

舒城县“十五五”城乡建设发展规划 征求意见稿

舒城县住房和城乡建设局

二〇二六年九月

目 录

前 言	2
第一章 “十四五” 城乡建设发展回顾与评价	3
(一) “十四五” 期间主要成就	3
(二) 当前面临的主要问题	10
第二章 “十五五” 城乡建设总体思路与目标	13
(一) 指导思想	13
(二) 基本原则	13
(三) 发展目标	14
第三章 “十五五” 城乡建设的主要任务	17
(一) 推进城乡融合发展，提升城乡一体化发展水平	17
(二) 完善住房市场保障体系，建设舒适便利的宜居城市	20
(三) 高质量实施城市更新，建设绿色低碳的美丽城市	23
(四) 加快基础设施提质增效，建设安全可靠的韧性城市	28
(五) 推动建筑业创新转型，提升行业发展水平	37
(六) 提升城市文化与管理水平，建设崇德向善的文明城市	40
(七) 构建信息化管理平台，建设便捷高效的智慧城市	43
第四章 规划实施保障	46

前 言

“十五五”时期（2026—2030年）是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的重要阶段，也是舒城县深入实施

“12341”发展战略、加快建设“合肥之门、创智港城”、奋力打造“三色舒城”的关键时期。科学编制并实施《舒城县“十五五”城乡建设发展规划》，对于优化县域空间布局、提升城乡人居环境、推进新型城镇化与乡村振兴协同发展、增强县域综合竞争力具有重要意义。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，围绕高质量发展主题，立足舒城县发展实际，系统总结“十四五”时期城乡建设成效，科学研判新阶段发展机遇与挑战。规划主动融入长三角一体化发展和合肥都市圈建设，坚持以人民为中心的发展思想，践行人民城市理念，推动建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市。

规划重点围绕城乡融合发展、宜居城市建设、城市有机更新、基础设施提质增效及韧性安全保障等方面，明确“十五五”时期舒城县城建设的发展目标、重点任务，是指导未来五年全县城建设发展的重要依据。

第一章 “十四五”城乡建设发展回顾与评价

(一) “十四五”期间主要成就

十四五以来，在县委县政府的正确领导下，全县在完善城市基础设施建设、提升城市环境品质、健全住房保障体系、提升城市管理水平等方面进行了积极探索实践，为全县经济和社会发展作出了重要贡献，也为推动全县在“十五五”时期实现新发展奠定了坚实基础。

1. 县域空间布局持续优化，城乡融合发展呈现新格局

(1) 城镇体系更加完善

县域空间布局进一步优化，县城核心辐射带动能力显著增强，杭埠产业新城建设取得重大进展，与合肥都市圈一体化发展水平明显提升。十四五期间，全县城镇化率达到 49.5%，城镇建成区面积约 31.48 平方千米。

(2) 城乡融合深度推进

编制完成《舒城县县城新型城镇化建设方案（2023—2025）》，以县城为重要载体的城镇化建设扎实推进，城乡基础设施和公共服务一体化水平不断提高。小城镇分类发展成效显著，特色小镇品牌影响力持续扩大。

(3) 乡村振兴成效显著

“十四五”期间，持续推进和美乡村建设。创建省级精品示范村 9 个、省级中心村 238 个，完成 750 个美丽宜居自然村

庄建设，改造 21 个乡镇驻地。农村人居环境显著改善，通过持续深化村庄清洁行动，围绕“五清一改”工作内容，聚焦房前屋后、农户庭院、村庄道路、河塘沟渠“四大区域”，巩固提升农村人居环境整治成果。同时，实施农村“三大革命”，推进厕所、垃圾、污水整理，实现农村卫生厕所普及率达 90%以上、农村生活垃圾无害化处理率 100%，建成 20 个乡镇政府驻地集镇污水处理厂，覆盖率达 100%，农村生活污水治理率达 38.83%，整体提升了乡村面貌和居民生活质量，为乡村振兴奠定坚实基础。城乡交通运输一体化持续优化，顺利通过“四好农村路”全国示范县复审和全国城乡交通一体化示范县评估。全县农村公路里程达 3937.81 千米，累计开通公交线路 110 条，通达全县 21 个乡镇 394 个行政村，年旅客运输量 1800 万人次。创新推出“无事”找书记党建引领基层治理模式，乡村治理成效显著，获得央视报道。棠树乡入选全国乡村治理示范乡镇，山七镇文明乡风“孝”先行入选全国文明乡风建设典型案例（全省唯一）。

2. 基础设施体系更加健全，城市承载能力实现新提升

（1）综合交通网络高效便捷

城市路网密度进一步提高，群众出行更加通畅。建成区“一环四射”交通格局持续优化，道路面积 589 万平方米，道路总长度增至 236 千米。城乡公交一体化服务水平巩固提升。

（2） 市政设施保障坚强有力

供水、供气、供电保障能力显著增强。县城建成区供水普及率稳定在 100%，自来水年供水量 2200 万立方米，天然气年供气量 4000 万立方米，年处理污水 1796.4 万立方米，排水管道达 542.03 千米，乡镇政府驻地污水处理厂及其配套管网全部建成运营。城区污水处理率和生活垃圾无害化处理率均保持高水平。截至 2025 年底，总投资 24.7 亿元的水环境“厂网河”一体化治理工程有序推进，累计完成投资 15.5 亿元（含存量资产）。组织编制完成《舒城县城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案(2024-2028 年)》，为全县城市地下管网管廊及设施建设改造奠定了坚实基础。

（3） 城市安全韧性不断增强

海绵城市建设理念有效落实。县城建成区海绵城市达标面积占比达 38.01%。实施城区易涝点治理项目，先后完成农场小区、县委大院、新素宝油厂、高峰路金虎小区周边、飞霞农贸市场周边等内涝治理，以及茶厂宿舍楼雨污管道改造、陈三堰支渠多处箱涵改造、桃溪路与龙津大道雨水管道连接等工程，有效缓解了上述区域的内涝问题。组织编制完成《舒城县海绵城市建设专项规划(2024-2035)》，全面系统指导海绵城市相关工作。与此同时，城市安全保障能力持续提升，防灾减灾基础设施建设不断加强，县本级的应急避难场所共计 29 个，有效面积 98.36 万平方米，应急避难场所容纳人数 44.46 万人，人均有

效避难面积 2.2 平方米/人，各乡镇（除城关镇外）均设有一个应急避难场所，共计 21 个，总面积 48.53 万平方米，有效面积为 32.18 万平方米，可疏散人数约为 13.88 万人，人均有效避难面积 2.3 平方米/人。

3. 生态宜居环境显著改善，城乡品质魅力稳步提升

（1）绿色空间持续拓展

城市绿地系统和公园体系更加完善。着力打造“一路一景”，新建街头小品 23 个，绿道绿廊 56.97 千米。通过见缝插绿形式，持续推进城区“口袋公园”建设，已建成口袋公园 18 个，人均公园绿地面积 16.95 平方米。

（2）环境治理成效显著

黑臭水体治理成果持续巩固，雨污分流改造全面推进。完成鼓楼北街、春秋北路、龙津大道、高峰路等污水直排口截污，持续推进高沟支渠、护城河、玉带河周边排污口治理；实施七星工业园区、茶厂宿舍楼、护城河海棠苑段等管网改造；完成陈三堰支渠多处箱涵改造及清淤，以及桃溪路与龙津大道雨水管道连接，这些项目显著提升了城区水环境质量。大力推动垃圾分类工作，健全全链条体系，先后建成生活垃圾焚烧处理厂、餐厨垃圾处置项目及废弃食用油脂处置中心，终端处置系统基本建成，为垃圾分类提供坚实末端支撑。

（3） 城乡风貌特色凸显

历史文化保护传承工作扎实推进。“十四五”期间，成功推动晓天老街入选省级历史文化街区，填补六安市空白；全面完成历史建筑测绘建档及保护图则编制，分批次公布认定历史建筑与传统建筑；先后出台保护修缮与专项资金管理办法，为规范保护提供制度保障；累计修缮并活化利用多处历史建筑，如麻纺厂办公楼改造为政协书画院、六连车队办公楼改造为新时代文明实践站等；同时争取专项资金完成江家大屋、酱园厂等修缮工程，初步构建起制度健全、修缮有力、活化多元的保护体系。

4. 住房供应体系持续完善，群众居住条件迈上新台阶

（1） 房地产止跌回稳趋势初显

结合我县房地产市场的实际情况，制定了《商品房价格指导意见》，进一步落实商品房价格申报制度。十四五期间，攻坚完成全省县级任务最重的保交楼 9811 套，交付保交房 2428 套。2025 年房地产投资 21.86 亿元，商品房销售面积 38.28 万平方米，同比增长 5.1%。

（2） 住房保障体系更加健全

十四五期间新增保障性住房 2937 套，完成全省首例收购已建成存量商品房用作保障性租赁住房 685 套。2025 年，完成棚户区改造基本建成 1513 套，超目标 213 套，任务完成率

116%。

（3） 居住品质全面提升

编制印发《舒城县“十四五”老旧小区改造规划》、《舒城县老旧小区改造通用技术导则》，明确老旧小区改造具体技术标准，五年来，共计实施完成连片改造社区 13 个，改造小区 181 个，惠及群众 18520 户，改造建筑面积约 188.23 万平方米，完成投资 49868 万元。启动并大力推进既有多层住宅加装电梯工作有序推进，出台了《舒城县城城区既有住宅加装电梯工作实施方案》，城区已有 4 个小区的 9 部电梯通过联合安全审查，其中 8 部已完成安装验收并投入使用。农村危房改造持续推进，圆满完成省住建厅下达我县农村危房改造任务。

5. 建筑产业转型升级加快，行业高质量发展取得新成效

（1） 建筑业持续发挥重要支撑作用

十四五期间，建筑业完成总产值约 400 亿元。截止 2025 年末，舒城现有施工总承包企业 216 家，其中：一级 13 家，二级 186 家，三级 17 家；现有施工专业承包企业 39 家，其中：一级 2 家，二级 37 家。十四五新增施工总承包一级企业 5 家，目前正积极引导安徽建工舒城金龙建设投资有限公司、安徽润通建设工程有限公司 2 家企业申报房屋建筑施工总承包一级资质。

（2） 建筑产业转型加快

以创建省级城乡建设绿色发展（低碳片区）为契机，全面落实可再生能源建筑应用一体化，推行可再生能源建筑应用与建筑主体工程同步设计、同步施工、同步验收，积极开展既有建筑节能改造，大力发展绿色建筑、装配建筑、超低能耗建筑。至 2025 年全县装配式建筑开工比例 50%、竣工比例 55%；绿色建筑开竣工比例均为 100%，星级绿色建筑占比 96%；可再生能源建筑应用竣工比例 90%，新建及既有建筑光伏装机容量 98 兆瓦，新增光伏应用建筑栋数占比 80%。

（3） 工程质量安全水平稳步提升

2025 年，全县 2 个项目获评“六安市建筑施工安全生产标准化工地”、2 个项目获评“六安市建设工程施工质量标准化工程”，“中共舒城县委党校建设项目-食堂、宿舍楼”、“安徽省舒城第一中学迁建工程（二期）图书综合楼”2 个项目成功获评“黄山杯”，花溪园安置小区 6#楼等 5 个项目荣获六安市建设工程“皋城杯”奖。全面完成城乡自建房安全排查及图斑销号，累计排查农房 30.8 万户、城镇及经营性自建房 1.24 万栋。

6. 治理能力现代化深入推进，行业发展环境达到新水平

（1） 工程审批制度改革深化

持续优化工程建设项目审批服务，简化工程建设“三个一”联合验收竣工验收备案手续，实行清单化管理审批事项和

大力推行告知承诺制等，落实工程建设项目帮办代办制，让群众和企业享受“妈妈式服务”。

（2） 推进执法规范化 助力优化营商环境

深入贯彻落实行政执法质量提升行动，通过强化法治思想引领、加强执法队伍建设、规范执法行为、整治突出问题等多举措，不断推进行政执法规范化建设，助力优化营商环境，为全县住房和城乡建设事业的健康发展筑牢坚实法治保障。

（二） 当前面临的主要问题

1. 城乡二元结构依然明显，要素流动不畅

县域空间呈现“县城集聚、乡镇分散”态势，优质资源高度集中于城区，城乡公共服务与基础设施梯度差异大。乡镇产业支撑力薄弱，城乡间土地、资本、人才的双向流动机制尚不健全，缺乏统一协同的空间发展与资源配置体系。

2. 住房供给结构失衡，老旧小区宜居性不足

住房市场呈现“高品质住宅缺位与存量房去化缓慢”并存局面。针对新市民及人才的保障性住房供给不足，老旧小区配套设施不足。住房供给与居民多层次、多样化居住需求仍存在一定错位，高品质改善型住房供给不足，居住品质与居民期待存在一定差距。

3. 老城区空间功能退化，城市更新推进不足

老城区风貌杂乱、功能萎缩，工业遗存与低效用地盘活不足。绿色低碳理念融入不够，绿地与慢行系统碎片化。更新模式多为局部修补，缺乏片区统筹与系统性提升，老城区功能活力和空间品质有待整体提升。

4. 基础设施支撑能力不足，韧性水平有待提升

部分排水防涝、地下管网、老旧桥梁等市政基础设施建设标准偏低存在隐患，极端天气下城市承载能力不足。应急管理体系、城市生命线工程数字化监测尚不完善，抗风险、抗灾害能力有待加强，韧性城市建设仍存在一定短板，综合防灾减灾能力有待进一步提升。

5. 建筑行业转型升级压力较大，安全生产形势仍需加强

行业缺乏头部企业带动，挂靠、违分包等乱象仍存，装配式与绿色建筑发展有待加强。工业厂房及自建房安全管理难度大，既有建筑改造消防审验存在“未验先用”隐患，生产安全风险防控仍需进一步加强。

6. 文明创建基础有待加强，精细化管理欠缺

城市管理仍存在乱停乱放、占道经营等问题。周瑜文化、龙舒文化等资源转化不足，城市辨识度不高。社区治理参与度有限，文明素养培育与城市现代化建设之间存在差距。

7. 数字化基础薄弱，数据协同不足

政务与城市管理信息系统分散，部门间数据共享不足，“信息孤岛”制约协同效率。缺乏统一的城市数据平台支撑交通、环境、应急等领域决策，智慧服务应用覆盖面窄，数字技术对城市治理和民生改善的支撑能力仍然有限。

第二章 “十五五”城乡建设总体思路与目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设**创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧**的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线。

（二）基本原则

坚持人民至上，改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，发挥人民主体地位作用，聚焦住房保障、人居环境改善等民生工作，把人民群众对高质量生活空间的要求落到实处、落到细处，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持统筹协调，共建共享。统筹优化基础设施布局，协调各行业各部门的关系，健全城乡建设信息平台共建共享机制，完善建设资金使用制度。构建基本公共服务均等、资源环境可承载的城乡统筹协调发展新格局。

坚持生态优先，绿色发展。深入贯彻落实碳达峰碳中和工作要求，着力完善城镇绿色空间体系，建立生态基础设施体系，推行绿色建筑模式，以更高的节能标准推动建筑建设，大力开展绿色建筑创建工作，推行绿色生活模式，推动超低能耗建筑、近零能耗建筑建设，逐步构建绿色低碳、人与自然和谐共生的生命共同体。

坚持改革创新，智慧建设。坚定不移深化改革创新，推动基础设施智慧运行与管理，推动住房城乡建设政策创新、管理创新，技术创新，实现城市治理体系和治理能力现代化，推动城乡实现更可持续的发展。

坚持安全发展，守牢底线。统筹发展和安全，坚决防范化解房地产、建筑施工、城市运行等领域重大风险挑战，建立全域全周期城市治理方式，推动城乡发展质量、规模、速度、安全相统一。

（三） 发展目标

到 2030 年，舒城县城城乡建设将全面贯彻 2025 年中央城市工作会议精神，深度融入合肥都市圈要素市场化配置综合改革试点等省市级重要政策，努力实现以下发展目标：

城乡空间格局更加协调优化：聚焦“合肥之门，创智港城”定位，优化中心城区与各乡镇的职能分工。通过提升城镇基础设施能级与空间集约利用水平，有效支撑农业转移人口市民化

进程，构建结构清晰、均衡发展的县域空间网络。

住房供应体系更加健全包容：加快构建房地产发展新模式，统筹商品住房与保障性住房建设，扩大保障性租赁住房供给，更好满足新市民、青年人等群体的住房需求。

城市功能品质更加宜居韧性：以城市更新为抓手，推进老旧小区改造和完整社区建设，完善城市基础设施网络，加强城市生态修复和环境治理，建设宜居、韧性、智慧城市。

建筑产业发展更加绿色高效：推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级，大力发展绿色建筑和智能建造，提升“安徽建造”品牌竞争力。

城市治理服务更加精细智能：深化工程建设项目审批制度改革，依托数据要素市场化改革成果，推动城市管理“一网统管”，提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。

表 2-1 “十五五”时期城乡建设主要目标

分类	指标名称		单位	2025 年	2030 年	指标属性
城乡建设	常住人口城镇化率		%	49.5	58	预期性
	城区（县城）人口		万人	23	24.5	预期性
	城区建成区面积		平方千米	31.48	33.83	预期性
住房保障	新建商品住宅		套	——	[2600]	预期性
	新增保障性住房		套	——	[1000]	预期性
城市更新	新增城镇老旧小区改造规模		个	——	[27]	预期性
	新增城市危旧房改造		套	——	[290]	预期性
基础设施	道路	建成区道路网密度	千米/平方千米	7.50	7.72	预期性
	交通	建成区道路长度	千米	236.06	261	预期性

分类	指标名称		单位	2025 年	2030 年	指标属性
	供水	城区供水普及率	%	100	100	约束性
	污水	城区污水处理率	%	96.90	98	预期性
	供电	供电可靠率	%	99.9902	99.9971	预期性
	燃气	城区燃气普及率	%	100	100	约束性
绿色发展	生活垃圾无害化处理率		%	100	100	约束性
	建成区绿地面积		公顷	1129.07	1132.26	预期性
	人均公园绿地面积		平方米/人	16.95	17.13	预期性
	海绵城市达标面积比例		%	38.01	50	预期性
建筑产业	建筑业总产值		亿元	85.66	100	预期性
	城镇绿色建筑占新建建筑面积比例		%	100	100	预期性
	装配式建筑占城镇新建建筑面积比例		%	50	55	预期性
智慧城市	城区 5G 覆盖率		%	——	100	预期性
	城区智慧社区覆盖率		%	——	100	预期性

注：[] 内数据为五年累计数；

第三章 “十五五” 城乡建设的主要任务

(一) 推进城乡融合发展，提升城乡一体化发展水平

1. 优化城镇空间总体格局

落实并细化六安市“1425”的城镇空间格局，依托合肥都市圈，优化全县城镇空间布局，强化中心城市核心功能，以城镇分布特征为基础，适应人口总量、结构变化和流动趋势，构建“一主二副、一带二环”城镇空间格局，推进以县城为载体的城镇化发展。

以中心城区为县域主中心，强化其发展核心地位，打造县域行政、文化科技和商务商贸中心。杭埠镇作为县域产业副中心，积极承接产业转移，融入合肥先进制造业产业链、创新链，建设合肥都市圈重要的产业节点。万佛湖镇作为县域旅游副中心，依托万佛湖风景名胜区，发展现代旅游业及相关服务业，建设面向长三角的旅游服务基地。杭舒万（杭埠-舒城-万佛湖）城镇发展带，以万佛湖快速通道为纽带，带动千人桥镇、干汉河镇等沿线乡镇的建设，形成城镇化集聚的城镇带。北部农业产业城镇环，围绕中心城区，强化农业生产，重点推进桃溪镇、百神庙镇、南港镇和舒茶镇等城镇的城镇化发展；中部万佛湖旅游服务环，以汤池镇、晓天镇等为重点，为万佛湖旅游提供服务支撑。

2. 加快“金色杭埠”建设，推动产城融合发展

（1）构建“一轴双心二区六园”的总体空间结构

依托港航资源与区位优势，协同合肥构建集物流、保税、加工和供应链服务于一体的综合枢纽平台，打造辐射皖西与对接长三角的开放门户。以合肥都市圈产业链协作为核心，通过“研发+中试+智造+服务”全链条体系，推动杭埠电子信息、装备制造由承接型向创新型转变，打造融合高端制造与智能制造的协同智造集群，**构建“一轴双心二区六园”的总体空间结构。**

深化产城融合，加强服务工业企业、产业人才的基础设施保障，完善道路交通、供电设施、污水处理、人才公寓、保障性租赁住房等配套建设。以城市更新为契机，对杭埠镇老城区、园区周边配套区进行改造，完善商业、教育、医疗等生活配套设施，提升城镇品质与内涵。

（2）实施六安（杭埠）港江海航运中心项目建设

港务区建设分两期实施。一期建设3个集装箱码头、3个通用码头及水上交通综合保障中心，配套建设标准仓储区、拆装箱及生产辅助区、件杂散货堆存区、行政商务区，满足当前物流基础需求。二期根据区域水运市场发展，特别是合肥新能源汽车出口需要，建设2个滚装码头和2个通用码头，配套保税物流区、商贸交易区，服务外贸进出口，实现岸线资源高效利用。

（3）提升货运快速通道，打通东西交通

新建城镇道路约 36 千米，规划 S241、S330 东延、S103、锦绣大道，连接合铜公路、宿松路、和襄高速等主要对外通道，形成货运环形。打通连接合肥的“非付费”快速通道，同时利用原高速下道口通道，进一步打通东西向交通。建设香樟大道、经二路、上湖西路等内部道路，完善路网体系，并对迎宾大道进行景观化升级改造。

（4）完善蓝绿公园体系

主要围绕杭埠老镇生活服务中心、上湖科创服务中心展开，规划新建杭埠公园和上湖科技公园，打通老杭埠河等滨水景观廊道。

3. 提升小城镇发展水平

以提升集镇综合承载力为核心，统筹推动各乡镇市政设施补短板与功能品质优化。万佛湖、晓天、汤池、春秋等乡镇立足生态与文化资源优势，借力旅游风景道串联效应，重点推进镇区风貌引导、历史资源保护利用及配套设施提质，系统提升环境基础设施保障能力，**打造特色鲜明的文旅名镇**。舒茶、桃溪等乡镇依托门户区位与交通优势，统筹门户空间形态塑造与标识系统构建，强化交通枢纽衔接职能，**打造兼具形象展示与功能集散能力的门户型节点乡镇**；百神庙、柏林、张母桥等乡镇侧重强化农业生产综合服务功能，重点完善集镇农产品初加

工、农资配给及仓储物流配套设施，形成宜居宜业的现代化农业特色小镇。各乡镇围绕集镇品质提升，结合自身发展基础和实际需求，分类有序推进集镇“六个一”工程建设，即建设一条街道；建设和完善一批标准居住区；建设一批绿地、停车场、公厕等公益设施；建设一处垃圾、污水处理设施；建设(改造)一个专业市场；每年整治一个中心村庄。

4. 树立和美乡村建设新标杆

围绕“千村引领、万村升级”工程，聚焦乡村产业、人才、文化、生态、组织等“五大振兴”，加快建设彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村，完成改厕治污、村庄清洁、基础设施完善、公共服务提升、产业发展、人才培育、文化弘扬、生态治理、组织领航等重点任务，规划创建6个省级精品示范村、45个省级中心村，111个市县级中心村。

(二) 完善住房市场保障体系，建设舒适便利的宜居城市

1. 加快构建房地产发展新模式

结合舒城县人口规模和房地产市场实际，推动房地产由规模扩张向品质提升和结构优化转变。合理控制新增房地产开发规模，优先消化存量住房和低效用地，推动房地产开发与人口导入、产业发展相匹配。探索推进商品住房现房销售，强化商品房预售资金监管，防范房地产市场风险，引导住房供应向改善型和品质型住房转型。

2. 完善住房市场保障体系

坚持政府主导、社会参与、市场运作，完善“市场+保障”的住房供应体系，构建“保基本、多层次、可持续”的住房保障体系。大力发展保障性租赁住房，聚焦新市民和青年群体，通过新建、改建、盘活闲置商业办公用房和厂房等方式增加房源，同时鼓励收购存量商品住房用于保障性住房和人才住房，提升存量利用效率。十五五期间，规划新增保障性住房约1000套。

3. 以“好房子”为引领，提升住房居住品质

面向不同人群提供多样化住房产品，提升设计、建造、维护和服务水平，推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，形成“好住房—好小区—好社区—好城区”的全维度体系，满足居民美好生活需求。通过老城区老旧小区和棚户区改造，完善基础设施与公共服务，提升居住环境品质；**高质量商品住房建设主要集中在政务区和舒东区**，打造现代化特色社区；**开发区则主要配套建设人才住房**，形成产业配套综合区。结合住房建设实际，积极谋划“好房子”示范项目，选择条件成熟的住宅项目开展试点示范，推动形成一批可复制、可推广的高品质住房建设样板。

4. 完善城乡公共服务设施

完善中心城区—乡镇—中心村三级公共服务配套体系，提高城乡高品质公共服务水平。**建设城市各级社区**

生活圈，中心城区和杭埠镇按照 15 分钟步行可达的空间范围构建社区生活圈。完善乡镇公服中心的服务功能，以乡镇政府驻地为中心，构建乡镇生产生活和公共服务生活圈，提高公共服务均等化水平。发挥中心村的基层服务功能，以中心村为中心，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照 15 分钟可达的空间尺度，配置保障性公共服务设施、基础性生产服务设施和公共活动场所。强化教育资源供给，持续扩大托育服务供给，促进基础教育扩优提质，推动职业教育更加适配产业发展与县域需求，推进合肥城市学院舒城校区、舒城职业学校升格、寿春高中扩建以及舒城中学学生宿舍工程建设。建立完善的分级诊疗体系，完成舒城县急诊急救体系建设、舒城县精神病院区等项目，并优化完善各乡镇和社区卫生服务中心、卫生服务站点布局，提高基层社区医疗服务水平。完善养老服务设施和服务网络，健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养结合的多层次养老服务体系，建设舒城县养老服务中心改扩建项目，高标准配置完善社区养老服务设施。健全体育服务设施体系，建设杭埠镇体育中心、舒城县乡镇全民健身中心项目，推动学校体育设施向社会开放，广泛开展群众性体育赛事活动，更好满足城乡居民健身需求。

专栏：公共服务设施

教育设施：合肥城市学院舒城校区、省级示范高中舒城中学学生宿舍建设项目、舒城职业学校升格建设项目、寿春高中扩建。

医疗卫生设施：舒城县急诊急救体系建设项目、舒城县人民医院紧密型医共体医疗服务能力（五大中心）提升改造项目、舒城县公共卫生体系补短板强弱项提能力建设项目、舒城县紧密型医共体医疗设备及附属配套设施更新项目、舒城县医共体分院医疗设备更新及病房改造项目、舒城县精神病院区建设项目。

养老设施：舒城县养老服务中心改扩建项目、舒城县乡镇敬老院服务质量提升项目、舒城县厚德养老护理院质量提升改造项目、舒城县康养中心改造项目。

体育设施：张母桥镇全民健身中心项目；杭埠镇体育中心项目；舒城县乡镇全民健身中心项目【项目含万佛湖镇、汤池镇、晓天镇等18个乡镇（城关、杭埠、张母桥镇除外）的全民健身中心建设】。

（三） 高质量实施城市更新，建设绿色低碳的美丽城市

1. 体检先行，推动更新精准实施

坚持“先体检后更新，无体检不更新”，建立“一年一体检、五年一评估”的常态化城市体检工作机制。2025年城市体检在住房、小区、街区、城区四个维度系统查找出城乡建设管理中的各类短板弱项，涵盖住房安全与功能完善、小区设施与环境管理、街区功能与秩序、城区生态宜居与安全韧性等方面。“十五五”期间，舒城县将持续深化城市体检工作，动态跟踪城乡建设运行状况。针对体检发现的突出问题，建立“体检发

现问题—更新解决问题”的闭环机制，将问题清单转化为更新任务清单。

2. 分区分类开展城市有机更新

分区分类推进城市有机更新，优化中心城区空间结构和用地布局，重点推进南溪板块城市更新，提升人居环境与功能品质。规划重点实施5个片区的城市更新工作，分别为舒城县北入城口（龙津大道三沟段）、舒城县西入城口（桃溪西路）、舒城县南入城口（龙津大道）、舒城县城历史文化核心片区以及古城路与桃溪中路东北地块更新项目。

3. 加快城镇老旧小区改造

围绕提升县城人居环境品质，持续推进城镇老旧小区改造。十五五期间，中心城区计划实施老旧小区改造27个。改造内容为水、电、燃气更新入地；电力改造；雨污水管网分流；修整小区内道路、改建停车设施更新环卫设施、改造提升绿化、配套休闲设施、建筑物外立面、屋面防水、完善公共配套、配置物业管理用房、增设电子防护系统、疏通消防通道、新建广场等。结合居民需求，有序推进既有住宅加装电梯，统筹推进建筑节能改造和环境整治，提升小区整体品质。健全政府统筹推进机制，积极引导居民和社会力量参与改造和后续管理，推动形成设施完善、环境

整洁、管理有序的宜居社区。

专栏：中心城区老旧小区改造工程

二中宿舍楼；飞霞花园（一期）；鸿运花园；财政局及国税局平房；飞霞商住房；农发行宿舍；赛福宿舍楼；龙晴雅居；安天盛世名城；瑞景花园；万福庄园石榴苑；一中宿舍楼；中大商城B区、D区、22#楼；中大商城；青青家园西苑；青青家园；高塘小区；明珠花园；建安公司宿舍楼；万福庄园牡丹苑；龙舒花园；海棠苑；广厦东区；莲花苑；宜秀园；水仙苑；欧洲华城。

4. 完善完整居住社区布局

按照《完整居住社区建设指南》配建基本公共服务设施、便民商业服务设施、市政配套基础设施和公共活动空间、社区便民利民服务设施和网络，通过步行和骑行网络串联若干个居住社区，构建“一刻钟便民生活圈”。到2030年，中心城区的完整居住社区覆盖率提高到60%以上。

5. 有序推进老旧厂区改造

以提升城市服务功能为重点，充分利用老旧厂区腾退土地，支持社会力量参与老旧厂区改造，通过市场化的方式发展现代服务业。依托老旧厂区产业基础，老厂房老设施改造利用，合理开发利用工业遗产资源，将老旧厂区改造发展为多功能、综合性新型消费载体。**重点推进啤酒**

厂片区和茶厂片区的改造更新。

专栏：老旧厂区更新改造

舒城县啤酒厂片区功能更新与改造提升项目：完成土地征迁，对抗北干渠两岸环境治理，开发商住地块约225亩。

舒城县茶厂片区城市更新项目：利用老茶厂部分保留建筑改造建设茶文化展示馆及特色商业街，配套社区公园、老年活动中心、幼儿园等公共服务设施。

6. 连片实施城中村改造

按照“统一规划、连片改造、整体配套”的要求，将符合条件的“城中村”改造项目纳入城镇棚户区改造计划，基本实现城中村与城市建成区的一体化。规划主要涉及南溪河南岸、原啤酒厂、旗杆巷、盐业公司、茶厂等地块以及梅河东路、鼓楼北街等市政道路两侧的城中村改造，共计16个项目。

专栏：城中村改造

南溪河南岸城中村改造项目、梅河东路两侧城中村、华山路周边城中村改造项目、杭北干渠古城村龙湾地块城中村改造项目、舒怡酒店对面地块城中村改造项目、周瑜大道以北万佛路以东城中村改造项目、鼓楼北街两侧城中村改造项目、原啤酒厂周边城中村改造项目、旗杆巷及其周边城中村改造项目、盐业公司周边城中村改造项目、茶厂周边城中村改造

项目、老体育中心周边城中村改造项目、古城村花桥路以南鼓楼北街以东城中村改造项目、金墩村鼓楼北街以东周瑜大道以南城中村改造项目、舒城经济开发区杭埠河城中村改造项目（杭埠港务区一期）、舒城经济开发区杭埠河城中村改造项目（杭埠港务区二期）。

7. 推进城乡房屋安全提升先行区建设

严格落实省相关工作方案与技术标准，聚焦全面排查、分类整治、长效机制建设等关键环节，压实县、乡、村三级责任，强化部门协同，广泛动员群众参与，高质量完成全县约17万栋房屋的抗震摸底调查。**城市危旧房改造**上，全面完成摸底调查，对C、D级危房分类采取维修加固、拆除重建等方式，压茬推进存量危房解危，**规划新增城市危旧房改造290套**。**农村危房改造**上，聚焦低收入群体等重点对象，严格执行修缮加固与拆除重建标准，做到“发现一户、改造一户”，切实保障特殊群体住房安全。通过动态监测、长效管理和制度创新，加快构建覆盖房屋全生命周期的安全管理制度，坚决守住城乡住房安全底线。

8. 提升城市景观风貌

持续提质中心城区景观风貌。对南溪河、杭北干渠等滨水空间进行综合治理，拓展公园绿地和开敞空间，加快推进飞霞公园基础设施提升和龙舒古城文旅项目景观

公园建设，形成沿杭北干渠、飞霞路、南溪河、万佛路（后期为飞龙湖公园）形成的约10千米秀环。强化城市设计指引，严格管控建筑高度、风貌和天际线，塑造具有舒城特色的城市形态。

加快完善系统化的蓝绿空间网络。结合城市精细化管理，推进城区街角微地块、零散闲置地块的有机更新，通过见缝插绿、功能植入等方式，提升城市空间活力与宜居品质。按照居民出行“300米见绿、500米见园”的要求，因地制宜新建改造城市公园、街头游园、口袋公园，提高公园绿地服务半径覆盖率。到2030年，中心城区建成区绿地面积1132.26公顷，人均公园绿地面积17.13平方米。

（四） 加快基础设施提质增效，建设安全可靠的韧性城市

1. 完善城区交通设施网络

优化城市路网结构。构建“一环三横五纵、多向多点加密”的城市路网结构，一环为城市外环线，三横为由公麟路、周瑜大道和南溪路组成的东西向贯通的城市主干路，五纵为由万佛路、春秋路、鼓楼北街、龙津大道和文翁路组成的南北向城市主干道。提升路网密度，构建便捷高效的城区交通体系。

规划新建道路约 25 千米，重点围绕开发区城关园区、政

务区、南溪区等板块，逐步加密区域内次干路和支路网，打通“断头路”。到 2030 年，中心城区道路网密度不低于 7.72 千米/平方千米。加快龙津大道、梅河东路、春秋路等市政道路升级改造，总长度约 13 千米，提升道路通行能力和建设标准。通过道路交叉口渠化、增扩建公交港湾车站、合理分配路权、增设交通设施等多种方式，对现有交通堵点进行改造完善，提高道路通行能力。

专栏：市政路网工程

新建道路：周瑜大道（万佛路-西环路）、七门堰东路（龙津大道-城南污水处理厂）、丰乐路（城西路-华盖路）、华盖北路（桃溪路—周瑜大道）、华山北路（龙津大道—周瑜大道）、陶因南路（南溪路—清水路）、陶因北路（桃溪路—周瑜大道）、丰盛支路（万佛路-城西路）、南港北路（周瑜大道-桃溪东路）、清水路（华盖路—城西路）、阙店路（仁峰路—七门堰路）、干汉河路（仁峰路—七门堰路）、仁峰路（仁和路—春秋南路）、城西路（七门堰路-桃溪西路）、龙河西路（南溪路—清水路）、龙河东路（龙舒西路—万佛路）、万佛路（陈三堰路—北环路）、公麟路（古城路—龙津大道；中兴路—万佛路）、春秋路（纬三路—公麟路）、南溪河片区市政道路；周瑜大道东延（高铁东站至杭埠西环路）、汤池路（城北路—纬三路）、晓天路（古城北路—汤池路、中兴路西延）、纬三路（万佛路—桃溪支渠、汤池路—经二路）、经二路（公麟路—陈三堰路）等道路。

改造道路：龙津大道（南溪路—G237）、七星工业园道路、梅河东路（龙眠路—城东路）、春秋路（梅河路—南溪路）、鼓楼街（梅河路—桃溪路）、梅山路（梅河路—龙舒路）等道路进行整体改造。对龙潭路，汤池路，高峰路（南溪路-周瑜大道）等人行道进行升级改造。

建设慢行友好城市。依托城市道路骨架，推进既有道路慢行设施升级，打通滨水空间与城市绿地之间的慢行断点。重点推进沿杭北干渠、飞霞路、南溪河、万佛路形成的约 10 千米秀环的慢行道建设，实施道路慢行设施彩色化、智能化升级，配套共享停车点，并融入文旅业态，打造安全舒适、全龄友好的慢行环境。同步开展城区慢行交通秩序整治，针对非机动车侵占机动车道、逆行等问题，完善物理隔离设施、优化标志标线、增设抓拍设备，实施机非分离改造，构建连续、安全的非机动车道网络。

持续完善静态配套设施。优化城市公共停车设施布局，规划新建开发区产业园停车场，结合舒城县城镇功能活力品质提升项目（一至四期）新建 7 处停车场；改造城区梅河路、龙舒路等停车场，缓解公共停车泊位需求，同时结合停车场改造，完善新能源车充电设施，持续提升停车充电服务水平。

2. 加强城乡供水安全保障

实施城乡供水一体化攻坚行动，新建高峰水厂及配套管网联通工程，推进晓天镇、庐镇乡等区域水厂改造为升压站，构建完善“同源、同网、同质”的城乡供水格局。开展三龙潭水库、天仓水库等水源工程前期工作，推进杭埠河灌区干支渠续建配套与现代化改造，增强水资源调

蓄和输送能力。加强水源地保护实施龙河口水库取水口生态治理及水源涵养林建设，保障饮用水水源安全。建立健全水资源统一调配机制，优化杭埠河、丰乐河等流域水资源配置，强化跨区域、跨部门用水协同管理，提升水资源保障的稳定性和可靠性。全面排查城市供水管网，逐步改造修复管网设施，持续降低城市供水管网漏损率，结合城市道路建设，同步完善供水管道。优化水资源配置，积极探索实施中水回用工程，强化水资源的循环利用。到2030年，城区供水普及率达到100%。

3. 推进污水治理和海绵城市建设

完善污水管网场站建设。加快推进巢湖流域—舒城县污水收集管网完善提升项目，对全县20个乡镇集镇建成区内现有约260千米的雨污水主支管网开展全面检测，对存在破损、渗漏以及错接、漏接、混接的管网开展修复和完善，对在集镇建成区范围内管网尚未覆盖的区域实施污水管网延伸工程。实施污水处理厂提标扩容升级，对开发区污水处理厂、杭埠产业新城污水处理厂进行升级改造，对柏林乡、阙店乡等4座乡镇污水提升泵站实施扩容。进一步提升污水厂尾水排放水质，满足《巢湖流域城镇污水处理厂和工业行业主要水污染物排放限值》要求。到2030年，城区污水处理率达到98%。

推进海绵城市建设。按照“渗、滞、蓄、净、用、排”六字方针系统化推进海绵城市建设，因地制宜建设透水铺装、生物滞留设施、湿塘、雨水湿地等海绵设施。贯彻落实《六安市海绵城市建设管理条例》要求，“十五五”期间，城市建成区范围内所有新建改建扩建项目均应按照海绵城市建设要求落实相应措施。到 2030 年，海绵城市达标面积比例为 50%。

专栏：污水设施

舒城县污水收集管网完善提升项目；巢湖流域-舒城县乡镇污水处理厂装备设施和泵站更新改造项目；巢湖流域-舒城县污水收集管网完善提升项目；县经济开发区杭埠园区污水处理厂氟化物、总磷等特征污染物深度处理及资源化利用项目；县经济开发区城关园区污水深度处理及资源化利用项目；杭埠城东污水处理项目；舒城县城南片区污水管网建设项目；杭埠镇污水处理厂二期 2 万 m³/d 尾水深度处理及中水回用工程；安徽杭埠产业新城污水处理设备更新改造工程；安徽舒城经济开发区水环境综合提升工程。

4. 提升防洪排涝能力

完善防洪设施布局。加快杭埠河（舒城段）、朱槽沟河、河棚河、龙潭河、防洪治理工程及舒城县城市防洪工程等项目建设。实施双河等 12 条山洪沟防洪治理工程建设，对重点山洪沟开展清淤疏浚、岸坡整治及监测预警设施建设，提升山区防洪能力。

增强城市排涝能力。重点围绕排水管网改造、泵站建设、

应急响应机制完善等方面推进系统性治理。实施城西、城西南等片区的内涝治理工程，对经三河、伏虎排水沟、舒中排水沟等水系进行清淤疏浚，加大排水管网建设力度。

加强内涝灾害风险排查。常态化开展排涝通道等设施运维管理工作，配合水利部门定期开展河道疏通整治，确保城市河道行洪安全。加强应急物资设备储备和应急抢险队伍建设，完善市政公用行业汛期应急预案，及时发现和改造易涝点，持续保持“易淹易涝片区”的动态清零。

专栏：防洪排涝工程

防洪设施：舒城县双河等 12 条山洪沟防洪治理工程建设；杭埠河（舒城段）防洪治理工程；舒城县朱槽沟河防洪治理工程；舒城县城市防洪工程；舒城县龙潭河防洪治理工程；舒城县河棚河防洪治理工程；南溪河防洪及旅游配套工程；

排涝设施：舒城县杭埠河区域排涝工程；城西片区内涝治理工程（一期）；舒城县内涝治理工程（一期）；舒城县城区排水设施建设与改造（三期、四期）项目及马河口社区污水收集及处理工程项目；舒城县城区城西南排涝治理工程。

5. 加强电力设施建设

积极推进 1000 千伏安合特高压工程，实施县域电网升级改造，新建 220kV 玉兰变、柏林变和 110kV 河口变、龙舒变、秦桥变，共计变电站 5 座。推进 110kV 及以下变电站智能化改造，配套完善 220kV 变电站布点，形成梯级输配电网络。

开展新一轮农村电网改造，重点加强偏远山区电力基础设施建设，推进老旧线路改造、变压器增容和智能电表全覆盖，提升供电可靠性和稳定性。持续推进舒城晓天抽水蓄能电站、舒城县乡村振兴风电、中广核新能源发电、绿沃储能、汉星 200MW/400MWh 储能电站等项目，构建“多能互补”的电力供给新格局。

6. 加快城乡燃气一体化建设

加强天然气储备设施建设，推进城乡天然气管网互联互通，实施天然气管网向各乡镇延伸工程，形成覆盖县城、各乡镇和产业园区的城乡一体化供气网络。持续推进居民用户“瓶改管”工程，引导餐饮、学校、医院等公共服务设施优先使用管道天然气，提高燃气使用安全水平和能源利用效率。推进舒城皖能天然气有限公司棠树 LNG 储气调峰站等项目建设，统筹布局分输站、门站、调压站及储气设施。到 2030 年，城区燃气普及率达到 100%。

7. 推动生命线安全工程全覆盖

实施城市生命线安全二期、三期工程。二期工程是在生命线项目一期的基础上提质拓面，对约 30 千米新增及移改的中压燃气管线、未覆盖风险点的阀门井，布设 300 套可燃气体监测设备；选取约 35 千米中心城区主干道路燃气管网，进行管道施工监测试点，布设 105 套管道施工监测仪；同时，建设全面的

桥梁监测系统，打造“空-天-地”协同的桥梁智能监测体系，构建起桥梁多维度、全天候的安全防护屏障。三期工程是在中心城区范围内，针对公租房以及使用率较高的商业电梯，布设200套电梯安全运行监测设备，以实时掌握这些电梯的安全运行状况。选取人口密集区、交通干道及商业区道路上的3000个雨污水井盖，同时将部分重点供水及电力井盖纳入试点，为这些井盖安装智能监测设备，从而实时监测井盖的运行状态，及时发现并处理异常情况。试点布设100套消防监测设备，强化对消防领域的安全监测。

8. 提升城市应急救援能力

优化消防与应急救援设施布局。构建“大应急、大救援”体系，重点补齐高层建筑及工业园区消防设施短板。加快推进中心城区、杭埠镇、万佛湖镇等核心区域消防站点布点，更新特种装备，实现快速反应圈全覆盖。

完善城市防灾设施建设。逐步补齐长期避难场所短板，结合城市更新和公共设施建设，启动长期避难场所试点建设，新建长期避难场所参照室外型人均有效避难面积不低于2.5平方米、室内型不低于3平方米的标准执行，现状场所可结合改造条件逐步完善。有序提升室内避难能力，充分利用学校、体育场馆、文化中心等现有公共资源，推进室内避难场所的认定和改造工作，逐步提高室内可容纳避难人数比例，稳步提升室内

避难场所占比。优化乡村应急避难场所布局，按照“乡镇有场所、村级有覆盖”的原则，依托村委会、文化礼堂、学校等既有公共服务设施，统筹推进乡镇级和村级应急避难场所建设。推动“平急结合”改造，对公共文化、教育、体育、旅游等设施进行平急两用改造，完善应急避难功能。确立生命通道网络，强化防灾救灾骨干道路的刚性保护。

建立完善的灾害应急预警系统。整合气象、水利、地质、卫生等监测平台，建立多灾种监测预警体系。完善跨部门会商与联动响应机制，强化防灾技术储备与专业队伍建设，构建指挥统一、信息共享、高效协同的现代化应急管理体系。

9. 加强人防工程及地下空间建设

结合城市更新和新区建设，统筹推进人防工程与地下空间开发利用，重点在政务区、舒东区及老城区等区域，结合住宅小区、商业综合体和公共设施建设，合理配建人防工程和地下空间。完善人员掩蔽、医疗救护、应急疏散等防护功能，提升城市综合防空防灾能力；结合商业中心、医院、学校及公共设施周边停车需求，合理布局地下停车设施，缓解老城区停车压力。推动人防工程与地下停车、公共服务等功能复合利用，形成平战结合、功能复合、安全高效的地下空间利用体系。

10. 提升环境卫生服务水平

加快完善环卫设施。对全县5座生活垃圾中转站进行改造更新，在全县建设700处生活垃圾分类投放站点，每处点位占地约35平方米，配套相应的分类智能系统及设备。

提高垃圾分类及资源化利用水平。逐步实现全域垃圾分类全覆盖。推进垃圾源头减量和资源化利用，强化垃圾分类与再生资源回收的衔接，**规划新建1座建筑垃圾资源化利用处置中心**。到2030年，生活垃圾无害化处理率达到100%，生活垃圾回收资源利用率达到65%。加强一般工业固体废弃物、危险废弃物和医疗废弃物焚烧处置，确保危险废弃物环境无害化处置率、医疗废弃物环境无害化处置率均达到100%。

不断提高公厕服务水平。有序推进公厕建设，新建公厕统一采用环保、节水、节能和生态型公厕。农村卫生厕所普及率达90%以上。

（五） 推动建筑业创新转型，提升行业发展水平

以大力发展建筑工业化为载体，以数字化、智能化升级为动力，加大智能建造在工程建设各环节应用，推行绿色建造方式，提升工程质量安全、效益和品质，有效拉动内需，实现建筑业转型升级和持续健康发展。

1. 促进建筑业发展提质增效，推动产业实力升级

鼓励市场竞争，规范各方主体市场行为，支持优势企业实施跨地区、跨行业、跨所有制资产重组，加快建筑企业转型升级，引进培育一批具有较强市场竞争力的工程总承包企业和全过程咨询企业。拓宽中小建筑企业发展的市场空间，通过给予中小建筑企业相应扶持政策，提供融资、信息、政府采购优惠、培训等公共服务，促进中小建筑企业向专、特、精方向发展。扶持建筑企业提升专业资质等级，完善配套的专业资质类别。

2. 加快装配式建筑发展，推动建筑工业化升级

大力推广适合工业化生产的装配式混凝土建筑、钢结构建筑 and 现代木结构建筑，装配式建筑占新建建筑比例逐年提高。到 2030 年，实现装配式建筑占城镇新建建筑面积比例达到 55%。以公共建筑、工业建筑为重点，大力推广装配式钢结构技术体系。

3. 加强绿色建筑技术应用，推动建筑节能升级

持续开展绿色建筑创建行动。贯彻《安徽省绿色建筑发展条例》，新建大型公共建筑和政府投资的公共建筑的绿色建筑星级达到一星级及以上，推动绿色建筑由基本级向高星级绿色建筑发展，到 2030 年城镇绿色建筑占新建建筑面积比例达到 100%。加强既有建筑节能改造，对具备改造价值和条件的居住

建筑应改尽改。推进公共建筑能耗监测和统计分析，探索实施基于限额指标的建筑用能管理制度。逐步推动政府投资的学校、医院和机关单位等公共机构率先采用合同能源管理模式进行节能改造。

4. 加强技术创新与人才培养，推进勘察设计行业发展

加强建筑设计管理，提高建筑设计水平，创作出一批水平高、质量优、效益好的优秀工程项目。大力推进企业管理创新、科技创新、业态创新和文化创新，推动新技术应用，提升综合服务能力。完善工程建设标准体系，增加标准供给，全面提升标准水平。加强工程质量监管，确保勘察设计质量。升级生产组织方式，持续完善工程总承包、全过程工程咨询招投标政策和相关配套制度，支持发展全过程工程咨询企业，推进全过程工程咨询服务发展，着力打造综合性咨询单位，为工程项目管理提供咨询服务。

5. 创新建筑安全监管模式，推动行业管理升级

加强建筑质量与安全生产监管，全面执行工程质量终身责任书面承诺，制作永久性标牌，建立质量信息档案。加快推行建筑工程质量安全标准化施工，积极探索开展第三方工程质量评价，切实保障工程质量安全。推进信息化管理手段，提升工程管理水平，建成一批建筑施工安全生产标准化管理优良工地和优质工程。积极推广安全生产责任保险，探索政府购买监理

巡查服务，不断提升建筑生产安全保障。加强建筑业市场监管，加强建筑企业资质和注册人员动态管理，落实招投标、合同履约机制，强化建筑业企业资质核查及从业人员信息备案审核，保障建筑业市场健康平稳运行。加快推进行业信用体系建设，加大违规违法查处力度及失信行为惩戒力度，切实加强企业和注册人员诚信行为监管。

(六) 提升城市文化与管理水平，建设崇德向善的文明城市

1. 完善城市管理体制

以争创全国文明城市为抓手，提升城市管理能力。针对老城区历史欠账较多、城乡结合部管理薄弱的实际，坚持系统治理，推动城市管理从部门分割向综合协调转变。建立“党建+督查”闭环模式，发挥县城管局、县住建局、县委文明办等部门综合协调、监督考核职能。按照“上下对接、相对一致”原则，探索事权明晰、条块联动、执法相对集中的综合管理体制。

2. 推进城市精细化管理

深入推进以“一网通办”“一网统管”为核心的“数字舒城”建设，将各类政务服务纳入“一网通办”范畴，保障政务服务“一网”事项认领及进驻率达到100%，同时将公共数据归集共享深度聚焦于城市规划、建设、管理及运维的数据融通，达成“数据赋能、业务联动”的综合治理新模式。在硬件层

面，持续优化升级数字化城市管理系统，打破传统的部门壁垒，构建起覆盖全县的“一张网、一方格”的基础治理格局。进一步完善县、乡镇的事权分工，进一步推进“全省通办”系统，使基层能够顺利承接下放事权，全面强化条块间的综合协同治理能力。

3. 推进管理标准规范建设

建立健全城市管理法律法规体系，优化管理部门与执法部门的协作机制。系统优化城市管理标准体系，形成动态更新的长效管理机制。建立分级分类框架，提升城市管理标准的先进性和适用性。对现有标准查遗补缺，形成与建设标准紧密对接、有机结合的城市管理标准体系。

4. 加强历史文化保护

完善历史文化保护体系。加强文物保护单位、历史文化街区、历史建筑及传统村落的整体保护与活化利用，健全文物资源调查、认定、建档、监测和管理机制，建立动态化文物资源数据库。系统推进历史建筑、传统村落、各级文物保护单位和非物质文化遗产的保护展示与传承利用，推动历史文化资源与文旅融合协同发展，持续提升舒城县历史文化保护传承水平和城市文化品质。

推进历史街区的保护修缮和运维管理。坚持历史与现代并融，经济和文化并举的发展思路，与周边联动推进历史街区保

护与文化空间延伸，推进晓天老街、汤池老街等历史街区的联动保护利用。

加强文物保护单位保护。划定文物保护范围和建设控制地带并严格保护。明确保护要求和管理责任。重点保护利用杨家岗头遗址、蟠龙城遗址、春秋塘墓群、褚氏宗祠等省级文物保护单位，推动重要遗址以公园化、博物馆化形式展示。

推进历史建筑与传统建筑保护修缮。历史建筑方面，在已完成认定建档的基础上，重点做好已认定历史建筑的修缮、展示利用和日常管理工作，确保县域范围内历史建筑应保尽保。传统建筑方面，全面开展普查、认定、建档及挂牌工作，建立传统风貌建筑保护名录。

加强传统村落保护。以传统建筑修复、历史环境要素保护与修复、基础设施完善、村庄环境改善为重点，保护晓天街道中大街、汤池老街、唐家大屋等传统村落的街巷格局、历史风貌、人文环境及其所依存的自然景观环境。推进特色传统村落系统保护和活化利用，坚持以用促保，适度开展传统村落活化利用，实现特色乡土文化传承和活态发展。有序推进特色传统村落申报省级、国家级历史文化名村。

加强非物质文化遗产保护。建立非遗项目和传承人动态管理名录，申报非遗工坊、传习所，支持传承人带徒授艺、创新创作。开展“非遗进校园”“非遗进景区”活动，促进梁山伯与祝英台的传说等非遗项目与现代科技融合，开发非遗主题文创

产品。传承并开发舒席、舒城小兰花、缸窑粗陶制作工艺等国家及省市级非遗项目。

加强历史文化资源活化利用。创新文化遗产活化利用，依托文翁研学基地、万佛湖景区等资源，构建“千年文翁·百里画廊”文化体验带，推出考古研学、非遗工坊、民俗节庆等沉浸式项目。建设文化遗产数字展示平台，运用虚拟现实、数字影像等技术活化历史场景。强化文化遗产对外传播，举办文化遗产日、非遗博览会等活动，制作纪录片、短视频等宣传作品，推动舒城文化遗产“走出去”。

5. 推动三馆一院建成运营，提升公共文化服务水平

加快推进文化馆、图书馆、博物馆、剧院的内外装饰、展陈设计及运营筹备工作，确保“十五五”期间全面建成并投入使用。博物馆重点完善县域历史文化展陈体系，推动馆藏资源数字化，建设智慧导览系统；图书馆着力丰富馆藏、优化阅读空间，推进数字图书馆建设；文化馆强化群众文化服务功能，培育本土文艺团队；剧院探索市场化运营模式，引进精品剧目，丰富群众文化生活。依托三馆一院，打造集文化展示、阅读休闲、艺术演绎、公共教育于一体的城市文化会客厅。

(七) 构建信息化管理平台，建设便捷高效的智慧城市

1. 加快“数字舒城”平台建设

建设内容主要包括基础平台建设、场景应用建设及相关配

套工程。其中，基础平台建设重点推进一网通办平台、一网统管平台、数字孪生平台建设，并同步开展数据治理和社会视频资源整合治理；场景应用建设主要包括数字乡村“民呼我应”平台、智慧交通平台、智慧矫正平台、数字档案馆建设以及应急指挥平台应用升级等内容。

2. 推进智慧社区建设

在全县约 150 个住宅小区推进智慧社区建设，完善社区物联网感知体系。重点建设高空抛物监测系统、社区智慧消防系统、社区 AED 急救设备及智能安防系统，并结合社区便民服务平台，推动物业管理、社区治理和居民服务数字化。通过整合社区安防、养老、医疗及便民服务资源，构建安全、便捷、高效的社区服务体系，提升基层社会治理能力和居民生活品质。至 2030 年，城区智慧社区覆盖率达到 100%。

3. 推进智慧水利与城市排涝监测体系建设

建设舒城县智慧水利信息化系统，完善水情监测、洪涝预警和水资源管理平台，加强农村饮水安全和河湖管理信息化建设，提升全县防洪排涝和水资源管理能力。同时在城关镇实施城区排水泵站智能化改造工程，对 42 座排水泵站进行远程监控与智能控制，安装液位计、闸门控制设备及泵站运行监测系统，实现排涝设施运行状态实时监控和远程调度。

4. 建设智慧物流体系

依托舒城县产业基础，建设智慧物流运营中心和企业供应链共享云仓项目。项目包括冷链仓库、公配中心、公配中心二期及附属设施，形成现代化仓储物流体系，并通过信息化平台实现物流信息调度、仓储管理和配送管理智能化。通过建设企业共享物流基地，为园区企业提供仓储、分拣、配送等一体化物流服务，提升产业供应链效率，降低企业物流成本。

5. 构建城市运行与公共安全智慧监测体系

结合城市生命线工程建设，在燃气管网、桥梁设施、电梯设备和雨污水井盖等重点领域部署智能监测设备，形成覆盖城市基础设施的安全监测网络。同时推进智慧工地建设，在重点建设项目中应用视频监控、人员实名制管理、扬尘与噪声监测等系统，加强施工安全与环境监管。依托数据平台实现城市运行状态实时监测和风险预警，并与应急管理、消防、交通等系统联动，提升城市安全运行保障能力，逐步构建“感知—分析—预警—处置”的智慧城市安全管理体系。

第四章 规划实施保障

1. 加强党的领导

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，严格落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，将党的全面领导贯穿于住房和城乡建设全过程，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心，健全为民办实事长效机制，执行民主集中制，健全党委党组议事决策机制，落实全面从严治党主体责任制和意识形态责任制。

2. 提升法治水平

根据住房和城乡建设事业发展的实际，全面加强规范性文件合法性审查，定期组织规范性文件的集中清理，并向社会公众公开。全面落实重大行政决策程序规定、行政规范性文件管理制度和公平竞争审查制度，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审核、集体讨论决定等法定程序。规范行政处罚自由裁量权，通过教科书式执法培训提高行政执法的质量和效率。针对投诉举报处理、政府信息公开等风险高发领域提出针对性措施建议，有效降低诉讼风险和败诉风险。

3. 创新政策支撑

根据中央和部、省、市相关文件精神要求，在政策允许的框架下，创新开辟重大建设项目“绿色通道”，确保工程顺利推

进。研究出台住房城乡建设与管理现代化、信息化、智慧化相关地方政策文件，指导下一步智慧化建设管理，提高城乡建设管理现代化水平。

4. 加强要素保障

统筹配置人、钱、地和技术等核心发展要素，重视城建专业人才招引和培育，打造专业化城建管理团队。高效用好财政资金，重点保障公益性、民生型重大项目建设。统筹各级各类有关资金，建立多元化资金筹集渠道，创新投融资机制，积极探索绿色金融支持方式，采取政府债券、开放性金融支持等方式多方筹集资金，鼓励更多的社会力量和金融资本参与到住房和城乡建设中。

5. 严格监督考核

完善工作奖惩机制，进一步加大督查力度，建立完善考核体系，实行规划目标责任制。细化督查内容、完善考核办法、创新监管方式，实时监控、动态监督重点工作进展情况，推动项目有序实施，重点城建项目要形成定期上报项目进度和全程跟踪督察机制，督促各主体、各部门、各相关责任人科学落实项目进度，确保项目科学高效推进。

6. 引导社会参与

坚持“政府主导、市场主体、多方参与”，吸引社会资本参与投入城乡建设各个领域，真正做到“人民城市人民建”和“人民

城市人民管”。充分发挥舆论对城乡建设发展的推动作用，利用广播、电视、报纸、网络等各种媒体，做好重点项目、民生实事等各项工作的宣传，为更高水平、更高质量推进城乡建设工作营造良好社会氛围。