标志的现代化邮政网络。以镇区邮政所作为镇域邮政处理转运

中心，主要提升型村庄居民点设置邮政营业场所。

建立环境友好的城乡环卫体系。统筹垃圾处理全过程，逐步实现镇域垃圾粗分，在镇区试行垃圾细分。落实“户集、村收、乡镇集中收集、县转运、市处理”的垃圾收集处置模式，全面覆盖村镇生活垃圾收集、道路保洁、垃圾运输转运等垃圾治理工作，建立起“统一收集、统一转运、集中处理”的生活垃圾治理体系。至 2035 年，生活垃圾清运率和无害化处理率达到 100%，生活垃圾回收资源利用率达到 35%。加强一般工矿企业固体废弃物、危险废弃物处置。

根据村庄规模，结合村庄公共设施合理配建公共厕所。500 人以下规模的村庄，宜设置 1-2 座公厕，1500 人以上规模的村庄，宜设置 2-3 座公厕。公厕建设标准应达到或超过三类水冲式标准，每座建筑面积不少于 30 平方米。各农户厕所和公共厕所的粪便均纳入沼气池处理系统进行无害化处理。

第五节 综合防灾设施

提高地震灾害防治能力。规划杭埠镇按照抗震设防烈度 7 度设防，重要生命线工程按 8 度及以上设防。重要建筑及大型公共设施除须遵守国家现行相关标准外，属于标准设防类建筑的须按照重点设防类建筑采取抗震措施。教育建筑中，幼儿园、小学、中学的教学用房以及学生宿舍和食堂，应按

不低于 8 度进行设防；作为防灾据点的建筑物应提高 1 度进行抗震设防，新建的大型公共建筑、学校类建筑应考虑城镇总体避震疏散场所的安排要求，确定作为防灾据点时，应按照防灾据点的抗震设防要求进行建设。

完善消防和人防工程配置体系。以防为主，防消结合，在镇政府驻地规划新建 2 处消防站。完善基层消防安全综合治理体系，周边村庄利用镇政府驻地的消防站，各乡村居民点修建消防水池，镇政府驻地按照消防规范设置消防栓。健全加强人防工程规划建设，建立以防空地下室为主体、专业配套工程为重点、综合管廊等兼顾设防的地下空间为补充的防护工程体系。

全面完善应急避难设施标准和布局。完善城市应急避难场所、疏散通道等开敞空间规划建设，形成全面覆盖、布局合理、重点突出的综合防灾空间结构体系。利用现有和规划建设的公园、绿地、停车场等，合理布局避难场所，依法依规完善避难场所配套设施和标志。镇政府驻地设置固定和紧急两级应急避难场所，结合绿地或广场设置若干避难场所，疏散半径不小于 0.3 公里，人均避难场所面积不小于 1 平方米。镇政府驻地主干道作为疏散干道和防灾供应干道，疏散通道宽度应不小于 15 米。推进救灾物资储备库建设，构建分级分类的物资储备网络，逐步完善救灾物资、生活必需品、药品、防汛和能源类应急物资的储备。

完善人防设施建设。人防工程建设遵循统一规划、配套建设、平战结合、融合发展的原则，发挥战时防空、平时服务、应急支援的作用。构建以指挥工程、医疗救护工程、专业队工程、人员掩蔽工程和配套工程等组成的功能齐全、布局合理的城市人防工程体系，有效履行战时防空、平时服务、应急支援职能。

建立完善的灾害应急预警系统。加强不同信息平台之间的对接，完善对镇域多灾种的监测预警机制。加强对气象、环保、地震、防汛、地质、突发公共医疗卫生事件以及重、特大火灾等灾害的监测预警，建立长期的监测与评估体系和完备的应急预案。加强防灾专业技术储备及人员配备，加强救灾统一指挥和有效协调，重点完善会商、部门联动、信息报送、督查与责任追究等工作机制，形成高效的指挥体系。

第七章 生态修复与土地综合整治

第一节 生态修复

系统实施生态修复。从生态系统整体性出发，统筹农业、生态、城镇和采矿空间，综合考虑自然生态各要素、山上山下、流域上下游和左右岸，实施山水林田湖草沙一体化修复，促进形成山清水秀的生态空间、优质高产的农业空间，建设县域丘陵生态屏障保护综合治理典范。

划定生态修复重点区域。加快推进重点区域和重要自然生态系统修复。通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，筑牢生态安全屏障。重点开展对河湖水系、土壤污染等区域的生态治理，改善生态环境，稳定生态系统。

实施生态修复重点项目。坚持以自然修复为主，人工修复为辅，部署杭埠河、丰乐河流域综合治理、国土绿化与森林提质增效、水土流失治理等修复项目。

第二节 国土综合整治

推进农用地整理。落实国家“藏粮于地”战略和安徽省“两强一增”行动计划，保障“小田并大田”、农田水利“最后一米”、绿色农田、数字农田和高效节水灌溉等重点工程实施，加大中低产田改造力度，改良土壤结构，加强农田环境综合治理，增加农业基础设施建设投入，优化农田灌溉、排

水、道路、林网等田间工程体系，全面提高农田抵抗洪涝灾害的能力，提高粮食综合生产能力。

盘活村庄建设用地。充分尊重农民意愿，以乡镇或村庄为基本单元开展城乡建设用地增减挂钩，统筹推进农村旧住宅、废弃宅基地、零散村庄、空心村、低效经营性用地的拆旧复垦，合理安排腾退低效用地向产业用地、公共服务设施、基础设施等转化。探索通过整体改造、宅基地置换、集体回购等多种途径，建立宅基地自愿有偿退出和流转机制，盘活利用闲置宅基地。按照国家统一部署，推进农村集体经营性建设用地入市改革。整治验收后腾退的建设用地，在保障农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，重点用于农村一二三产业融合发展。

加大土地复垦力度，增加耕地面积。推动农田基础设施建设，开展土壤改良、地力培肥，使农用地提质增效。推进退化土地综合整治，合理控制耕作强度，提升农田水利等基础设施，保养土壤肥力，使退化土地逐步恢复。扎实推进流出耕地排查整改，针对原地类为耕地种植果树、植树造林的地块，逐步、稳妥、有序、科学退出，恢复耕地属性。其中，第二次全国土地调查不是耕地的，新增耕地可用于占补平衡。

适度开发宜耕后备土地资源。结合耕地后备资源评价成果，在保护和改善生态环境的前提下，依据土地利用条件，有计划、有步骤地推进宜耕后备土地资源开发利用。对适宜

开发利用的地块，采取先进工程技术和生物措施，通过土地平整与改造、配套完善农田水利设施、修建田间道路、营造防护林等措施，增加有效耕地面积，逐步改善土壤环境，提高耕地质量。

第八章 历史文化保护与特色风貌塑造

第一节 历史文化保护

加强不可移动文物、历史建筑保护。依据《文物保护法》，做好彭家墩、杭南村古杭城寺和唐王歇等各类遗址，汪氏祠堂、潘氏祠堂、龙庵古井、王家祠堂等古建筑的历史价值评估工作，积极申报文物保护单位，并做好管理工作。鼓励保存较为完好的古建筑遗存申报历史建筑，并参照《城市紫线管理办法》中对历史建筑进行保护利用。

深化传统历史文化资源的活化利用。以各类遗址和历史建筑为基础，在不对历史文化遗产资源和生态功能造成破坏的前提下，开展适度的参观旅游和相关必要的公共设施建设。强化历史文化遗产周边环境风貌塑造，促使其与历史文化景观和谐一致，不断提升国土空间魅力。

第二节 乡村特色风貌塑造

打造“两带两区多点”的乡村风貌格局。两带为沿杭埠河、丰乐河的乡田园风景廊道，打通县域东部乡村旅游线路，构建合肥周边近郊旅游后花园。两区为郊野河岸风貌区、乡村圩田风貌区，多点为乡村田园休闲旅游集聚区、汪氏祠堂等旅游节点。

彰显水系田园融合特色。突出镇域水系环绕、田园镶嵌、

镇村点缀的总体景观格局。保持杭埠河、丰乐河开敞空间界面，村庄可灵活顺应河流走向等自然条件布局，严控村庄发展规模和建筑密度，重视和自然环境的有机融入。严格保护沿河农业景观，进一步梳理田间道路，打造田园绿道、田园步游道。

塑造多元魅力景观点。深度挖掘商埠文化、农耕文化等内涵，在严格保护各类自然风景、历史文化遗产的基础上进行活化利用，建设供给一批休闲观光、健康养生、体育健身、农旅体验、民俗文化、摄影采风、研学旅游等高品质的文旅产品。做好乡村田园休闲度假板块建设，依托杭埠河和丰乐河打造特色农业集聚区。以杭埠河、丰乐河为纽带，提升沿岸道路，打造滨水绿道，增设若干休憩点、观景点；对村庄建筑风貌、环境进行全面提升，以特色美食为主题，注入特色工坊、非遗体验、农耕文化展示、乡趣休闲、民宿客栈等业态；不断完善停车场、卫生间、导引牌等配套服务设施的建设。在五联村等村庄建设一批精品乡村民宿、农家乐和田园综合体，充分利用毗邻三河古镇旅游品牌影响力，构建餐饮和近郊旅游胜地。

第九章 镇政府驻地规划布局

第一节 用地布局

明确镇政府驻地范围。综合考虑国土空间规划管理要求、城市发展方向、城镇开发边界等因素，以社区、行政村边界为基础，结合自然山水及重大基础设施布局，划定镇政府驻地范围北至官圩路、南至南环路、西至西环路、东至芙蓉路，总面积约 31.80 平方千米。

优化镇政府驻地空间结构。统筹安排镇政府驻地和各类用地，优化形成“三廊五区”的用地结构。其中，“三廊”为民主河生态廊道、合九铁路廊道和高速市政廊道，“五区”为老镇区、北部服务片区、产业园区、新城区和康养休闲区。

合理布局杭埠镇精密电子基础件和高端装备制造产业集聚区各类用地。依托杭埠货运站，科学布置工业、仓储、交通场站等用地，处理好产业园区与高速、铁路交通线路和老城区生活服务用地的关系。

第二节 公共空间与绿地系统

均衡布置公园绿地与广场用地。新城以上湖公园一期、二期为核心，打造城市区蓝绿网络，规划建设 6 处社区公园，8 处街头游园。产业区结合园区边角地块规划建设 3 处社区公园，3 处街头游园。北部服务片区结合居住用地

布局，规划建设 1 处社区公园，2 处街头游园。老镇区结合城市更新，利用老杭埠河打造镇区社区绿化网络。

结合水域及道路布置防护绿地。加强民主河、杭北干渠和老杭埠河河堤防护，进行绿化种植与景观建设，预留开敞空间，依托水系建设生态走廊，构筑一个可休可游，汛时可防可赏的生态滨水景观带。合九铁路和京台高速沿线按标准设置防护绿地。

第三节 公共管理与公共服务设施

机关团体：规划保留现状各行政管理部门，主要包括杭埠镇镇政府、司法所、邮政所、财政分局、派出所等。

教育设施：保留现状杭埠中学、舒三中学、新滨湖寿春试验学校、杭埠镇中心小学、舒三中学附属小学、完美希望小学，规划新建杭埠一中、杭埠一中新区校区、杭埠第二九年一贯制学校、丹桂路小学、枫林路小学、镜潭路小学、启明路小学和红莲路小学。

文化设施：依托上湖公园自然生态环境基底，在上湖公园周边布局城市级公共文化中心，包括城市公共图书馆、规划展览馆、青少年活动中心、杭埠会展中心和科技展示馆。依托香樟大道便捷的交通条件，在香樟大道和姜湾路西北侧布局城市文化宫、老年文化活动和综合博物馆。依据社区生活组团和 5-15 分钟生活圈，与城镇社区生活服务设施

用地结合布置，布局 10 处社区文化活动中心，单处占地 0.1-0.3 公顷。

体育设施：规划新建杭埠体育馆和杭埠体育场 2 个城市级体育设施，新建 5 处全民健身中心。结合社区公共服务设施布局，配建若干多功能运动场地，占地面积 0.1-0.5 公顷。

医疗设施：规划新建 2 所甲级医院、2 所专科医院。结合社区服务中心，保留杭埠中心卫生院，新建 7 所社区医院/社区卫生服务中心。

社会福利设施：在新城区新建 2 处养老设施，推进社会救助、养老服务等社会救助工作，引导卫生院未来扩建改造为医养结合模式，内设养老服务中心。

第四节 商业服务业设施

规划对镇区沿迎宾大道现状商业街进行合理改造整治，控制道路两侧建筑间距，以服务内部居民日常的商业配套设施为主，构筑浓厚的商业氛围。镇区东侧设置适量商业用地，配套康养服务产业，打造区域性康养综合发展核心。

第五节 交通与公用设施

道路系统：强化道路建设空间保障，打造高效便捷、结构合理的镇区道路网络系统。镇政府驻地构建主干道、次干道、支路三级交通体系，形成“四横三纵”的路网结构，其

中，主干路是联系各组团与镇政府驻地对外交通的主要通道，主要为锦绣大道、迎宾大道、万佛湖快速路、玉兰大道、幸福大道等；次干路的布设充分与用地相协调，主要起集散主干路网交通的作用，以通行机动车交通为主，承担镇政府驻地内部的交通联系；支路以承担短距离交通为主，串联镇政府驻地内部组团、旅游节点和景观节点，建立慢行旅游流线空间。

专栏 2 “四横三纵”的城市路网结构
四横： 锦绣大道、迎宾大道、万佛湖快速路和南环线。
三纵： 玉兰大道、枫杨路、幸福大道。

给水设施：规划保留杭城水厂，生活用水、生产用水及市政消防用水等均沿道路接给水管网系统。

排水设施：规划在锦绣大道与经二路交口东南侧新建新城污水处理厂，处理能力 5 万吨/日；在锦绣大道与玉兰路交口西南侧新建杭埠镇污水处理厂，处理能力 5 万吨/日。

供电设施：规划扩建胜利变和杭埠变，新建 110kV 孙圩变和 220kV 玉兰变，按照“小容量、密布点、短半径”的原则，以高中压配电网采用放射式结构、低压配电网采用干线式结构的方式，对变配电变压器进行建设与改造。

燃气设施：保留杭埠分输站。规划近期以液化石油气和天然气为气源，远期改为天然气，由统一的天然气管线接入。

电信设施：规划保留现有电信局与邮政局办公场所，并在镇区内适当发展扩建现状邮政网点，以满足居民就近用邮

需要（可不单独占地）。大力发展广播电视事业，规划建成区有线电视入户率近期达到 95%，规划扩大和完善有线电视（广播）站规模和设施，近期规划在镇区范围内更换电缆，采用光缆提供信号，提高广大用户的收看质量。

第六节 四线管控

严格城市绿线管控。将镇区公园绿地、水系和公路两侧防护绿地划定为绿线。严格按照《城市绿线管理办法》管控。绿线内可兼容设置道路、市政管线等线状交通、线状市政基础设施。因重大市政交通基础设施建设等公共利益确需调整绿线的，应保证绿地结构的系统性。道路两侧防护绿地的绿线在保证防护宽度不降低的前提下可根据道路线型走向进行调整。其他小型公共绿地、防护绿地的绿线范围由专项规划和控制性详细规划具体划定。

加强城市蓝线管控。将镇政府驻地范围内的民主河、杭北干渠和老杭埠河等水系和湿地划定为蓝线。城市蓝线严格按照《城市蓝线管理办法》管控。城市蓝线一经批准，不得擅自调整。因城市发展和城市布局结构变化等原因，确需调整城市蓝线的，应当依法调整国土空间总体规划，并相应调整城市蓝线。在详细规划阶段，应当依据国土空间总体规划划定的城市蓝线，规定城市蓝线范围内的保护要求和控制指标。

强化城市黄线管控。将杭城水厂、杭埠镇污水处理厂和

新城污水处理厂等基础设施用地划定为黄线。在城市黄线内进行建设活动，应当贯彻安全、高效、经济的方针，处理好近远期关系，根据城市发展的实际需要，分期有序实施。在符合相关规范的前提下，允许新型基础设施建设。在城市黄线范围内禁止进行下列活动：违反国土空间总体规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准 and 规范进行建设；未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

推进城市紫线管控。将潘氏祠堂、龙庵古井、杭南村古杭城寺和唐王歇的保护范围线划定为紫线。城市紫线按《城市紫线管理办法》《文物保护法》《非物质文化遗产法》和《历史文化名城名镇名村保护条例》等有关规定进行管理。防止大拆大建破坏文物等各类历史文化遗产本体及其环境。

第七节 特色风貌塑造指引

高品质塑造城市风貌格局。保护杭埠镇政府驻地城市总体格局，强化自然水系、湖泊与城市布局形态的有机融合，修复河道、湿地、植被，恢复和提升自然生态系统的稳定性和生态服务功能，优化城市空间形态。保护重要生态廊道、关键节点等空间的塑造，加强对空间肌理、景观界面、建筑高度、风格色彩、环境要素等的统筹引导。

划定特色风貌分区。建立舒缓有序、格局清晰、通疏透

朗的城市格局。划定老镇区特色风貌区、现代产业特色风貌区、新城特色风貌区、北部综合服务风貌区 4 个风貌分区，凸显杭埠风貌特征。

专栏 3 镇政府驻地风貌分区

老镇区特色风貌区：以居住生活、综合服务、绿地休闲和绿色企业为主要功能，展现配套齐全、绿色生态宜居的片区特色。

现代产业特色风貌区：以电子信息、高端装备制造、新能源三大产业为基础，展现整齐、有序的现代产业片区特色。

新城特色风貌区：以科学研究、高等教育、居住及其配套、绿地休闲为主要功能，展现产城融合、科技创新的片区特色。

北部综合服务风貌区：依托北部服务片区综合配套服务功能，打造高等职业教育优良发展平台，形成产、学、研一体的综合服务中心，展现休闲娱乐、文化体验和生态教育的片区特色。

第十章 规划传导、实施与保障

第一节 单元规划

划分详细规划编制单元。本次规划共划分 35 个详细规划编制单元，其中城镇单元 13 个，面积为 31.85 平方千米；乡村单元 22 个，面积为 41.87 平方千米。

明确单元控制要求。城镇单元控制要求，明确各单元编号、四至边界、功能定位、用地面积、建设用地面积、重要设施配建标准或空间布局要求，形成单元规划指引，指导详细规划编制。乡村单元控制要求，落实永久基本农田等规划控制线的管制规则，制定产业准入规则。22 个乡村单元应按照本规划确定的空间布局以及乡村单元控制要求编制村庄规划。

第二节 分期实施计划

衔接六安市、舒城县规划近期实施计划，结合乡镇实际对近期规划作出统筹安排，落实六安市、舒城县重大基础设施项目建设、生态修复和国土综合整治等项目及时序安排。

对乡镇域产业、交通、水利、能源、电力、通信、环保、旅游等建设项目，及乡镇政府驻地文化教育、医疗体育、社会福利等公共设施项目，明确近期实施重点和发展时序，制定重点建设项目规划表。

第三节 环境影响说明

生态环境制约因素方面，镇域仅有镇政府驻地和中心村设有污水处理设施，其他自然居民点生活污水均为自然排放，生活垃圾分类各环节配套设施尚不完善。农村环境综合整治点多面广，资金投入大、运行成本高，财政配套困难，难以满足杭埠镇农村环境综合整治及项目运维的需要。农村改水改厕、生活垃圾、水污染防治设施长效运行管理机制未能完全落实到位。

环境风险管控有待加强。落实水资源消耗和强度双控制度，以强化水资源刚性约束为主线，以加强计划用水定额管理为抓手，筑牢水资源管理基础，提升水资源监管能力。加强河湖生态流量监测和预警，强化流域用水管控。因地制宜推进区域中水回用及再生水循环利用，以高耗水工业技术改造、工业绿色发展、清洁生产为重点，促进废水循环利用和综合利用。

抓好重点流域水污染防治。持续开展丰乐河、民主河、老杭埠河、杭埠河水系综合整治工程，综合分析解决突出的水环境、水生态问题，进一步探索城镇段、农村段河流治理模式，精准、科学突进河流治理。推动传播和港口污染防治，提高含油污水、化学品洗舱水等接受处置能力及污染事故应急处置能力。

加强工业废气污染防治。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管体系，依证强化事中事后监管。鼓励已达标企业按照国内外先进水平升级改造。推进重点行业污染治理设施升级改造，全面落实园区的工业企业废气污染治理设施，安装在线监测设施实时监控，加强无组织废气收集，开展LDAR检测。深入推进燃气锅炉低氮改造，水泥等行业超低排放改造，工业炉窑淘汰和深度治理。

强化移动源污染防治。加快车船结构升级，持续开展老旧车辆淘汰工作，积极推广使用新能源汽车，加快推进城市建成区新增和更新的公交、环卫、邮政、出租、通勤、轻型物流配送车辆使用新能源或清洁能源汽车，在工业园区、商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地建设集中式充电桩和快速充电桩。加强非道路移动机械和船舶污染防治，推进废气排放不达标的工程机械、港作机械清洁化改造或淘汰。

推进农业面源污染防控。加强农业秸秆、垃圾等露天焚烧的环境监管，建立网格化监管制度，加强遥感、无人机等手段在秸秆禁烧管理中的应用，在夏收和秋收阶段开展秸秆禁烧巡查。

第四节 加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，树牢“四个意识”、坚

定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任。坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

加强实施协同，完善配套政策。加强部门和乡镇间协同，进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套政策，对国土空间编制实施管理重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项目标任务落地实施。建立规划实施的部门沟通协商机制，协调解决国土保护、开发、利用和修复中的相关问题，确保上级重大决策部署落实到位。

第五节 健全政策制度体系

探索国土空间重点领域实施试点机制。积极落实安徽省、六安市、舒城县国土空间的相关试点政策和要求。在生态、农业空间领域，重点研究乡村民宿和农家乐等建设项目管控，健全利益补偿机制。在存量工业用地转型、城市更新等领域，建立促进功能融合发展、土地复合利用的

开发机制。综合运用各类增减挂钩、增存挂钩等政策工具，推动规划实施。

推进自然资源调查监测和确权登记。开展全域全要素自然资源调查监测和全民所有自然资源资产清查，按照国家和省级制定的自然资源资产价格体系进行自然资源资产价值核算。开展代理履行所有者职责的自然资源 and 生态空间统一确权登记，推进自然保护地、国有农(林)场、矿产资源，以及生态功能重要的河流水系、湿地等各类自然资源 and 生态空间确权登记。理清多种自然资源管理交叉重叠现状，明确管理主体职责边界。

健全自然资源用途管制制度。落实永久基本农田、生态保护红线管控制度，实施全域全类型统一的国土空间用途管制，完善“空间准入、用途转用，审批许可”的用途管制管理体系，推动选址意见书、用地预审、占用林地审批、地质灾害危险性评估等“多审合一”，做实空间准入，管好项目用地边界。

完善土地要素市场化配置。有序推进集体经营性建设用地入市改革，探索集体经济组织、农业合作社、土地股份合作社等多主体“自主入市”“委托入市”合作入市模式，将农村集体经营性建设用地使用权纳入平台开展交易。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索宅基地权益保障、取得方式、有偿使用和有偿退出等方面的管理机制，

赋予宅基地使用权和农房所有权抵押融资功能。结合深化“六权”改革，探索将依法征收、收回、收购的土地，以及未明确使用权人的历史存量建设用地等纳入储备，实施统一管护、开发、利用和监管；建立用水权分级收储调控制度，探索用水权回购、出售、储备机制；探索设立山林资源回购基金，建立政府回购机制。

第六节 完善规划实施传导机制

建立“总体规划-详细规划”的国土空间规划体系，以总体规划统筹协调“多规合一”的实用性村庄规划。

传导详细规划编制。分解落实、深化细化总体规划的目标、指标及各项管控要求，强化总体规划战略引导与刚性控制作用，确保规划内容有效传导，确保村庄规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

第七节 建立统一的国土空间基础信息平台

建立国土空间基础信息平台。按照共建、共用、互联、共享的原则，将各类国土空间现状调查成果，各级国土空间规划成果，纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，形成国土空间用途管制、建设项目规划许可、规划实施监督的依据和支撑。确保数据规范、上下贯通、图数一致。落实规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，确保规划管理行为全过程可回溯、可查询。构建全生命周期，支撑分

级分类、全域全要素和全程全方位的国土空间规划体系，实现国土空间治理水平现代化。

加强行政审批动态监测。优化国土空间用途管制行政审批流程，以国土空间总体规划、详细规划及专项规划为依据，整合土地和规划审批事项、提升审批效率，优化审批要件，实现统一受理、统一审核、统一报批、统一出具批文。完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，完善土地市场交易规则和服务监管制度，搭建统一土地市场交易平台。构建国土空间开发利用和保护的统一信息监管平台，做好用途管制监督管理。建立国土空间动态监测指标体系，完善预警和动态监测机制。

第八节 实施规划全生命周期管理

实施规划实施监督考核问责机制。经依法批准后的国土空间规划必须严格执行，严禁任何部门和个人随意修改、违规变更。批准的国土空间规划是各类开发、保护、建设活动的基本依据，不符合国土空间规划的工程建设项目，不得办理用地审批和土地供应等手续，不予确权登记。严肃查处违法违规编制、修改和审批国土空间规划、违规发放规划许可、违反法定规划设置规划条件和“未批先建”等问题。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，加强日常巡查和台账检查，做好批后监管。对历史遗留问题全面梳理，依法依规分类加快处置。依据规划任务分工实施方案，加强

对规划实施的督导和考核，将考核结果作为乡镇领导干部绩效考核的重要依据。

落实社会参与机制。搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制与调整、实施、监督全过程的公众参与机制，保障公众及时获取规划信息并有效反馈意见，引导市民、企业等参与规划制定、决策和实施。建立常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。

第九节 完善规划引领的项目保障机制

建立国土空间规划重点项目库。发挥国土空间规划的资源管控和统筹调配作用，建立多部门协调的重点项目库，并定期更新。强化土地资源整理、储备供应、开发利用、用地减量腾退和生态修复治理工作在空间上的统筹。推动项目保障，引导资金、资源、资产精准匹配、精准投放，逐步实现要素跟着项目走、项目跟着规划走，保障镇域经济高质量发展。

近期行动计划。落实“十四五”项目建设安排，以解决问题和实施成效为导向，聚焦关键空间，实现重点突破。重点实施生态修复、产业经济发展、交通体系升级、公共服务完善、基础设施提质、城市安全保障等杭埠镇近期行动计划和重点任务。加强自然资源保护与利用，推进水土流失治理、水源地保护等国土空间生态修复工程。构建现代化产业体系，充分保障主导产业项目用地需求。完善民生保障，加快推进

教育设施、文化设施、医疗卫生设施、体育设施、保障性住房、社会福利设施、城乡环境综合整治等重点建设项目。实施乡村振兴，推进美丽乡村、乡村人居环境综合整治、乡村旅游、集体建设用地和农村闲置建设用地集约节约高效使用等重点建设项目。

附表

附表 1 规划指标表

序号	指标类型	指标名称 (单位)	指标属性	指标层级	规划目标
1	空间底线与安全	生态保护红线面积 (公顷)	约束性	全域	0
2		耕地保有量 (公顷)	约束性	全域	2049.99
3		永久基本农田保护面积 (公顷)	约束性	全域	1749.77
4		建设用地总面积 (公顷)	约束性	全域	4091.02
5		城乡建设用地面积 (公顷)	约束性	全域	3480.69
6		城镇开发边界面积 (公顷)	约束性	全域	1899.33
7		林地保有量 (公顷)	约束性	全域	105
8		自然保护地面积 (公顷)	建议性	全域	0
9		新增生态修复面积 (公顷)	预期性	全域	-
10		防洪堤坝达标率 (%)	建议性	全域	100
11	空间结构与效率	常住人口数量 (万人)	预期性	全域	30
				镇政府驻地	25
12		常住人口城镇化率 (%)	预期性	镇政府驻地	83
13		人均城镇建设用地面积 (平方米)	约束性	镇政府驻地	91.53
14		人均应急避难场所面积 (平方米)	预期性	镇政府驻地	2
15		道路网密度 (千米/平方公里)	约束性	镇政府驻地	9.23
16		人均村庄建设用地面积 (平方米)	预期性	全域	175
17		国土开发强度 (%)	预期性	全域	55.49

18	空间品质与特色	公园绿地、广场用地步行5分钟覆盖率(%)	约束性	镇政府驻地	90
19		社区15分钟生活圈覆盖率(%)	预期性	镇政府驻地	90
20		人均体育用地面积(平方米)	预期性	镇政府驻地	0.5
21		人均公园绿地面积(平方米)	预期性	镇政府驻地	7.0
22		每千人口医疗卫生机构床位数(张)	预期性	全域	7.5
23		每千名老年人养老床位数(张)	预期性	全域	40
24		农村生活垃圾无害化处理率(%)	预期性	全域	85
25		城镇污水处理率(%)	预期性	全域	95
26		行政村等级公路通达率(%)	预期性	全域	100
27		农村无害化卫生厕所普及率(%)	预期性	全域	100
28		自然和文化遗产(处)	预期性	全域	6
29		村级商业网点(%)	约束性	全域	100

附表 2 国土空间规划用途分区统计表

单位：公顷、%

一级分区	二级分区	面积	比重	
生态保护区	自然保护地核心保护区	-		
	自然保护地一般控制区	-	-	
	其他红线区	-	-	
生态控制区	森林生态控制区	-	-	
	水体和湿地生态控制区	-	-	
	其他生态控制区	5.37	0.07	
农田保护区	永久基本农田保护区	1785.92	24.23	
	永久基本农田储备区	-		
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	365.77	4.96
		综合服务区	68.60	0.93
		商业商务区	101.19	1.37
		工业发展区	757.35	10.27
		物流仓储区	42.31	0.58
		绿地休闲区	173.55	2.36
		交通枢纽区	373.32	5.06
		战略预留区	17.22	0.23
	城镇弹性发展区	-		
	特别用途区	-		
乡村发展区	村庄建设区	2101.69	28.51	
	一般农业区	1327.34	18.01	
	林业发展区	251.64	3.41	
	牧业发展区	-		
矿产能源发展区	---	0.69	0.01	

附表 3 永久基本农田保护红线与生态保护红线面积汇总表

单位：公顷

序号	行政村名称	永久基本农田保护红线面积	生态保护红线面积
1	姜湾村	39.80	0
2	徐圩村	3.03	0
3	禾丰村	53.55	0
4	三蕊村	149.57	0
5	杭南村	0.00	0
6	薛泊村	61.06	0
7	朱流圩村	0.00	0
8	潘湾村	0.00	0
9	六从村	24.69	0
10	后河村	242.00	0
11	何圩村	156.52	0
12	六圩村	92.33	0
13	梅林村	31.34	0
14	河南村	119.87	0
15	培育村	81.69	0
16	官圩村	30.35	0
17	汪圩村	212.94	0
18	五星村	118.37	0
19	保靖村	92.72	0
20	五联村	17.89	0
21	太平村	52.06	0
22	大兴村	96.01	0
23	舒旭村	59.45	0
24	龙安村	8.16	0
25	胡同村	6.00	0
26	孙圩村	0.36	0
合计		1749.77	0

附表 4 其他控制线面积汇总表

单位：公顷

序号	行政村名	控制线名称	控制线面积
1	姜湾村	城镇开发边界	30.10
2	徐圩村	城镇开发边界	108.56
3	禾丰村	城镇开发边界	52.44
4	三蕊村	城镇开发边界	17.92
5	杭南村	城镇开发边界	64.55
6	薛泊村	城镇开发边界	2.03
7	朱流圩村	城镇开发边界	392.11
8	潘湾村	城镇开发边界	183.49
9	六从村	城镇开发边界	39.65
10	后河村	城镇开发边界	0.00
11	何圩村	城镇开发边界	8.76
12	六圩村	城镇开发边界	0.00
13	梅林村	城镇开发边界	9.34
14	河南村	城镇开发边界	2.83
15	培育村	城镇开发边界	214.30
16	官圩村	城镇开发边界	160.13
17	汪圩村	城镇开发边界	0.22
18	五星村	城镇开发边界	0.00
19	保靖村	城镇开发边界	26.88
20	五联村	城镇开发边界	19.31
21	太平村	城镇开发边界	0.00
22	大兴村	城镇开发边界	0.00
23	舒旭村	城镇开发边界	7.07
24	龙安村	城镇开发边界	131.75
25	胡同村	城镇开发边界	218.73
26	孙圩村	城镇开发边界	74.00
27	杭埠街道社区	城镇开发边界	135.18
合计			1899.33

附表 5 村庄建设边界面积汇总表

单位：公顷

序号	行政村名	自然村名称	村庄建设边界
1	保靖村	慈郢自然村	87.39
2		余郢自然村	
3		枣树自然村	
4		桥湾自然村	
5		芦席自然村	
6		圩拐自然村	
7	大兴村	董圩自然村	102.99
8		祁湾中郢自然村	
9		葛湾自然村	
10		张安自然村	
11		沈湾自然村	
12		中心自然村	
13		余拐自然村	
14		前拐自然村	
15	郑圩自然村	56.58	
16	陈郢自然村		
17	官北自然村		
18	潘拐自然村		
19	潘墩自然村		
20	小墩自然村		
21	小圩埂自然村		
22	大墩自然村		
23	蟹地自然村	56.42	
24	禾西自然村		
25	汪小郢自然村		
26	中庄自然村		
27	陈家墩自然村		
28	孔小墩自然村		
29	小拐自然村		
30	拐西自然村		
31	长屋自然村		
32	禾北自然村		
33	新庄自然村	22.96	
34	何圩安置点自然村		
35	瓦屋庄自然村		
36	曾家老屋自然村		
37	南姚湾自然村		
38	南姚湾自然村		
39	龚小郢自然村		

40		葛小郢自然村	
41	河南村	新丰自然村	29.84
42		新民自然村	
43		柳郢自然村	
44		圣圩自然村	
45		和平自然村	
46		柳郢自然村	
47		圣圩自然村	
48		后河村	
49	胡志圩自然村		
50	后河大郢自然村		
51	方圩自然村		
52	胡圩北埂自然村		
53	褚家墩自然村		
54	马渡大郢自然村		
55	西埂大郢自然村		
56	前河大郢自然村		
57	圩心墩自然村		
58	郭家墩自然村		
59	前郢自然村		
60	姜湾村	中心村庄自然村	59.01
61		周拐自然村	
62		大湾自然村	
63		河口自然村	
64		方南自然村	
65		方墩自然村	
66		何墩自然村	
67		沿河自然村	
68		何心墩自然村	
69		周墩自然村	
70	六丛村	袁小圩自然村	71.54
71		西沙龙自然村	
72		张家大屋自然村	
73		老河滩自然村	
74		十五旦三自然村	
75		胡庄自然村	
76	六圩村	三湾自然村	34.47
77		潭埂自然村	
78		梨园自然村	
79		井王墩自然村	
80		前后张自然村	
81		后张墩自然村	
82		西埂自然村	

83		金墩自然村	
84		小墩自然村	
85	梅林村	胡湾自然村	89.29
86		小河南自然村	
87		中心村庄自然村	
88		圩东自然村	
89		黄郢罗汉自然村	
90		张墩自然村	
91		车墩自然村	
92		胡墩自然村	
93		徐屋自然村	
94		光明自然村	
95		后郢自然村	
96	前郢自然村		
97	培育村	闸东自然村	56.49
98		南埂东头自然村	
99		黄斗自然村	
100		闸上大郢自然村	
101		东前里自然村	
102	三蕊村	西边墩自然村	43.57
103		林子岗自然村	
104		韩户自然村	
105		赵楼自然村	
106		太平湾自然村	
107		三门口自然村	
108		瓜子岗自然村	
109	赵新房自然村		
110	舒旭村	舒拐自然村	80.12
111		赵拐自然村	
112		翟户自然村	
113		大湾自然村	
114	孙圩村	白果自然村	182.35
115		叶老自然村	
116		胡桥自然村	
117		慈滩自然村	
118	太平村	太平街自然村	22.07
119		秦墩自然村	
120		王渡自然村	
121		太平自然村	
122		陈湾自然村	
123		王渡自然村	
124	汪圩村	高坡自然村	46.92
125		董圩自然村	

126		下圩自然村	
127		和合自然村	
128		三合自然村	
129		大灯自然组	
130		老庄自然村	
131		王拐自然村	
132		大郢自然村	
133		胜光自然村	
134		合作自然村	
135		大城心自然村	
136		圣舍自然村	
137	五联村	新生自然村	96.54
138		安园自然村	
139		新华自然村	
140		董拐自然村	
141		中心村庄自然村	
142	五星村	五星安置点自然村	11.98
143		横郢自然村	
144		汪湾自然村	
145		新圩自然村	
146	薛泊村	赵家户自然村	155.71
147		新庄自然村	
148		东战岗自然村	
149		西战岗自然村	
150		余圩自然村	
151		倪家墩自然村	
152		倪庄自然村	
153		袁小郢自然村	
154		何小郢自然村	
155		大龙尾自然村	
156		唐小郢自然村	
157	杭南村	大郢自然村	93.53
158		中心村庄	
159		小新村自然村	
160		小河埂自然村	
161		盛小郢自然村	
162		沙墩自然村	
163		宋墩自然村	
164		赵小郢自然村	
165		后湾自然村	
166		圩宕自然村	
167	胡同村	邵湾自然村	17.13
168		左务自然村	

169		杨小郢自然村	
170		桑树店自然村	
171		朱滩自然村	
172		朱埂自然村	
173		胡同大郢自然村	
174		北埂自然村	
175	龙安村	卫团自然村	39.18
176		未小郢自然村	
177		束小郢自然村	
178		万拐自然村	
179		新村自然村	
180		孙墩自然村	
181		高墩自然村	
182		钱墩自然村	
183		束墩自然村	
184	倪赵拐自然村		
185	潘湾村	小湾自然村	10.72
186		地湾自然村	
187		朱圩埂自然村	
188		潘家湾自然村	
189		赵家户自然村	
190		姜水院自然村	
191		横郢自然村	
192		六房自然村	
193	徐圩村	范湾自然村	39.35
194		张墩自然村	
195		新庄自然村	
196		管墩自然村	
197		油坊自然村	
198		科苑新村自然村	
199		河滨新村自然村	
200		大屋自然村	
201		邵郢自然村	
202	朱流圩村	央窝墩自然村	16.10
203		郑墩自然村	
204		车墩自然村	
205		央窝自然村	
206		李户自然村	
207		杨湾自然村	
208		朱湾自然村	
209		李湾自然村	
210		河口自然村	
211		五合自然村	

212		芦柴自然村	
213		吴墩自然村	
214		沙塘自然村	
215		王郢自然村	
216	杭埠街道社区	-	15.89
合计			1581.37